

学习贯彻党的二十届四中全会精神

D 大家谈

坚持投资于人 不断完善人口服务体系

齐兴岭

看展望十五五·大家谈
微信扫描二二维码上·龙头新闻

人口高质量发展是中国式现代化建设基石。国家“十五五”规划纲要提出,“健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系,优化人口结构,提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。”这是党中央基于我国人口发展新形势作出的重要战略部署,为做好“十五五”时期人口工作提供了根本遵循。当前,我国人口变化趋势对经济社会发展方式、发展成效都产生了基础性、长期性、战略性的影响。“十五五”时期,坚持“投资于人”,加快健全更高层次的人口服务体系,不仅可以从供需两侧支撑经济高质量发展,而且能够切实满足人民群众多层次的民生需求。

优化生育支持政策和激励措施

生育率是决定人口高质量发展的关键因素,保持适度生育水平是维持代际更替平衡、确保人口长期均衡发展的基石。推动建设生育友好型社会,关键在“友好”,重

点是激发“生”的意愿,减轻“育”的负担。应重视采用引导和激励的办法,从政府、社会、家庭三方面形成激励相容、治理协同和推动同步的生育支持环境。

有效降低生育、养育、教育成本。要完善育儿补贴制度,优化已有的补贴形式,提高补贴水平,扩大覆盖范围,并与生育保险协同推进。要充分发挥个人所得税抵扣政策作用,扩大各级各类普惠性优质教育供给,建设托育服务补助示范试点,形成广泛覆盖、真金白银的支持政策,建立生育友好的社会环境。要着力打造家庭、社区、用人单位等多方参与的托育共同体,发展普惠托育和托幼一体化服务。严格落实生育休假制度,加强对女性就业性别歧视和孕期待遇不公的监督执法,鼓励企业推行更加灵活的工作方式。要倡导积极的婚育观,推进婚俗改革与移风易俗,破除高价彩礼等陈规陋习;提升妇女和儿童健康服务水平。要实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,推广基因疾病检测筛查,完善优生优育全程服务,从源头提升人口素质。

健全养老事业和产业协同发展机制

人口老龄化是现代化过程中人口慢变量长期积累演变的必然趋势,需要在发展中予以应对。积极应对人口老龄化,关键在“积极”,重点是满足“养”的需求,解决“护”的难题。要高度重视人口老龄化带来的系列问题和挑战,以系统观念统筹谋划,与普惠性、基础性、兜底性民生建设共同推进,做好全方位应对。

加快发展多层次、多支柱养老保险体系。要落实基本养老保险全国统筹制度,鼓励引导企业建立企业年金,稳步推进个人养老金制度,积极发展商业养老保险,增强社会保障的可持续性,完善基本养老服务体系。要优化基本养老服务供给,通过政策杠杆和市场机制,鼓励和引导社会资本积极参与,从供给主体多元化、保障职责协同化、经营方式多样化等方面挖掘养老服务资源。要完善城乡养老服务网络,发展医养结合服务,推动优质养老、医疗服务资源向乡村延伸和辐射。要加强公共设施适老

化和无障碍改造,打造设施友好的老年生活环境,健全失能失智老年人照护体系。要拓展长期照护保险制度覆盖范围,加强失能老人照护网络建设,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,将专业机构的服务延伸到周边社区的失能老人家庭,大力发展银发经济。

黑龙江要找准比较优势,侧重发展以生态资源为支撑的康养旅游、候鸟式养老、绿色适老食品、药食同源产品、中医药疗养产品,以要素成本为支撑的适老化用品、养老服务业,以特色文化为支撑的老年文旅、老年教育、老年文化娱乐产品等一系列低成本、轻资产、特色足的养老产业项目;积极开发老年人力资源。优化老年人就业、社保等方面年龄限制政策,为有意愿的老年人搭建就业培训体系,创造多样化、个性化的就业岗位,增强大龄劳动者的保障机制。

推动公共服务向基层下沉

人口流动是生产要素重新配置的过程,由经济社会发展趋势所支配。加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边,要促进人口和生产要素向边境地区合理集聚、有序流动。

推动相关公共服务随人走。要稳步实现基本公共服务对常住人口全覆盖,推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边境地区和生活困难群众倾斜。要强化人才激励体系,加强对人才的政治引领和政治吸纳,支持高寒边地区柔性引才,引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动;提升人口、产业集聚发展能力。要加快布局建设边境地区交通、电力、通信、能源、水利等基础设施。加快在边境地区建设职业院校和应用型本科高校校区。支持边境贸易、边境旅游和农产品加工等特色产业发展,让新产业、新模式吸引更多青年人返乡就业创业。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院),作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员,本文系2024年国家社科基金青年项目阶段性成果】

推动特色农业“既特又强”

宋志彬 赵天滋

优质优价的标准引领等主要环节。这些环节的突破,离不开科技要素的高效集聚和科技创新的深度赋能。

进一步强化全省统筹,聚焦优质大米、鲜食玉米、大鹅、食用菌等优势特色产业,整合涉农高校、科研院所和龙头企业科技创新资源,建设一批多方协同、开放共享、精准高效的特色产业产业研究院,加快推进品种选育、精深加工、保鲜储运等关键共性技术攻关。依托产业优势明显、辐射带动能力突出的核心产区,布局建设一批区域性技术创新中心,推动科研力量下沉,技术服务前移,促进先进技术就地集成、适用成果就地转化,产业主体便捷受益。加大特色产业领域科技创新支持力度,通过设立省级科技研发专项、加强企业研发补助、建设中试熟化与产业化示范基地等系统性支持政策,推动科技创新从“供给驱动”向“需求驱动”转变。

强化主体培育
构建多元协同的产业主体成长生态

产业主体是推动县域特色农业产业发展的核心力量,主体强则产业兴。要加大引育力度,强化政策支持,促进产业链各环节主体协同发展。

培育壮大龙头企业。实施本土优质企业培育计划,建立全周期、精准化培育机制,集成科技、金融、用地等政策资源定向赋能,推动本土企业向链主型龙头跃升。同步强化产业链招商,瞄准行业领军企业加强精准招引,推动外来企业深度融入本地产业生态。推动农业合作社与家庭农场提质增效。支持农业合作社拓展冷链仓储、电商对接等专业化服务。实施家庭农场成长计划,以能力提升为核心,引导其聚焦主导产业,推行标准化、绿色化与适度规模化生产,支持家庭农场与农业合作社联合合作,提升组织化与市场竞争力。支持小农户参与特色农业产业。强化政策引导和监管,带动小农户有效融入特色农业产业链,共享发展红利。

强化产销衔接
构建通达顺畅的价值实现通道

要实现特色农产品“质优价优”,须聚焦品牌体系优化、产销高效对接、营销渠道拓展等关键环节持续发力。

强化品牌建设管理。以“黑土优品”“九珍十八品”省级公用品牌为统领,健全品质标准与授权使用制度,加强“准入+退出”动态管理,夯实优质优价信用基础。同时,在省级公用品牌框架下加大“龙江大米”“龙江大鹅”“龙江黑木耳”等特色产品宣传,强化品类聚焦与精准营销。探索建设省级公共数字化交易平台。高标准打造龙江特色农产品数字化交易平台,加强省级信用背书,集聚全省优质特色农产品,集成价格形成、产销衔接、质量溯源、品牌宣传等功能,为经营主体和消费者提供一站式服务,全面提升龙江特色农产品市场主导力和溢价能力。系统推进县域电商产业升级。将电商产业作为县域特色农业产业的关键配套,强化冷链物流、产地集配和信息网络等基础支撑,以县级电商运营中心为枢纽,健全县乡村服务体系,推动龙江特色农产品卖的更快、更远、更好。

【作者单位:东北农业大学,本文系黑龙江省哲学社会科学规划项目阶段性成果】

调研小结

加强省市县三级协同联动机制建设,推动形成上下贯通、分工明确、高效协同的工作格局。省级层面加强顶层设计,加强产业项目统筹布局 and 协同推进;市级层面强化跨县域资源整合与功能衔接,推动优势产业适度集中、错位布局;县级层面聚焦精深加工、品牌打造和经营主体培育,深耕细分赛道,切实提升产业质量效益和市场竞争能力。

增强生态建设的思想自觉和行动自觉

杨丽艳 乔恩杰

建好建强祖国北方生态安全屏障

《文选》中《森林关系国家生态安全》《坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想》等重要文献,深刻指出“森林关系国家生态安全”,强调“山水林田湖草沙”统筹治理的系统观念,指出要加快实施重要生态系统保护和修复重大工程、保持自然生态系统的原真性和完整性、保护生物多样性,不断提升生态系统质量和稳定性,这些重要论述为守牢美丽中国建设安全底线、健全国家生态安全体系、加快建设国家生态安全屏障作出了理论指导和实践指引。

黑龙江拥有大小兴安岭、三江平原等国家重点生态功能区,也是寒温带的生物基因库,对维护国家生态安全、保障国家粮食安全具有重要意义。要坚持以高水平保护支撑高质量发展,守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等生态资源,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统修复,提升生态系统多样性、稳定性和持续性,强化绿色龙江安全保障,扎实做好森林抚育、污染治理、防风固沙、生物安全管理等工作,持续提升生态文明建设水平。

在绿色转型中不断塑造发展新动能新优势

《文选》收入的《科学有序推进实现碳达峰碳中和目标》一文,阐明了建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策;《新质生产力本身就是绿色生产力》一文,创造性提出“绿色生产力”概念,

习近平总书记指出:“大力弘扬东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神,引导党员、干部树立正确的政绩观,激发干事创业热情。”这一重要论述,为新时代共产党人校准政绩观坐标提供了根本遵循。东北抗联精神、大庆精神(铁人精神)、北大荒精神是中国共产党人的精神谱系的重要组成部分,是党和国家宝贵的精神财富。以这一精神谱系为明镜,正心修身、校准偏差,是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措,是推动龙江高质量振兴发展的有力保障。

校准“政绩为谁而树”的忠诚坐标。东北抗联精神的基本内涵在于“忠诚于党的坚定信念,勇赴国难的民族气节,血战到底的英雄气概。”党的领导是东北抗联精神形成的先决条件。中国共产党领导东北人民进行了长达14年的抗日武装斗争,在东北抗联精神形成的过程中发挥了重要作用。抗联将士们在极其艰苦的环境中能够顽强地抗击日本侵略者,浴血奋战、英勇不屈、不畏牺牲、前赴后继,这源于他们忠诚于党的坚定信念。我们党为人民而生、因人民而兴,一切工作都是为了人民的幸福。我们要始终坚持人民至上,树立和践行正确政绩观,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要始终站稳人民立场,把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在各项工作首位。

校准“树什么样的政绩”的价值坐标。以“自力更生、艰苦创业、勇于开拓、甘于奉献”为内涵要义的大庆精神,是党领导人民向荒原进军的伟大实践结晶。北大荒精神是在党的坚强领导下,在黑龙江垦区的开发和建设过程中,由数代北大荒人用青春、汗水乃至鲜血、生命培育和锤炼而成的。我们要创造经得起实践、人民、历史检验的实绩,必须继承和发扬北大荒精神,胸怀“国之大者”,以发展现代化大农业为主攻方向,建好建强国家重要商品粮生产基地,打造更加稳产、可靠、坚实、安全的“大粮仓”。多做打基础、利长远、惠民生的实事,将“人民对美好生活的向往”作为政绩的价值标尺,坚持从实际出发、按规律办事,不盲目跟风、不急躁冒进,坚定不移推动高质量发展,不断开创事业发展新局面。

校准“靠什么树政绩”的作风坐标。“爱国、创业、求实、奉献”铸就大庆精神(铁人精神)丰碑,王进喜人拉肩扛运钻机、用身体搅拌泥浆制服井喷的壮举,以及“三工作要经得起子孙万代检查”的质量坚守,彰显了求真务实、担当作为的政绩观。新时代树立正确政绩观,必须力戒“数字政绩”“材料政绩”等形式主义、官僚主义。要弘扬“严细实”作风,在优化营商环境、推动产业振兴、办好民生实事中察实情、出实招、求实效。党员干部应当将“说老实话、办老实事、做老实人”作为行动准则,以“时时放心不下”的责任感,保持战略定力和耐心,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,滴水穿石、久久为功。

构建新时代政绩观的实践体系。今年是“十五五”开局之年,顺利完成“十五五”时期目标任务,党员干部必须树立和践行正确政绩观。要从理论上和实践上深刻认识政绩观对推动党和国家事业发展的重要性,增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。大兴调查研究,经常走进田间地头、走进工厂车间、走进群众家里,与基层干部和群众面对面、肩并肩、手拉手,广泛了解实际情况,深入了解民情,准确把握民意,科学分析客观条件,使各项决策更加符合实际、符合规律、符合民意。工作中常自省:是否把人民放在心中最高位置?是否甘坐“冷板凳”、愿啃“硬骨头”?是否做到“说老实话、办老实事、做老实人”?要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,推动“十五五”开好局、起好步,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

【作者单位:分别是黑龙江大学、岭南师范学院】

以优秀精神资源涵养正确政绩观

王歌雅 孟庆吉

Y 研之有理

今年全国两会政府工作报告提出,“培育壮大乡村特色产业,提高农产品精深加工水平,发展林下经济,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。”今年中央一号文件作出“培育中小企业特色产业集群”的部署,将发展特色产业作为培育壮大县域富民产业的重要举措。黑龙江省农业资源丰富,禀赋优势突出,发展特色产业是发展县域经济的关键抓手。为此,要锚定高质量发展目标,突出问题导向,持续推动县域特色产业“由特向强”,有力支撑县域经济发展。

强化省市县联动
构建特色产业协同发展格局

在资源禀赋相近、产业基础趋同的背景下,一些地方的特色产业产业发展模式高度相似,产品结构趋同。这样不仅会削弱县域产业的差异化竞争力和可持续发展能力,还容易引发产能结构性过剩、市场同质化竞争加剧、品牌价值稀释以及资源要素错配等多重风险。应加强省市县三级协同联动机制建设,推动形成上下贯通、分工明确、高效协同的工作格局。

省级层面加强顶层设计,加强产业项目统筹布局 and 协同推进,以差异化布局引导资源精准投向,以集群化发展破解产业“小散弱”困局;市级层面强化跨县域资源整合与功能衔接,推动优势产业适度集中、错位布局;县级层面聚焦精深加工、品牌打造和经营主体培育,深耕细分赛道,避免低水平重复建设,切实提升产业质量效益和市场竞争能力。

强化科技引领
构建精准赋能的科技支撑体系

县域特色产业产业竞争力能否得到有效提升,取决于面向市场需求的品种创新、带动消费升级的产品研发、支撑

G 观点速览

“五年规划的发展历程,是共识机制、引导机制和平衡机制不断演进并日趋成熟的过程,促进了政府职能转变,推动了社会主义市场经济体制的不断健全完善,形成了政府、市场、社会、公众推动国家发展的强大合力。”

——《深刻理解我国五年规划的作用机制和重要优势》作者:杨永恒 来源:人民日报

政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民。什么是正确政绩观?是牢记初心使命、摒弃私心杂念的坚强党性,是人民至上、为民造福的价值取向,是坚持从实际出发、按规律办事的科学精神和求实态度,是功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,是脚踏实地、真抓实干的过硬作风,是为政之德、从政之道、施政之要。

——《钟华论:在中国式现代化新征程上策马奔腾》来源:新华社

《中华人民共和国生态环境法典(草案)》共五编,1242条,既不是简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是以法典立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华,旨在以体系化立法提升治理效能,实现从分散立法到系统治理的跃升。

——《以法典之名美丽中国护航》作者:求是网评论员 来源:求是网

在新发展阶段特别强调投资于人,并非忽视或削弱投资于物,而是要将二者紧密结合,调整和优化当前投资理念、方向和重点,推动“物”的承载与“人”的赋能双向提质增效,最终实现人的全面发展和社会全面进步。

——《坚持投资于物和投资于人紧密结合》作者:林海 来源:光明日报

LILUN

理论专刊

总第1861期

杨廷制图