

中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点),经党中央、国务院同意,根据有关法律法规和政策要求,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项职能,探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为基础,以第二轮土地承包合同到

期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题时,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”。依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,原承包

方应得的承包收益,依照民法典规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、音像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理体系。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理体系。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记

记专用章。不得搞统一换发证书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县乡抓落实,省市县乡逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和监督落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题、总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村部、中央办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测、试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用和

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面准确了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取调解、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

刘惠在全省政法系统党风廉政建设工作会议上强调 纵深推进正风肃纪反腐 锻造过硬政法铁军

本报18日讯(记者李晶琳)18日,全省政法系统党风廉政建设工作会议召开,省委副书记、政法委书记刘惠出席并讲话。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,树立和践行正确政绩观,扎实推进中央巡视反馈问题整改,纵深推进政法系统党风廉政建设和反腐败斗争,永葆政法队伍先进性纯洁性,为奋力开创中国式现代化龙江新局面作出更大政法贡献。

会议强调,全省政法系统要提高政治站位,扛牢政治责任,坚决贯彻党中央决策部署,严格落实省委工作要求,矢志不渝推进全面从严治党

党治警;要充分认清反腐败斗争形势,深挖问题根源,切实增强工作紧迫感,始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围,旗帜鲜明反对腐败,努力打造纪律严明、行为规范、作风优良的政法铁军;要聚焦重点任务,持续筑牢忠诚根基,强化正风肃纪,规范权力运行,深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,抓好中央巡视反馈问题整改,持续深化能力作风建设,以实干实效为“十五五”开局起步提供坚强安全保障;要强化组织领导,用好“四个体系”工作落实机制,拧紧责任链条,层层传导压力,久久为功推动全面从严治党治警走深走实、见行见效。

会议由李毅主持,刘永志出席。

省直宣传文化系统党风廉政建设暨深化能力作风建设工作会议召开 王岚出席并讲话

本报18日讯(记者王晓丹)18日,省直宣传文化系统党风廉政建设暨深化能力作风建设工作会议在哈尔滨召开。

会议全面贯彻落实中央和省委关于党风廉政建设、树立和践行正确政绩观学习教育、能力作风建设的决策部署和工作要求,总结2025年工作,深入分析当前形势,部署今年重点任务。省委常委、宣传部部长王岚出席会议并讲话。

王岚指出,过去一年,在省委坚强领导下,省直宣传文化系统旗帜鲜明讲政治,中央八项规定精神学习教育深入开展,正风肃纪持续深化,能力作风不断提升,干事创业的精气神大力提振,围绕中心、服务大局的实效进一步增强,

各项工作取得新进展新成效。

王岚强调,今年是“十五五”开局之年,省直宣传文化系统要以更高站位把准政治方向,在对党绝对忠诚上彰显新担当。要在政治监督上再聚焦,在工作责任上再压实,在系统治理上再深化,在遵规守纪上再从严,以更实举措推进全面从严治党,着力营造风清气正的政治生态。要以更高标准狠抓能力作风建设,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,提升工作专业能力,深化不良作风整治,在锻造过硬队伍上展现新气象,不断开创全省宣传思想文化工作新局面,为奋力谱写中国式现代化龙江新篇章作出新的更大贡献。

克山县:招商引资聚动能 奋力夺取“开门红”

本报讯(吴志峰)春潮澎湃起,奋进正当时。今年一季度,克山县紧紧围绕经济高质量发展核心目标,以招商引资为“一号工程”,精准施策、全速推进,在项目招引、产业升级、项目建设等领域多点突破,交出了一份亮眼的首季“开门红”答卷,为全年经济发展筑牢坚实基础。

招商引资质效齐升,交出亮眼开局成绩单

一季度,克山县招商引资工作捷报频传,预计新签约落地项目6个,实际利用内资13亿元,同比大幅增长26.2%。其中亿元以上项目4个,5亿元以上项目2个,大项目、好项目的密集落地,为县域经济注入了源源不断的新鲜活力。

为了打好招商“主动仗”,克山县立足自身资源禀赋与产业基础,重点锚定“农副产品加工、创意设计融合、新能源”三大产业方向,出台《2026年招商引资工作方案》等一系列政策文件,构建起“全员参与、上下联动、精准高效”的招商工作体系。通过建立招商线索、重点跟进、签约落地“三个台账”,完善产业招商、重大项目、目标企业和产业政策“四张清单”,实现了招商工作的精细化、精准化管理。

创新招商模式,激活产业发展新引擎

在招商方式上,克山县不断创新思路,打出一套“组合拳”,全面提升招商实效。组建8个由经济部门牵头的产业招商专班,集中优势资源聚焦重点领域,针对性开展项目攻坚,有效提升了项目对接的精准度和成功率。围绕主导产业强链补链,推动马铃薯加工企业升级,支持华源食品与厦门国贸合作、新建大豆面条项

“黑金”焕新颜 “智”绘新图景

(上接第一版)“过去工人巡检走一圈至少需要两个小时,现在机器人20分钟就可以完成全覆盖。”智能化信息技术员韩铭指着眼前的监控大屏,指尖轻点鼠标,“看,这就是‘电子哨兵’的效率,0.5秒内就能识别皮带跑偏、异物侵入等隐患,定位精度远超人工。”他感慨道,过去下井巡检既是体力活儿,也是危险活儿,如今坐在办公室就能完成全部作业。

科技创新不仅要“引进来”,更要“走出去”。在龙煤鸡西矿业公司,创新已不仅仅是应用层面的改良,更向着研发源头进军。

在鸡西矿业龙祥公司实验室里,技术人员正在对新一代矿用摄像设备进行紧张调试。这款设备搭载了独家研发的夜视算法,即使在-30℃的极寒或50℃的高温环境中也能稳定运行。目前,它已在城山煤矿皮带道实现了“障碍物识别+人员滞留监测”的双重功能,为井下安全筑起了一道“智慧防线”。

在鸡西矿业华誉公司,植入AI芯片的数显自救器等18类“鸡矿制造”产品在哈洽会上曾惊艳四座,AI摄像机与巡检机器人在井下编织了一张“固定场景+动态巡检”的立体防护网。这家公司通过“需求—研发—应用”的闭环探索,完成了从技术“应用者”向“供给者”的华丽转身,牢牢握住了自主创新的“方向盘”。

创新引领 绿色转型向新而行

对于一座历经百余年开采的老矿区而言,如何处理好资源开发与生态保护的关系,是一道必答题。

曾经,鸡西矿区遗留下的19座矸石山,是历史的伤疤,也是环境治理的顽疾。然而,走进今天的鸡西矿区,昔日的黑灰“荒山”已不见踪迹,取而代之的是生机盎然的“绿洲”。



我省备春耕工作有序推进

□本报记者 梁金池

人勤春来早,春耕正当时。记者从黑龙江省农业农村厅获悉,当前,黑龙江省备春耕工作正有序推进。据农情调度,截至3月17日,全省种子、化肥等主要物资下摆超7成,资金筹措超9成,同比均快于上年。

近日,黑龙江秋然米业有限公司在哈尔滨市方正县松南乡举行首批“订单农业—稻种集供”签约集采活动,并完成首批500吨稻种的发放工作,拉开了企业的春耕序幕。

“种子是农业的芯片,我们这次发放给种植户的稻种,兼具抗逆性强、产量稳定、食味值高的特点,适

合方正县富硒土壤和寒地种植环境。”秋然米业负责人告诉记者,作为农业产业化国家重点龙头企业、国家级绿色工厂,企业自2012年起发展订单农业,目前订单农业种植面积超35万亩,覆盖方正大米优质核心产区。

春耕生产,服务先行。秋然米业为合作农户打造从土地改良、技能培训到生产托管的闭环支持体系,启动“春耕护航行动”,以全方位、精细化的服务为全年丰产夯实基础。

在佳木斯市桦南县桦兴村,村民们正在进行水稻育秧大棚的搭建作业,及时加固棚架,更换棚膜,确保设施安全稳固。在农机维修点,

农机手们正忙着检修、调试设备,更换机油,让农机以最佳状态投入春耕生产。

“进入三月份,大伙儿都忙着春耕,村里来了服务队帮我们检修农机。”桦兴村村民崔勇说。

据了解,闫家镇组建15支农技服务小分队,深入农户家中进行点对点服务,同步推进农资储备、技术指导等工作,护航春耕生产有序开展。此外,闫家镇积极发挥协调服务作用,密切关注农资市场动态,通过线上渠道,向农户提供农资信息、普及科学选购知识。

为保障春耕生产用种安全,维护农民合法权益,黑龙江农业农村厅于近日全面启动春季农作物种

子市场专项检查行动,严把种子质量关,筑牢粮食安全种源防线。目前,已检查经营主体393家,核查品种500余个,抽检样品230余个,涉及种子150余万公斤。对发现问题限期整改,跟踪销号,违法线索挂牌督办,切实净化种业市场,确保农民用上放心种,为全年粮食稳产增收提供坚实保障。

据介绍,省农业农村厅将深化跨部门、跨区域域法协作,持续加大排查整治力度,压实属地监管责任,依法严厉打击违法行为,坚决防止假劣种子流入市场、地下播种,切实筑牢种源安全防线,助力粮油作物大面积单产提升,有效保障国家粮食安全。

策马扬鞭再出发

牡丹江市规上企业开工忙

□本报记者 张雪迪

春回大地启新篇,实干奋进正当时。牡丹江市生产一线春潮涌动,工业企业陆续按下复工复产“快进键”,全力以赴忙生产、赶订单、拓市场、促增长,以干字当头、实字为先,实现首季“开门红”,为全年经济发展开好局、起好步。

生产现场热热闹闹,复工复产步履铿锵。走进黑龙江北方工具有限公司生产车间,起重机械起材料送到生产线上,工人们忙碌有序,叉车不时来回穿梭……“我们公司已经全部复工,所有生产线都开足马力赶制订单。”北方工具公

司总经理助理、战略发展部部长、北方双佳董事长姜海成介绍,去年,北方工具以市场需求为导向,国内国际市场开拓有机结合,一体推进,国内市场地位稳中有进,国际市场开拓取得明显成效,北方工具产值同比增长18%,北方双佳、北方合金国际化收入分别同比增长37%、58%。今年,公司将着力推进科技创新、市场开拓、能力提升等重点工作的,为牡丹江高质量发展贡献更大力量。

牡丹江恒丰纸业股份有限公司制造中心各分厂内也是一派繁忙景象,打浆、抄造、分切、包装……全流程自动化生产线有条不紊运转

着。牡丹江恒丰纸业股份有限公司总经理周再利介绍,为确保按质量、按交付时间完成客户订单,公司提前统筹谋划、精心部署,各部门协同配合、高效联动,确保生产、保障、销售全流程顺畅稳定、有序推进。目前,公司所有生产线已全部开工生产,铆足干劲全力夺取首季“开门红”。

一处处忙碌的场景,折射出牡丹江市企业的实干状态,以满格状态吹响经济发展“集结号”。年初以来,牡丹江市工信局持续深化服务企业效能提升行动,强化领导干部包联企业机制,全力保障重点企业及项目复工复产。截至目前,全市177户规上工

业企业已复工复产。

生产线上,产品源源不断下线,向着年度目标全速奔跑。马年伊始,这里没有慢动作,只有“快进键”。一张张崭新的订单被签下,一车车满载希望的货物启运。众多规上企业正用实干与担当,书写着高质量发展的崭新篇章。

牡丹江市工信局表示,将全力做好企业生产要素保障,采取有针对性的措施全力解决企业问题诉求,切实惠企政策落实,压紧压实安全生产责任,支持企业做大做强,加速构建现代化产业体系,加快建设全国沿边具有重要影响力的新型工业化强市增添新动能。