

# 把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

## 学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

□新华社记者 安蓓 张晓洁

中国现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间,习近平总书记在全国两会期间,谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出:“共同富裕路应当怎么走?我们正在进行探索。实现共同富裕的目标,首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好,然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系,把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基,是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示,我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成,都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说,高质量充分就业,意味着“人人参与”发展机会的公平保障,“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业,做大做好高质量发展的“蛋糕”,提高劳动报酬在初次分配中的比重,畅通向上流动的通道,能够有效缩小收入差距,防止社会阶层固化,扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上,我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题:我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,稳增长、稳就业的压力始终存在;人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响

逐步加深,结构性就业矛盾不断凸显;人民群众对高品质生活的需要日益增长,提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化,顺应人民群众新期待,着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕,党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日,习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话,深刻指出“促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”,强调要“构建就业友好型发展方式”,为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业?习近平总书记深刻阐释:“在宏观层面,高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等;在微观层面,高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干,而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业?习近平总书记明确指出:“这是一个很高的要求,也是一个循序渐进的过程,必须尽力而为、量力而行;必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性,引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活,不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单:“十四五”时期,面对复杂严峻的国内外形势,特别是经历世纪疫情严重冲击,我国城镇新增就业累计达到6242万人,城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标,成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力,在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书:“十五五”时

期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式,意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要,“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出:“就业保持总体稳定,城镇调查失业率低于5.5%,高质量充分就业取得新进展”;“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务,并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式,是指能够产生积极的就业带动力,有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展与高质量充分就业的有机统一。一方面,始终把就业放在发展的优先位置,反对“无就业的增长”;另一方面,把高质量充分就业作为高质量发展的基础,反对打着所谓创造就业岗位的名义保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出:“要坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策,健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制;建设现代化产业体系,创造更多高质量就业岗位;积极培育新职业新岗位,拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间;实施稳岗扩容提质行动,对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持;综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图,为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向,习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注,作出一系列重要指示,为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾,习近平总书记指出:“现在的劳动力市场,有的出现人员荒、人才荒,有的供过于求,是个结构性问题”,强调要进一步深化职业教育改革;

牵挂重点群体就业,习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作,强调“国家发展方方面面都需要人才,关键是要提高人的素质。当然,学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配,同时要给予人才应有的地位和待遇”;

关心新就业群体,今年春节前夕,习近平总书记在北京考察期间看望快递员,叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们,为他们的生活、工作、学习提供好服务”;

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度,到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度,从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署,为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事,更是国事。把就业当作民生头等大事来抓,实现高质量充分就业,构建就业友好型发展方式,为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础,为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社北京3月20日电

新华社北京3月20日电 全国春季农业生产工作会议3月20日在河南省周口市召开。中共中央政治局常委、国务院总理李强日前对做好春季农业生产工作作出重要批示。批示指出:今年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作、确保全年粮食和农业丰收意义重大。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻党中央决策部署,全面落实全国两会精神,毫不放松抓好粮食生产,实施好新一轮千亿斤粮食产能提升行动,高水平保障粮食等重要农产品稳定安全供给。要实施常态化精准帮扶,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,提高惠农政策效能,扎实推进乡村全面振兴。当前正值春季农业生产关键时期,各地区各部门要扛起保障国家粮食安全责任,精细抓好春耕春种,强化农资供应保障,稳定粮食播种面积,促进小麦苗情转壮,提升粮油作物单产和品质,加强农业防灾减灾救灾,力争夏季粮油再获丰收,夯实全年粮食生产基础,为实现“十五五”良好开局提供有力支撑。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,落实李强总理批示要求,按照全国两会部署,始终绷紧保障粮食安全这根弦,毫不放松抓好农业生产工作。要组织农技人员下沉一线,指导分类做好冬小麦田间管理,促进苗情转化升级,努力夺取夏粮丰收。落实好各项惠农政策,稳定粮食播种面积,加强农资保供稳价,统筹做好“菜篮子”产品生产供应。持续推进良田良种良机良法集成增效,促进粮油作物单产和品质提升,因地制宜优化农业生产结构和区域布局,高质量推进高标准农田建设,加快补齐防灾减灾救灾短板。扎实推进乡村全面振兴,统筹抓好常态化帮扶、承包地延包试点、农民工稳岗就业等工作。结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,严格压实责任、提高政策效能、持续改进作风、加强部门协同,把学习教育成果体现到“三农”发展成效上。

会前,刘国中还到许昌市、周口市实地调研冬小麦苗情、增产增效技术应用、农机社会化服务、农资供应等情况。

# 李强对全国春季农业生产工作作出重要批示强调 高水平保障粮食等重要农产品稳定安全供给 为实现“十五五”良好开局提供有力支撑

### 李强对全国春季农业生产工作作出重要批示强调

## 第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”出坞

3月20日,第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”在上海出坞。这意味着该船的船体结构完整,已具备航行能力,全面转入码头调试阶段。“爱达·花城号”计划于今年底完成交付,将在广州南沙邮轮母港开启国际航线。

新华社记者 丁汀摄



### 稻田有望像果园

## 我国科学家首次发现水稻多年生“长寿基因”

新华社上海3月20日电(记者张建新 胡喆)“雨及芒种,四野皆插秧”。这句诗词描述的是一年生的水稻,年年都需要栽培。如今,中国科学家首次发现并克隆出水稻多年生“长寿基因”EBT1,让稻田有望像果园一样,一次栽培,年年有收获。

该发现是中国科学院分子植物科学卓越创新中心植物性状形成与塑造国家重点实验室韩斌院士团队,与植物高效碳

汇重点实验室王佳伟研究员团队8年合作的研究成果。国际权威学术期刊《科学》3月20日以封面形式发表了这项研究成果论文。

据韩斌院士介绍,研究团队以多年生东乡野生稻W1943与一年生栽培稻粳稻广陆矮四号(GLA4)杂交,构建染色体替换系,开展了正向遗传学研究。利用精细的图位克隆技术,最终定位并克隆到该基

因,命名为Endless Branches and Tillers 1(EBT1),意为“无尽的分枝与分蘖”。

有趣的是,EBT1基因是人类在驯化水稻过程中“被丢弃”了。研究发现,该基因座由两个串联排列的微小RNA(mi-croRNA)基因——MIR156B和MIR156C组成。该位点的野生稻和栽培稻群体基因组遗传变异分析显示,该基因区域在水稻驯化过程中曾受到人工选择。这意味

着,在追求高产和株型紧凑的栽培稻时,人们可能无意中“丢弃”了野生稻的多年生基因。

业内专家认为,该项研究不仅破解了水稻进化之谜,今后还可以通过杂交育种,将水稻“长寿基因”EBT1导入栽培稻,有望将多年生的生长特性重新引入高产栽培稻,为“多年生水稻”育种和“一种多收”的再生稻改良,提供宝贵的遗传资源。

## 加强党建带团建工作

(上接第一版)《意见》要求,各级党委(党组)要指导共青团巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制;引导广大团员和青年深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,大力培育有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。健全团干部和团员教育培训工作体系,支持共青团常态化开展团干部教育培训,切实加强团员教育培训。

《意见》要求,各级党委(党组)要加强团建的领导机关建设的指导,支持共青团紧跟党的组织建设步伐,不断巩固拓展团组织的有效覆盖。建设素质过硬的团干部队伍,健全符合共青团特点的干部管理方式和专职、挂职、兼职相结合的团干部队伍管理制度。充分发挥青年党员在团的工作和建设中的骨干作用。各级党委要注重从优秀团员中培养和选拔发展党员;加强对少先队工作的领导,指导共青团履行好全团带队责任。支持和指导共青团团结带领青

年发挥生力军和突击队作用。规范开展青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选等工作。

《意见》要求,各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育,指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制,引导广大团干部不尚虚谈、多务实效,多为青年计、少为自己谋;指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风;坚持和完善密切联系青年工作机制,走好网上群众路线,切实发挥

好党联系青年的桥梁纽带作用。指导共青团从严守党的纪律要求。指导共青团推进全面从严治党,突出政治要求,净化政治生态,保持良好形象;指导团组织严格团员教育管理,严肃团的组织生活,严格执行纪律。

《意见》强调,各级党组织要认真履行党建带团建责任,把党建带团建作为党建工作责任制的重要内容,把团建纳入党建工作规划和考核评价内容。共青团要自觉坚持党的领导,落实党建带团建工作部署,全面加强团的工作和建设。

## 两部门提出16条举措促进青年就业

据新华社北京3月20日电(记者张晓洁)记者3月20日获悉,人力资源和社会保障部、财政部近日联合印发关于做好2026年高校毕业生等青年就业工作的通知,提出16条政策举措,全力促进高校毕业生等青年就业。

深入挖掘拓宽就业渠道方面,通知明确,实施民营企业促就业行动,以先进制造、现代服务等行业为重点,挖掘行业龙头企业、专精特新中小企业等就业潜力,组织人社专员访企拓岗,汇聚更多适合高校毕业生等青年的就业岗位。引导高校毕业生助力县域经济发展,有条件的地方可对到县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

同时,实施就业创业政策落实行动,用好失业保险补贴、税费减免等政策,推动政策直达快享,激励企业更多吸纳高校毕业生就业。启动实施第五轮“三支一扶”计划,鼓励各地结合实际开发地方性基层服务项目。

聚焦全面提升就业服务质效,进一步增强青年就业能力,通知要求,不间断开展“职引未来”系列招聘,加强服务高品质供给,提高招聘活动实效。开展就业实训活动,组织有需求的2026届离校未就业毕业生和登记失业青年进行跟岗锻炼,按规定给予就业创业服务补助。实施青年技能提升行动,开发人工智能、新能源行业、低空经济等新质生产力领域培训项目。实施百万就业见习岗位开发计划,加大优质见习岗位开发力度,按规定落实就业见习补贴政策。

同时,实施离校未就业毕业生就业服务攻坚行动。做好困难兜底帮扶,将低保家庭、零就业家庭、防止返贫致贫对象家庭及有残疾的2026届未就业高校毕业生作为重点帮扶对象,实施“一人一档”精准帮扶。实施青年就业启航计划,为登记失业青年提供职业指导、实践引导、就业援助等服务。

### 春潮澎湃黑土地

(上接第一版)今年,岭沐春管理区旱田智能配肥应用面积达到了90%以上,年配肥量达到900余吨,智能配肥为作物长势均衡、种植效益提升奠定了坚实基础。

### 机械更新 蓄势待发备春耕

农机是春耕生产的“主力军”。走进分公司现代农机服务中心,功能各异的农机整齐有序停放,这得益于企业的统一管理、统一维护。去年秋收结束,农具经过清洗、打磨与润滑后,统一停放到室内农机库内,静静地等待着新一年的使命召唤。

在每年的农机具展销会上,停放在室内的农机具又迎来了新“伙伴”,崭新的播种机每小时能跑12公里到15公里,速度是传统播种机的两到三倍。机器还有两套独立系统,气吸取种、气吹输选,互不干涉,取种不挑种子,玉米、大豆、高粱都能播。种植户连连称赞:“这就是农业科技进步的咱们那会儿播种,一天能播百八十亩就算快的,还怕漏播。现在在这新农机,一天能干咱原来四五天的活。”

今年,分公司更新了15台套高性能播种机,现有1万余台套农具已完成检修,完成率100%,各类机械状态良好,随时准备投入春耕生产。从传统农机到智能装备,从低速作业到高速精准,北大荒农业股份宝泉岭分公司正以农机更新升级为突破口,全力发展新质生产力,为全年粮食稳产增产蓄势赋能。

### 田畴沃野备耕忙

#### 春播序曲奏响 种子入箱待催芽

随着气温回升,北大荒农业股份宝泉岭分公司水稻浸种催芽工作全面启动,在智能化育秧基地内,一车车经过包衣精选的优质稻种陆续进场,卸车、扫码、装箱、摆袋等工序衔接有序,标志着黑土地上的春耕序曲正式奏响。

走进宝泉岭智能育秧基地,现代化车间里一派繁忙景象。经过包衣的优质良种被工作人员有序装入智能催芽箱内,种子从接收、检测、入箱到出芽的每个环节都实时记录,确保种子纯净度与质量标准化。

今年,分公司计划催芽水稻种子480吨,主要包括龙粳31、龙粳3024、龙粳3025等30多个品种,采用双氧浸种催芽技术,集成臭氧消毒、自动增氧、恒温调控等功能,相比传统方式催芽周期缩短7天左右,种子发芽率可达95%以上。

接下来,北大荒农业股份宝泉岭分公司将严格按照浸种催芽技术规范,在适宜环境中开展双氧浸种催芽工作,保质保量完成催芽任务,保障水稻春耕生产顺利进行,为全年粮食丰产丰收打下坚实基础。从挥汗如雨的帮扶,到备足农资的从容;从智能配肥机精准运转的科技助力,到高性能播种机的源头保障——北大荒农业股份宝泉岭分公司正有序备耕,以昂扬的姿态,阔步走向又一个丰收的明天。