

生态环境法典——

新时代生态文明建设的法治标识

李店标

近日,十四届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称生态环境法典)。生态环境法典是继民法典之后我国第二部以“法典”命名的法律,分为5编内容,即总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则,共1242条,总计16万余字。这是一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典,也是新时代生态文明建设的法治标识。

全面贯彻习近平生态文明思想的法治体现

习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。习近平总书记指出:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,美丽中国建设迈出重大步伐,新时代生态文明建设取得显著成效,为编纂生态环境法典提供了实践基础和宝贵经验。

推进人与自然和谐共生的现代化的必然要求。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,对生态文明建设提出了新的更高要求。习近平生态文明思想同时面临实现生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务,仍处于压力叠加、负重前行的关键期。编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以

法典化的方式予以系统体现,有利于进一步彰显习近平生态文明思想的指导地位,在法治轨道上进一步推进新时代生态文明建设,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

全面贯彻习近平生态文明思想的重要法典。在编纂理念上,采用适度法典化编纂思路,将发展阶段不同、立法目的各异、建构技术有别的相关立法加以梳理整合,既统领了现有法律制度,又为未来法律创新留足了空间。在具体条文上,明确将“建设生态文明”“全面推进美丽中国建设”“加快推进人与自然和谐共生的现代化”等写入立法目的;将“坚持中国共产党的领导”“贯彻习近平生态文明思想”“坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉”等作为指导思想。

坚持以人民为中心的发展思想的生动实践

生态文明建设是关系民生福祉的重大社会问题。习近平总书记指出:“对人的生存来说,金山银山固然重要,但绿水青山是人民幸福生活的重要内容,是金钱不能代替的。”编纂生态环境法典,积极适应生态文明建设新形势新要求,认真倾听人民群众的意见和呼声,着力解决好人民群众反映强烈的突出生态环境问题提供法治保障,让美丽中国建设成果更多更公平惠及全体人民,从而不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力满足人民群众对美好生态环境新期待。新时代生态文明建设取得了举世瞩目的成就,但实践中仍然面临一些新情况

新问题。编纂生态环境法典,是站在人与自然和谐共生的高度,统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,运用法治思维和法治方式满足人民群众对美好生态环境新期待。

全面贯彻以人民为中心的发展思想的重要法典。生态环境法典更多关注人民群众身边的生态环境问题,如在立法目的上,明确写入“保障公众健康和生态环境权益”;在实体权利上,确立公众获取环境信息、参与和监督生态环境保护的权利;在保护重点上,将直接关系到人民群众生命健康与切身安全的生态环境问题置于突出位置;在司法救济上,完善了生态环境损害赔偿制度和环境公益诉讼制度;在责任追究上,全面贯彻“过罚相当”原则,实施“同案同罚”“类案同罚”。

完善中国特色社会主义法律体系的重大成果

完善中国特色社会主义法律体系是全面依法治国的重要内容。习近平总书记指出:“时代在进步,实践在发展,不断对法律体系建设提出新要求,法律体系必须与时俱进加以完善。”生态环境法典出台后,我国将形成以生态环境法典为统领,相关专门法律共同组成的生态环境法律制度体系,中国特色社会主义法律体系更加与时俱进,全面依法治国迈出坚实步伐。

对宪法中生态文明规范的生动诠释。2018年宪法修正案将“生态文明”写入宪法,确立了生态文明的宪法地位,集中体现

出我们党对生态文明建设的规律性认识达到新的历史高度,为进一步完善生态环境保护法律制度提供宪法指引。以宪法为依据编纂生态环境法典,深刻践行了新发展理念、“绿水青山就是金山银山”理念,构建了从源头预防到过程控制、再到末端治理和责任追究的完整法治闭环。

中国特色社会主义法律体系的重大成果。此前,我国已形成了以《环境保护法》为统领,包含30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规的生态环境法律体系。然而法律规范较为分散,难以完全适应新时代生态文明建设的系统性与整体性要求。编纂生态环境法典,是以法典化方式对现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华和制度创新,实现了中国特色社会主义法律体系的一次重大升级,推动了生态文明法治从“单行法”走向“法典化”。

生态环境法典是新时代生态文明建设的法治标识,也是对人类生态文明法治建设所贡献的中国智慧和中国特色方案。这部法典必将引领中国走向天更蓝、山更绿、水更清的“美丽中国”新未来,加快推进人与自然和谐共生的现代化,也必将以其厚重的历史分量和鲜活的实践力量,长久镌刻在中国法治文明进程之中。

黑龙江作为生态大省,要切实把学习宣传贯彻生态环境法典与落实“十五五”时期目标任务结合起来,坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

(作者单位:黑龙江省委党校)

领会和把握“十五五”时期战略部署

以绿色发展动能 激发林业业态创新

邹玉友 崔杰



微信扫描二维码上“龙头新闻”看“展望十五五·大家谈”

国家“十五五”规划纲要提出,“协同推进降碳、减污、扩绿、增长,改善生态环境质量,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。”黑龙江森林资源丰富,是全国重点林草资源分布区之一,应深入践行“两山”理念,充分利用好广袤林海,巩固提升绿色发展优势,着眼于科技赋能、森林康养和碳汇资源等视角,向林下要收益、向风景要人气、挖掘森林碳汇潜力,以系统思维加快林地高质量发展进程,为美丽中国建设提供可复制、可推广的龙江样本,为基本实现社会主义现代化筑牢绿色根基。

以科技赋能向林下要收益

以科技赋能推动林下种植、林下养殖以及森林景观利用等业态发展,关键在于以技术创新优化生产要素配置、创新赋能全要素生产率跃迁,实现林下经济产业从传统粗放式经济增长方式向集约节约型经济增长方式转型。以智慧林业、人工智能、林业大数据等新要素助力林下经济产业提质增效。

打造践行大食物观先行地,向森林要热量、要蛋白。依托环大学大院大所科教资源优势,探索倍性育种等前沿技术,贯通良种筛选、科学繁育和成效推广全产业链,加快林木选育种创新成果转化应用。聚焦物联网、无人机、智能传感器等前沿技术,推进林草资源监测、智能装备研发、数字孪生应用。加大寒地特色林产品精深加工,增强林产品冷藏储运、智慧物流配送、集散调剂能力,推进龙江“九珍十八品”品牌溢价,精准把控种、产、销一

体化。重视林业人才队伍建设,开展家庭林场、林业专业合作社、林业龙头企业等带头人、致富能手、领头人“双创”培训,引进院士工作站、科技小院等高能级智慧林业创新平台,激励大学生、林技人才、农民工回乡创业,以人才链赋能价值链、创新链、产业链、供应链,持续释放林下经济效能。

发展森林康养向风景要人气

黑龙江拥有丰富的湿地类型自然保护区、森林公园等生态资源以及寒地龙药资源,利于开发特色森林疗养、湿地休闲、山林运动、生态度假、多元游憩、自然教育等旅游产品。应守住生态保护红线,避免森林康养产业同质化发展,推动生态与产业深度融合。

在科学评估自然生态环境承载力、旅游资源阈值及游客舒适度的基础上,将森林培育、生态修复与森林旅游产业发展有机结合,提升产业生态化和生态产业化的全域融合效能,打造人与自然和谐共生的龙江生态旅游样板。紧扣黑龙江夏季避暑“凉经济”与寒地冰雪“热经济”优势,聚焦全季场景与全龄客群,深挖寒地龙药等天然疗愈资源价值,构建生态体验、康养服务、产品输出、品牌增值的大健康旅游产业链;推动森林康养与冰雪旅游、避暑旅游、边境旅游、红色旅游等业态深度融合,构建“双季引领、四季联动”的发展格局,持续提升“北国好风光,美在黑龙江”康养旅游知名度、美誉度。明确森林康养空间分区,培育新兴的森林康养产业增长极,使其发挥外溢辐射效应。

深入挖掘森林碳汇潜力

党的二十届四中全会将“以碳达峰碳中和为牵引”纳入“十五五”发展全局。黑龙江省委十三届八次全会中提出:“良好生态环境是高质量发展优势所在。”挖掘森林碳汇潜力是实现碳中和目标的重要渠道,是黑龙江释放未来绿色发展动能的关键领域。

以数据驱动夯实碳汇计量根基,聚合遥感、大数据等技术,构建“天地空”一体化碳储量监测网络。开展林业资源信息普查,摸清黑龙江森林碳汇家底,建设绿碳档案库,实现林业碳汇可核、可测、可追溯。创新林业碳汇资产质押融资方式、产品,开展碳金融创新,开发碳金融结构性存款、碳债券、碳基金、碳保险等绿色金融产品。以体制机制创新激发碳汇市场活力,探索推进黑龙江林业碳汇数据与全国碳排放权交易市场、国际强制碳汇交易市场数据互通互认,畅通生态碳汇资源从生态资产到金融资产转化通道。以场景融合拓展森林碳汇价值边界,将“碳汇+”模式嵌入生态修复、生态旅游等领域,夯实市场化、多元化生态保护补偿机制。开展碳汇造林项目,搭建公众碳普惠平台,推动碳汇资源多场景自由流动、高效配置,让碳汇成为绿色经济和生态福利协同发展的纽带。

(作者单位:东北林业大学,本文系国家重点研发基金项目阶段性成果)

推动服务业 扩能提质高效发展

孙先民

服务业是现代化产业体系的重要组成部分,是促进产业结构优化、提升区域竞争力的关键支撑。国家“十五五”规划纲要提出,“全面提升服务业质量效率和竞争力,更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。”加快发展结构合理、优质高效、竞争力强的现代服务业,不仅是贯彻落实党中央关于构建现代化产业体系战略部署的必然要求,也是黑龙江破解转型难题、培育新质生产力、实现经济社会高质量发展的现实路径。

深刻认识服务业高质量发展的时代意义

国家“十五五”规划纲要提出,“提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。”黑龙江省结合省情实际,将现代服务业提质增效作为构建“4567”现代化产业体系、推动产业振兴的重要内容,为全省服务业发展指明了方向。

实践证明,服务业已成为经济增长的主要动力和稳定器,服务业对GDP增长的贡献率持续保持高位,特别是营利性服务业、现代金融等重点领域增长强劲,对稳就业、稳产出、优化税源结构发挥了不可替代的作用。推动服务业高质量发展,既是遵循产业发展规律、提升区域综合竞争力的战略选择,也是满足人民美好生活需要、促进共同富裕的内在要求。

加快构建具有龙江特色的现代服务业体系

推动服务业高质量发展,应坚持系统观念,聚焦重点、精准发力,加快构建优质高效、融合创新、特色鲜明的现代服务业体系。

推动传统服务业提质升级,筑牢产业基础。生活性服务业直接关系民生福祉,要通过规范化、标准化、品牌化升级,夯实高质量发展基础。立足龙江生态、冰雪、康养等特色资源,持续扩大优质服务供给。在文旅领域,持续做强冰雪经济,延伸产业链条;同时深入挖掘森林、湿地、历史文化等资源,打造“龙江游”精品线路和品牌体系。在餐饮领域,系统梳理并推广“龙菜”体系,培育名菜、名小吃、名厨、名店,激发餐饮消费活力。在“一老一小”服务方面,认真落实养老服务体系规划建设,增加护理型床位供给,积极培育银发经济新业态;推动托育服务普惠发展,减轻家庭照护负担。积极培育夜间经济、假日经济、社区便民生活圈等新场景,推动生活性服务业从“有没有”向“优不优”升级。

促进生产性服务业专业化发展,强化产业支撑。生产性服务业是产业升级的核心支撑,要着力推动其向专业化、集聚化和价值链高端延伸。围绕“4567”现代化产业体系,重点发展研发设计、检验检测、供应链管理、商务

咨询、品牌运营等高端业态,强化对现代农业、先进制造业的全链条服务能力。依托重点产业园区和自贸试验区,建设一批生产性服务业集聚区,积极引入国内外高端服务机构,促进知识共享、协同创新。

培育新兴服务业态与模式,激发增长动能。以数字化、融合化驱动服务业创新发展,是培育新质生产力的关键。要强化数字技术赋能,深入实施中小企业数字化转型升级行动,培育专业化服务商。拓展智慧物流、数字金融、智慧文旅等应用场景,完善5G、算力中心等新型基础设施。深化产业跨界融合,推动生产性服务业与制造业深度融合,鼓励装备制造企业向“产品+服务”系统集成转型;深化服务业与现代农业融合,完善农产品冷链物流体系,推广“农业+电商+冷链”模式。同时,积极培育平台经济、共享经济、绿色服务等创新业态,打造服务业新的增长点。

凝聚服务业高质量发展强大合力

实现服务业高质量发展,必须完善体制机制,强化政策、人才、平台等全方位保障,形成协同推进的工作格局。

深化改革创新,优化营商环境。纵深推进“放管服”改革,在服务业领域大力推行“一业一证”“证照分离”等改革举措,切实降低制度性交易成本。支持自贸试验区在跨境服务贸易、数据跨境流动等领域开展压力测试和制度创新,深度融入共建“一带一路”。

完善政策体系,加大支持力度。围绕全省产业发展布局,研究制定促进服务业高质量发展的专项政策。优化财政、税收、用地等政策工具组合,对重点领域、新业态、示范企业给予精准支持。创新财政支持方式,支持文化旅游、现代物流、数字服务等重点领域服务业发展。同时,鼓励金融机构创新适应服务业轻资产特点的信贷产品,健全服务业统计监测体系。

强化人才引育,构筑智力支撑。实施“服务业英才计划”等专项,大力引进和培养数字经济、现代物流、金融服务、创意设计等领域的高端人才与团队。深化产教融合,支持高校和职业院校深化产教融合专业设置,开展“订单式”培养。完善人才服务保障体系,建立健全符合服务业特点的人才评价与激励机制。

提升平台能级,促进集聚发展。高标准推进自贸试验区、各类开发区等开放平台建设,提升产业集聚效能。创新构建“产业链一件事”“集成服务体系”,提供全周期一站式服务。统筹布局算力基础设施网络,强化数字赋能支撑。

(作者单位:哈尔滨商业大学,作者系黑龙江省“公共政策与现代服务业创新智库”首席专家)

政绩观 大家谈

习近平总书记强调:“要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员干部落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”政绩观关乎人心向背和事业兴衰,深入学习如何树立和践行正确政绩观,能够为广大党员干部提供思想指引、行动指南。

把人民满意作为检验政绩的核心标准。“政绩为谁而树”是践行正确政绩观的首要问题。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障。首先,解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题,彻底摒弃“官本位”思想,放下架子、扑下身子,深入基层、深入群众,哪里人民需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。其次,决策要问需于民,过程要接受民评,结果要惠及民生,要从人民群众关心的事情做起,多谋民生之利,多解民生之忧。再次,把民生需求作为工作导向,将人民满意作为检验政绩的“试金石”。

把真抓实干作为积累政绩的坚实基础。政绩不是喊出来的,不是写出来的,要想出政绩,必须力求务实,避免务虚。首先,要“察实情”,要深入研究,摸清实情,找准问题,精准发力。党员干部要把调查研究作为基本功,深入基层一线,真正把情况摸透,把问题找准、把对策提实。其次,要“出实招”,对定下来的事情,要雷厉风行、抓紧快办;对长期任务,要保持战略定力,发扬钉钉子精神。再次,要“求实效”,不搞花拳绣腿,不搞繁文缛节,不搞表面文章。要以实实在在的行动、实实在在的成效取信于民,把真抓实干作为积累政绩的坚实基础。

把高质量发展作为衡量政绩的重要内容。党员干部在干事创业中,必须树立长远眼光,强化顶层设计的意识,以高瞻远瞩的战略格局谋求发展,以高质量发展的标尺衡量政绩。要将政绩观与高质量发展的时代要求紧密相连,着重看发展是否体现了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是否有利于实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在处理“近”与“远”的关系时,既要有只争朝夕的紧迫感,解决好群众眼前的问题;也要有放眼未来的前瞻性,多做那些虽然短期内看不到成效、但事关长远发展的基础性工作。

坚持从实际出发按规律办事。党员干部必须把尊重规律、按规律办事作为创造政绩的前提,在实事求是的基础上弘扬实干精神。首先,把调查研究作为基本功,使政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。其次,尊重客观实际,保持规划的科学性。根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。再次,增强学习自觉,不断提升把握规律的能力。党员干部要在实践中不断深化对经济社会发展规律的认识,提高科学决策、民主决策、依法决策的能力和水平。

坚持久久为功的工作态度。政绩如何延续?这是对党员干部耐心和战略定力的终极检验。党的事业是接力跑而非冲刺赛,要坚持一张蓝图绘到底,对已有的部署和规划,只要是科学的、切合新的实践要求的、符合人民群众愿望的,就要坚持,一茬接着一茬干。首先,树立正确的历史观,保持规划的科学性和连续性。其次,敢于直面问题,主动担当责任。再次,强化制度约束,健全责任传导机制,把树立正确政绩观、保持工作连续性作为干部考核评价的重要内容。只有甘当无私奉献的“铺路石”,党的事业才能在一代又一代人的接续奋斗中,不断从胜利走向新的胜利。

(作者单位:哈尔滨工业大学,本文为中央高校专项课题阶段性成果)

观点速览

“文化为中华民族永续发展赋予强大精神内核。中华儿女在漫长历史中积累的生存智慧、艺术创造等,经过长期的文化传承,加强了中华文明的历史纵深感,赋予了中华民族强大的精神内核和内在韧性,这是中华民族从深重危机走向伟大复兴、历经沧桑巨变依然薪火相传,巍然屹立于世界民族之林的坚实支撑。”

——《充分发挥文化在构筑中华民族共有精神家园中的重要作用》作者:刘同舫 来源:人民日报

“智能经济新形态新在哪?新在要素、关系、模式等方面。生产要素是新的,以前生产主要靠人力、机器和资金,现在靠的是数据、算法和AI;决策主体是新的,以前是人指挥机器,现在是人机协同;生产方式是新的,以前是规模化、标准化的流水线生产,现在是柔性制造、按需定制。总而言之,智能经济新形态以AI为动力、数据为关键、算力为支撑,通过“人工智能+”深度融合实体经济,让智能技术真正成为推动经济增长的重要力量,而不只是简单的辅助工具。”

——《如何打造智能经济新形态》作者:黄鑫 来源:经济日报

“既‘放得活’又‘管得好’强调政府和市场作用的辩证统一、有机协同。‘放得活’与‘管得好’互为条件、相互赋能。只有‘放得活’才能‘管得好’,只有市场作用充分发挥、微观主体富有活力,政府才具有更强的财政动员能力和公共产品提供水平。只有‘管得好’才能‘放得活’,只有政府的公共服务功能增强,各类微观主体才能对经济活动形成稳定预期,才能形成投资、创新、消费的充分激励。”

——《形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序》作者:高帆 来源:光明日报

真干才能出真业绩

霍跃 王潇吟



总第1862期

杨廷制图