

# 关于黑龙江省2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

黑龙江省发展和改革委员会

各位代表:

受省人民政府委托,现将黑龙江省2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案提请省十四届人大四次会议审查,并请省政协委员提出意见。

## 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年是“十四五”收官之年。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记视察我省期间重要讲话指示精神,牢记总书记亲临亚冬会开幕式期间重要嘱托,认真落实党中央、国务院决策部署,按照省第十三次代会和省委十三届历次全会部署要求,认真执行省十四届人大三次会议审查批准的《政府工作报告》以及2025年国民经济和社会发展规划,落实省人大财政经济委员会审查意见,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,坚决扛起维护国家“五大安全”重大政治责任,建好建强“三基地一屏障一高地”,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动转方式、调结构、提质量、增效益,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,克服有效需求不足、部分行业深度调整等困难,全省经济顶压前行,稳中有进,进中提质,向新向好,新质生产力加快培育,产业结构不断优化,改革开放步伐加快,民生福祉持续改善,社会大局保持稳定,高质量发展振兴取得积极成效。全省地区生产总值16878亿元,增长4.2%,增速比上年提高1个百分点;粮食总产量1640.06亿斤,比上年增加39.7亿斤;城镇新增就业35.8万人,增长1.4%;全体居民人均可支配收入同比增长5.1%,居全国第10位,一般公共预算收入增长5.7%。

(一)统筹促消费和扩投资,内需潜力持续释放。大力提振消费,优化投资结构,全方位扩大内需。全省社会消费品零售总额同比增长3.2%,比上年提高1.3个百分点,一批重大项目获批实施,民间投资、制造业投资占全部固定资产投资比重进一步提升。

一是消费潜力不断激活。实施提振消费专项行动。推动消费品以旧换新政策平稳有序实施,制定汽车、家电、数码等领域实施细则,及时优化补贴政策,拉动相关商品销售额588.4亿元。开展系列促消费活动2000余场。制定实施电子商务高质量发展政策措施,开展电商直播1.2万场,全省网上零售额同比增长14.7%,高于全国6.1个百分点。接续实施限上批零住餐企业纳统奖励政策,新增限上批零住餐企业318家。哈尔滨入选全国消费新业态新模式场景试点城市。制定实施优化离境退税政策扩大入境消费的若干措施,完善离境退税网点布局,释放对俄免签政策效应,全省入境游客数量同比增长47.8%,入境游客总花费同比增长52.3%。

二是政府投资加力提效。统筹“硬投资”与“软建设”,服务国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,3个“两建”典型案列在全国推广,2025年“两建”项目10月底前全部开工。争取中央预算内投资比上年提高65.2亿元。新建哈尔滨至铁力高铁项目为近五年我省铁路项目首次获得中央预算内资金支持。优化完善地方政府专项债券管理机制,大力推广“专项债券+市场化融资”模式,20个项目采取“专项债券+市场化融资”建设。继续安排5亿元省级重大政府投资项目前期工作经费,支持漠河至加林达跨境铁路等126个项目开展前期工作。重大工程项目建设取得突破性进展,哈尔滨机场东二跑道建成投用,成为东北地区首个双跑道运行机场,全国北高高速铁路哈伊高铁路全线铺轨贯通,富加铁路开工建设,铁岭高速出省通道建成通车,粮食产能提升灌溉一期工程加快建设,粮食产能提升灌溉二期工程可研报告获国家批复,东部清洁能源基地特高压电力外送通道获得国家支持。大力实施“信号升格”行动,新建及优化基站近1.2万个,通信网络覆盖全面提升。

三是产业项目强力推进。深入开展产业项目建设年活动,坚持春季抓开工、夏季抓会战、秋季抓竣工、冬季抓储备,打好“产业项目建设”四季战”。创新实施“四单合一”工作机制,突出抓好“三个一批”百大项目,全省总投资500万元以上“四单合一”产业项目年度完成投资2540.6亿元,投资完成率103.9%,其中,1000个省级重点产业项目年度完成投资1865.7亿元,投资完成率104.5%。民间投资活力不断释放,双鸭山碳—新材料等16个项目纳入全国重点民间投资项目库,连克县城市南区供热项目入选全国首批20个PPP新机制典型案例。民间投资占全部投资比重达到26.1%,比上年提高2.2个百分点。

四是招商引资效果明显。全面落实招商引资绩效考核办法和规范招商引资为引,开展产业链精准招商、特色优势靶向招商、科技创新成果招商,优化招商产业清单、招商项目清单、目标企业清单、招商政策清单。逐季召开全省招商引资领导小组产业项目建设调度会议,举办亚布力中国企业家论坛、“外资企业龙江行”等系列活动。实施产业园区“满园工程”,推进产业园区用地专项治理。全省新落地项目2309个,同比增长18.7%,项目合同金额6845.3亿元,同比增长25%。

(二)注重发挥科技创新增量器作用,科技成果转化取得扎实成效。印发实施《关于深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神全力打造发展新质生产力实践地的意见》,加强科技创新体系建设,开展有组织的科研,有组织的转化,不断提升科技实力和创新能力,更好服务高水平科技自立自强。

一是科技创新成果丰硕。关键技术核心攻关取得突破,成功攻克大规模DNA数据存储、光刻机高速超精密动态校准等一批关键核心技术。全国首台空间站舱内智能飞行器投入应用,超高温轻质烧蚀热防护材料等技术成果助力“天问二号”成功“追星”,哈工程高精度水声定位系统助力“蛟龙”号实现我国首次北冰区载人深潜,哈电集团成功研制全球单机容量最大冲击式转轮,中国一重700吨级巨型核电机转子锻件刷新世界纪录。

二是平台载体加快建设。中俄蒙国际科技创新合作中心建设进入筹备阶段。哈工大空间环境地面模拟大科学装置累计为中国科学家和10余个国家及地区的200余用户提供服务7万余小时实验服务。大庆陆相页岩油国家重点实验室荣获中国专利奖2项。佳木斯农高区崖州湾实验室粮油作物试验基地启动运行。国家级创新平台达69家。全省新晋中国科学院院士3人、“两院”院士达38人。全年招收博士后1536人,连续三年突破千人。

三是科技成果转化产业化突破年行动成效明显。全省转化重大科技成果662项,新增经济效益同比增长21.5%。哈大齐国家自主创新示范区落地科技成果104项。环大学大所创新创业生态圈新生生成企业308家,累计集聚科技型企业2234家。备案省级概念验证中心9家,总数达31家,备案省级中试熟化中心63家,总数达99家。龙江创投一期基金成功设立,规模5亿元,龙江天使投资基金投资初创企业16家。启动高校院所成果转化体制机制改革。发明专利有效量同比增长6.4%。

(三)加快构建“4567”现代化产业体系,产业振兴持续推进。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快推进战略性新兴产业产业发展,未来产业培育和传统产业转型升级,因地制宜发展新质生产力。

一是经济发展新引擎不断壮大。数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业保持较快增长势头。开展“人工智能+”行动,印发《黑龙江省推进“人工智能+”行动方案(2025—2027年)》,国家人工智能应用中试基地(农业领域农作物种植方向)通过国家发展改革委评审。算电融合项目加快推进。全省新增数字经济领域省级专精特新中小企业15户,累计达126户,大庆市获批国家级中小企业数字化转型试点城市,哈尔滨电机厂、龙江广瀚入选国家制造业数字化转型典型案例。绥化大齐生物制造华瑞生物医药项目获得国家发展改革委先进制造业和现代服务业发展专项支持。海伦国光生物3万吨/年纤维素乙醇、安达天楹光伏储能氢氨醇一体化等2个项目入选国家能源局第一批绿色液体燃料技术和产业化试点项目名单。吉象隆获批国家级专精特新“小巨人”企业。恩维mRNA疫苗临床试验获得国家批复,成为全国首个获批进入临床试验的动物mRNA疫苗。绥化大齐生物制造国家级先进制造业集群加快建设,赖氨酸、苏氨酸产量保持全国第一。国家冰雪运动学院、亚洲高水平冰雪运动训练中心获批建设。黑河国际冰化区试车基地建设。新增培育认定省级文化创意中心9个、省级工业设计中心11个、省级创意设计产业园区3个,哈工大学生科创团队云境科技研发 Auratek-X 智能温控服装荣获2025红点至尊奖。

二是战略性新兴产业和未来产业发展壮大。加力实施战略性新兴产业倍增计划和未来产业孵化加速计划,出台支持航空航天、高端智能农机装备产业高质量发展政策措施,成功举办第七届中国国际新材料产业博览会。华工智航全天时智能激光除草机器人、长木谷骨科机器人、灵博人形机器人等项目加快建设。思哲睿康多机器人胸腹腔内窥镜手术系统获得 CECE CB1 国际工委委员会全球互认制度证书。工大五研研发试验总部基地建成投产,10颗卫星成功发射入轨。星网动力已完成国际最先进的第二代聚聚焦技术霍尔电推进技术攻关。出台推进低空经济高质量发展若干措施,哈尔滨联合飞机大型无人直升机研发制造基地建成投产,T1400纵列式无人直升机成功首航。低空农业植保、巡线巡检、护林防火、城市治理等应用场景不断拓展,全省农业航空作业面积达7亿亩次。装备工业增加值同比增长8.4%,电气机械器材制造业、汽车制造业、通用设备制造业增加值分别同比增长23.7%、22.6%、11.3%。哈尔滨航空国家级先进制造业集群加快培育。全省累计培育未来产业领域企业65户,布局未来产业前沿技术攻关项目54项。

三是传统产业持续优化升级。深入实施千企技改、制造业数字化转型、工业绿色化发展等行动,全省工业技改投资同比增长11.3%,高于全国12.7个百分点,规上工业单位增加值能耗下降3.3%,好于去年同期0.9个百分点。中车齐车铁路冷链运输车标志性产品成功填补国内空白。新增省级数字化车间和智能工厂95个,中小企业数字化车间和智能工厂47个,哈尔滨飞鹤、哈尔滨电机厂入选国家卓越智能工厂,建龙西钢等9户企业入选国家5G工厂名录,实现我省“零”的突破。认

定省级绿色工厂122个,数量实现翻倍。哈尔滨香坊区电气产业集群入选国家中小企业特色产业集群。大庆古龙陆相页岩油国家级示范区新增探明储量1.58亿吨,全年产量突破100万吨,达到108.5万吨。新建成8处智能化煤矿、76个智能化采掘工作面,全省规上企业原煤产量6329万吨,同比增长16.6%。嘉荫八家子钨矿普查取得重大突破。

(四)加快建设农业强省,现代化大农业迈上新台阶。坚持把多种粮、种好粮作为头等大事,大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,打造践行大食物观实践地,当好国家粮食安全“压舱石”。

一是粮食总产再创历史新高。深入实施千万吨粮食增产计划,全省粮食产量连续16年居全国首位,增量占全国增量23.6%。粮食作物播种面积2.21亿亩,粮食和大豆种植面积均超国家下达计划。落实黑土地保护工程1.03亿亩,1169万亩高标准农田建设任务全部完成。国家黑龙江大豆种子基地建设规划获批。全力推行“五良”融合模式,集中连片,系统推广大垄密植、水肥一体化、测深施肥等绿色高产高效模式,粮食作物平均亩产提高2.5%,刷新历史纪录。北大荒“三大一航母”加快建设,粮食总产量463.14亿斤,再创历史新高,品牌价值超过2400亿元。建设绿色高产高效示范县72个、现代农业科技试验示范基地144个,打造“百亩攻关田”“千亩示范方”“万亩高产片”1219个。

二是“四个农业”加快建设。推进国家大型大马力高端智能农机装备研发制造推广应用先导区建设,成功获批全国一体化试点项目,新增高端智能农机3.9万台,农作物耕种收综合机械化率保持在99%以上,稳居全国第一,农业科技进步贡献率超过71%。绿色有机食品基地面积达到1.05亿亩,主要农作物病虫害防控覆盖率稳步提升,达到67.1%。省级农产品质量安全追溯公共服务平台网主体超4000家,追溯面积达到5800万亩,省级农产品质量安全例行监测合格率连续多年稳定在98%以上。持续开展“黑土优品”“九珍十八品”一线城市品牌行活动,“黑土优品”区域农业品牌排名提升至全国第六位、销售额突破百亿元,“九珍十八品”带动入选企业营业收入80亿元以上。定制农业销售额突破50亿元,创历史新高。

三是多元化食物供给体系不断完善。深入实施高端肉牛产业“百千工程”、奶业振兴计划,推进奶牛肉牛纾困、生猪产能调控,加大饲草收储、品种改良、金融保险等方面政策支持,全省和牛出栏5.3万吨、同比增长42.8%,有机奶产量36.2万吨、同比增长4%,生猪出栏2440.6万头、同比增长4%。实施促进鹅业高质量发展若干政策措施,鹅鸭出栏8568.7万只(以鸭为计)。内蛋肉产量保持稳步增长。加快释放“渔十条”政策效能,开展“冷水鱼·冬捕季”系列活动,推广大水面生态养殖、稻渔综合种养等模式,小龙虾、大白鱼等名优水产品量质双增,全省渔业产值实现187.3亿元,同比增长10.5%。统筹推进建设棚室重建和改造,整村推进“小菜园”建设,“寒地龙菜”基地加快建设,大力发展黑木耳、猴头菇等“寒地龙菌”、蔬菜及食用菌产量达到937.2万吨、同比增长4.7%,北菜南运70万吨,同比增长20%。“寒地龙药”产业稳步发展,刺五加种植面积同比增长13.6%。建成亚洲最大蔓越莓生产基地。制定桦树汁“十五五”规划及支持政策,白桦树汁面积已达659.7万公顷,年可开发利用桦树汁资源量达300万吨。“伊春桦树汁”荣获中国消费名牌称号。

四是农产品精深加工业加快发展。农产品加工业高质量发展三年行动圆满收官,新增1个优势特色产业集群,3个国家级现代农业产业园和6个农业产业强镇,玉米深加工、豆浆豆粉、婴幼儿配方奶粉等产业规模稳居全国前列。国家和省级农业产业化龙头企业发展到615家,比上年增加74家,农产品加工企业实现营业收入超4500亿元、同比增长10%以上。

五是县域经济发展突破年行动效果显著。制定实施县域经济发展突破年行动方案,召开全省工作推进会议,推动兴产业强富民一体发展,加快推进兴产业、强企业、壮财源、惠民生,培育农业强县、工业大县、旅游名县、边贸旺县,县域地区生产总值同比增长4.5%,增速高于全省平均水平0.3个百分点,新增百亿级县5个。推动县域重大科技成果转化150项,超年度预期目标16户。县域一般公共预算收入增速高于全省平均水平0.6个百分点,其中税收收入增速高于全省平均水平5.1个百分点。县域贷款余额8399.9亿元,同比增长7.5%,增速高于全省平均水平4.9个百分点。

六是宜居宜业和美乡村建设扎实开展。深入开展“千万工程”行动,实施“百村精品、千村示范、万村创建”,打造中国美丽乡村乡村60个,累计创建全国乡村振兴示范县11个、全国乡村振兴示范乡(镇)村97个。饶河县、饶奎县成立乡村振兴综合性改革和“五好两宜”和美乡村国家级试点。提升乡村治理能力,推进农村移风易俗,开展“大地流彩·美丽乡村文化振兴行动”系列活动2100余场次,参与群众近80万人。二轮土地延包涉农县(市、区)试点全覆盖。巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有

效衔接过渡期收官,脱贫人口务工就业超额完成国家下达目标任务,牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

(五)大力发展全域旅游,特色文旅提质增效。深入践行“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”重要理念,开展冬季冰雪、夏季避暑旅游“百日行动”,加快建设世界级冰雪旅游和夏季避暑旅游胜地。全省接待游客数量和游客总花费分别同比增长10.3%、16.5%。

一是哈尔滨第九届亚冬会成功举办。创造了筹办时间最短、比赛场馆利用率高、参赛国家和地区及运动员数量最多等多项纪录,哈尔滨成为全国首座“双亚冬之城”。黑龙江运动员以13金8银8铜的成绩为国家增光添彩,金牌数占中国代表团金牌总数40.6%、奖牌贡献率居全国首位。

二是冰雪旅游持续火爆。成功举办“世界旅游经济论坛·黑龙江2025”、第七届全省旅游产业发展大会、国际冰雪经济博览会等活动,联合国旅游组织授予哈尔滨“世界冰雪旅游卓越城市”称号。高质量筹办第42届中国·哈尔滨冰雪节,推出“冰雪世界·龙马精神”主题精品线路,冰雪大世界规模再创历史新高,日均接待游客量超5万人次,龙江冰雪旅游品牌影响力持续扩大。创新举办首届黑龙江冰雪运动超级联赛,以省级百项赛事带动市县级千项赛事,培育冰雪运动新业态新场景。设立“中小学生学习冰雪周”,带动近300万名学生赏冰乐雪。

三是文旅融合发展深度融合。举办中俄文化大集、中国·哈尔滨之夏音乐会、东北四省(区)村BA总决赛等农工商体旅活动2000余场,开展“探秘奥运冠军城”“百年口岸·异域风情”等研学旅游活动1000余场,举办“燃情冰雪”旅游演艺季,中俄地方文艺季、金秋演艺旅游季、“幸福满园”等群文活动2万余场。哈尔滨进入全国避暑旅游热门目的地前十,伊春“森系”康脊列列暑热热度增长全国第二。赫哲族“伊玛堪”转入联合国教科文组织非物质文化遗产代表作名录,保护计划入选优秀保护实践案例。龙江剧《痴梦》、广场舞《欢乐的鄂伦春》分别荣获第十八届中国金奖、第二十群星奖。

四是旅游环境不断优化。加快构建“快速慢游”交通体系,开通哈尔滨至新加坡等客运航线,增开哈尔滨至曼谷、吉隆坡、河内、胡志明等包机航线,投入界江界湖运营游船108艘,开行旅游专线113条,“伊春号”、“林都号”高品质旅游列车入选2025中国文旅品牌出海百强案例。实施A级旅游景区、星级民宿、旅游厕所服务提质行动,主题厕所实现5A级景区全覆盖,新增星级旅游民宿17家,总数达到48家,3A级以上景区厕所实现“卫生质量、设施设备”双达标。升级“全民宠客”服务,持续实施“十大监督游行动”,推行“十大涉旅行业诚信自律公约”,常态化选派“文旅体验官”开展体验监督。加快智慧文旅建设,升级“一键玩龙江”小程序,打造牡丹江全息夜游、漠河神鹿极光球幕影院、“一冰雪一世界”AI数字馆等41个沉浸式体验新空间。

(六)统筹推进深层次改革与高水平开放,改革开放迈出新步伐。坚持以经济体制改革为牵引,持续抓好省委十三届六次全会部署的383项改革任务,强化前沿意识、开放意识,加快构筑我国向北开放新高地。

一是加快融入和服务全国统一大市场。认真落实深入推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求,制定贯彻落实《全国统一大市场建设指引(试行)》任务清单,开展市场主体壁垒清理整治行动,全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的不合理规定和做法。全国首批开展深化地方标准管理体制改革试点,出台9项地方标准管理指南指引。招标投标领域移动数字证书(CA)比国家规定时间提前三个月实现全国互认。

二是重点领域改革成效明显。国有企业改革深化提升行动任务全面完成,三项制度改革持续深化。北大荒农垦集团改革率先突破,“三供一业”“中农互供电”取得完成移交,347个农业社区全部移交属地,机关事业养老保险属地化移交任务全面完成。开展服务驻省企业“产业链链提升”专项行动,协调解决驻省企业问题诉求100余项。持续推进公用事业价格改革,11个市县完成供热价格调整,13个市县完成天然气终端销售价格调整,9个市县启动水价调整工作。财政科学管理试点取得积极成效,形成零基预算改革、预算绩效管理财政重点领域制度改革成果60余项,全面推行水资源费改税。

三是民营经济活力持续增强。全面贯彻实施民营经济促进法,加快修订我省民营经济促进条例,印发《黑龙江省坚定不移落实“两个毫不动摇”的若干措施》,开展省级支持民营经济发45条、28条政策措施后评估,民营经济政策获得感不断提升。建立省政府与民营企业常态化沟通交流机制,召开省政府与农机装备领域、生物经济领域、养老托育领域民营企业座谈会,推动全省各地全覆盖建立常态化沟通交流相关机制,民营企业发展预期和信心有效提升。开展全省服务民营企业大走访行动,完成14.8万家走访任务,解决民营企业意见建议和问题诉求2000余条,民营企业干事创业动力有力激发。

四是营商环境持续优化。实施新一

轮优化营商环境专项行动,打造“六最”营商环境,数字政府建设达国内先进水平。统筹推进“基层减负一件事”“信用代证一件事”“社会救助一件事”等改革事项,打造具有龙江特色的“一件事”服务矩阵,“高效办成一件事”累计办理1027.8万件,整体政务效能提升80%以上,满意度达到99.98%。建成全省统一的惠企政策服务平台,向321万户经营主体推送惠企政策事项4377万余次,《黑龙江打造全流程政策服务新模式推动惠企政策精准直达、快速兑现》入选2025年全国优化营商环境创新实践案例。深化数字政府建设,省级政务数据资源中心数据总量突破4329.9亿条,汇聚总量居全国领先水平。

五是服务企业效能提升突破年行动有力推进。出台规模以上工业企业贷款贴息、阶段性降低工商业用电成本等政策措施,降低工商业用户用电成本3亿元左右。普惠小微贷款余额、信用贷款余额增长12%、35.4%。深入开展规范涉企行政执法专项行动,行政检查数量同比明显下降。超额完成清理拖欠企业账款年度目标任务,全省实有企业同比增长3.2%。依托县级以上政务服务中心设立企业服务专区,推动涉企增值化服务事项“一站集成”、联动联合,各省市(地)企业服务专员实现全覆盖,主动为企业提供全生命周期综合性服务。健全金融服务实体经济激励办法,天有为、大鹏工业2家企业成功上市。

六是稳外贸稳外资力度加大。贸易结构持续优化,水产品等新兴品类进口不断拓展,地产品出口规模持续扩大,特色农产品出口同比增长12%,全省进出口总额保持增长。全省服务出口增速居全国前列。纳入国家《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》的条目由2022年版的50条增加至59条。强化外资企业服务保障,全面取消制造业领域外资准入限制要求,用好境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策撬动外资项目落地,雀巢、凯斯纽荷兰等跨国企业在我省加大布局力度。全省实际利用外资同比增长6.1%。

七是多元化国际市场加速构建。持续做好“双买双卖”工作,举办第九届中俄博览会,第34届哈洽会和第二届中俄地方经贸合作大会,全省对俄进出口同比增长1.9%,高于全国8.4个百分点。不断拓展开放合作网络,代表团出访中东、非洲、中亚、东南亚等地相关国家。精心开展“黑龙江好物全球行”活动,对共建“一带一路”国家、非洲、欧洲出口分别同比增长11.6%、28.4%、10.5%。外贸新业态蓬勃兴起,二手车出口拓展至吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦等29个国家和地区,出口数量同比增长226%。

八是对外开放平台创新发展。《黑瞎子岛联合保护开发规划实施路线图》在两国元首见证下签署,黑瞎子岛客运口岸主体封顶,货运口岸开工建设。黑龙江牡丹江产业协作园区获批建设。黑龙江自贸试验区绥芬河片区国际危险品道路运输“一证双认”新模式入选国家“最佳实践案例”,哈尔滨片区获批保税物流中心(B型)。黑河重点开发开放试验区正式进入批复程序。新开通广州至哈尔滨至墨西哥城货运航线,对俄远东客运航线数量保持全国首位。黑河公路口岸成为我国东北重要能源和物资进口通道,哈尔滨国际陆港集结中心和正式投入运营。江海联运实现内贸货物跨境运输双向通航。

(七)扎实推进生态文明建设,绿色发展优势不断巩固。坚持生态优先、绿色发展,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢祖国北方生态安全屏障。

一是污染防治攻坚战取得新成效。深入开展大气污染防治“冬病夏治”专项行动,扎实推进燃煤锅炉、散煤等污染治理,完成散煤削减产能40.2万吨,完成168台65蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造。全省清洁能源率达到88.5%,比上年提高5个百分点。PM<sub>2.5</sub>年均浓度为26.8微克/立方米,好于全国均值1.2微克/立方米。深入实施水质提升“麻雀战”,全省31个流域干流及重要支流(水体)、重点湖泊的入河排污口排查溯源、整治工作圆满完成国家目标,松花江干流水质保持优等级,国考断面优良水体比例提高2.3个百分点。开展耕地土壤污染源源头防控,全省81个重点建设用地区域土壤污染状况调查。中央环保督察整改年度任务顺利完成。

二是生态保护修复不断强化。我省成为美丽中国5个省级先行区之一。统筹推进“三北”“双重”等重大工程,新增造林92万亩,更新修复农田防护林7.7万亩,修复退化草原5.9万亩。齐齐哈尔、鹤岗、绥化、大庆市历史遗留矿山修复清零,历史遗留矿山修复面积居全国前列,提前三年完成中央环保督察整改任务。东北森林带小兴安岭北麓(黑河片区)2个历史遗留废弃矿山生态修复示范工程入选2025年全国示范工程项目名单。

三是绿色低碳转型步伐加快。七台河河江融合绿色智造产业园区、绥化安达经济开发区精细化工产业园纳入国家级零碳园区试点建设名单。全省首座新能源汇集站大庆安泰汇集站建成投产,林河、肇源等6座新能源汇集站开工建设。嫩江多宝山生态矿山产消一体化试点项目加快推进。开展第一批13个绿色直连项目试点。尚志抽水蓄能电站项目加快建设,勃利九龙抽水蓄能项目完成核准,林口建堂抽水蓄能项目获得12亿元

政策性金融工具支持。全省新能源和可再生能源并网装机3323.7万千瓦,占电力总装机比重达到59.2%、比上年提高4.5个百分点。

四是生态产品价值加速转化。《龙江绿碳》品牌加快打造,全国首个省级林业碳汇项目管理平台建成运营,林业碳汇减排量居全国首位,成为北方林业碳汇示范样板。哈尔滨市“碳惠冰城”碳普惠平台入选全国绿色低碳典型案例。大兴安岭国家生态产品价值实现机制试点区加速建设,筹建黑龙江省(大兴安岭地区)生态产品交易中心,完成全国首笔无需第三方增信的特定期域单元生态产品价值(VEP)收益权益质押贷款授信。印发《黑龙江省水土保持生态产品价值核算指南(试行)》,开展河湖库生态产品价值核算。

(八)加力解决群众急难愁盼问题,民生保障有力有效。坚持把为民造福作为最重要的政治检验,2025年幸福龙江20件民生实事全部完成,民生支出占一般公共预算支出87%,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

一是稳就业促增收扎实有力。出台加大稳就业支持力度20条等政策,深入开展就业支持、经营主体稳岗拓岗、创业推进“三大计划”,新开发公益性岗位安置11625人,高校毕业生就业局势整体稳定,保持零就业家庭“动态清零”,超额完成城镇新增就业人数目标,城镇调查失业率均值得保持历史最好水平。实施“创响龙江”行动,累计扶持创业孵化基地108家,在孵企业3273户。实施“技能照亮前程”培训行动,开展补贴性职业技能培训23.4万人次。以工代赈吸纳务工群众1.8万人。出台促进城镇、农村居民增收若干措施,最低工资标准年均涨幅5.6%。全体居民人均可支配收入实现32851元,其中城镇、农村居民人均可支配收入分别同比增长4.4%、5.8%,增速居全国第九和第十二位。

二是社会保障水平持续提高。城乡居民养老保险基础养老金、退休人员基本养老金、城乡低保、工伤致残人员生活补贴、失业保险金、工伤职工伤残津贴等社会保障政策标准稳步提升。基本医疗保险参保人数较上年增加21.5万人。优化升级社会救助动态监测平台,首创社会救助对象认定和救助帮扶“全省通办”。启动“善行龙江”首站走进黑龙江活动,对接慈善项目164个。

三是人居环境不断改善。实施城市更新行动,城市体检问题覆盖12个城市中心城区和25个县(市),哈尔滨市列入全国文明城市更新试点城市。全省新建改造供水、供热等市政管网3656公里,新增污水处理能力14万吨/日,城市生活污水集中收集率、县城污水处理率分别达到78%和98%,新增热源供热能力3000万平方米,智慧供暖技术标准应用面积全国领先。加强“好房子”建设,在全国率先出台住宅品质提升设计指引。改造老旧小区、城中村、农村危房10.1万余套。保障性住房筹集建设套数推进,筹集保障性租赁住房3222套。全省新增绿地800公顷,新建、改造“口袋公园”115个。农村公路加快建设,建成农村公路6507公里,同比增长56.8%,完成危桥改造636座,同比增长67.4%。

四是公共服务体系更加健全。启动基础教育布局结构和资源配置优化调整工作,扎实推进基础教育扩优提质,新增基础教育优质学位9.5万个,学前教育免费政策惠及13万名在园儿童,县域普通高中托管帮扶全覆盖。4所高校入选全国首批高等教育综合改革试点。高校新晋本科科学指标数据库(ESI)全球前1%学科6个。黑龙江农业工程职业技术学院、哈尔滨建筑科技大学入选全国首批本科。建成全国最大规模省级中俄同类大学联盟集群。大兴安岭职业学院漠河文化旅游学院、佳木斯大学抚远校区等边境地区职业院校全年新招生838人,总在校生达到2364人。呼吸、儿童、中医(肿瘤)3个国家区域医疗中心加快建设,4个省级区域医疗中心全部建成。三甲医院、国家级临床重点专科实现市(地)全覆盖,省级专科、中心药房、紧密型县域医共体实现全域全覆盖。基层医疗机构全部达到优质服务标准。哈尔滨市社区嵌入式服务设施工程加快建设。建设县域三级养老服务项目244个,全省公办养老机构新增护理型床位1万余张。每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数同比增长11%。黑河市入选第四批建设国家儿童友好城市名单。

五是风险防范化解有力有序。健全完善政府债务风险防控长效机制,加强风险防控和应急处置。全省到期融资平台金融债务全部按期足额偿还,未发生债务违约事件。防范和打击非法集资工作有力有序有效。

六是安全生产保障坚实有效。全省生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”,未发生重大事故。森林草原防灭火实现“人为火不发生、雷击火不过夜”目标,防汛抗旱实现“四不确保”目标,灾害防治工作取得全面胜利。群众“舌尖上的安全”更有保障,食品评价性抽检合格率稳定在99%以上。社会治安持续向好,刑事、治安案件发案分别同比下降16.6%、17.7%,连续2年获得平安中国建设考评“优秀”等次,群众安全感满意度不断提升。信访问题源头治理成效明显,125个县级综治中心建成运行,全国两会、第九届亚冬会等重要节点信访安全保障工作得到中央信访联席会议书面表扬。

(下转第四版)