

# 关于黑龙江省2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

(上接第三版)

“十四五”时期,习近平总书记两次亲临龙江视察,发表重要讲话重要致辞,作出重要指示,向第八届中俄博览会亲致贺信,回信勉励中国一重产业工人代表,为我省高质量发展、可持续振兴明确战略定位、擘画宏伟蓝图、注入强大动力。五年来,我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对复杂严峻国际形势,切实扛起维护国家“五大安全”重大政治责任,建好建强“三基地一屏障一高地”,因地制宜发展新质生产力,经济总量不断扩大,发展质量有效提升,中国式现代化龙江实践迈出新的重要步伐。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,是黑龙江重振雄风、再创佳绩的关键时期。在黑龙江加快建设社会主义现代化强国进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位。党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,省委十三届八次全会审议通过了《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,为我省“十五五”时期经济社会发展指明了前进方向。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府总体要求,自觉接受人大政治监督,认真听取人大代表、政协委员的意见建议,认真落实“十二个奋力推进”重点任务,推动“五转变一迈进”,编制实施好“十五五”规划(纲要)及专项规划,以钉钉子精神做好做实做好各项工作,努力实现经济社会发展目标任务。

## 二、2026年经济社会发展总体要求和主要目标

2026年是“十五五”开局之年,做好经济社会发展工作意义重大。

### (一)总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实党的二十届和二十届历次全会及中央经济工作会议精神,按照省第十三次党代会和省委十三届历次全会部署,坚持和加强党的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹自身经济发展和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,坚决维护国家“五大安全”,建好建强“三基地一屏障一高地”,因地制宜发展新质生产力,积极融入全国统一大市场,畅通生产循环,扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,防范化解重点领域风险,保持社会和谐稳定,持之以恒推进全面从严治党,加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”,实现“十五五”良好开局,奋力开创中国式现代化龙江新局面。

### (二)主要预期目标

地区生产总值同比增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;粮食产量1600亿斤以上;城镇新增就业30万人以上,城镇调查失业率5.7%左右;居民消费价格涨幅2%左右;城乡居民收入增长与经济增长同步;单位地区生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

做好今年工作,要准确把握好以下4个方面。

准确把握党对经济工作的规律性认识。深入贯彻中央经济工作会议精神,牢牢把握“五个必须”的核心要义、丰富内涵,实践要求,把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效。必须充分挖掘经济潜能,以潜力为动力,拓展发展新空间,形成更多新的增长点。必须坚持政策支持形成和改革创新并举,以深化改革激发创新活力、增强发展动能。必须坚持既“放得活”又“管得好”,坚决破除体制机制障碍,建设法治政府,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,扩大对实体经济和科技创新的有效投资,加强人力资源开发,形成相互促进协调发展。必须以苦练内功来应对外部挑战,集中精力办好自己事,以高质量发展的确定性应对外部不确定性。

准确把握我省经济社会发展总体方向。全面贯彻省委十三届八次全会精神,加快“五转变一迈进”步伐,落实“十二个奋力推进”重点任务,推动“六个龙江”建设迈上新台阶。推动发展方式从资源驱动为主向创新驱动为主转变,以创新驱动引领产业升级、内涵式增长。推动产业层级从中初级为主向中高端为主转变,大幅提高“龙江制造”的科技含量、价值含量和市场竞争力。推动对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济转型发展,加快塑造开放发展新优势。推动区域发展从条块局部联动向全域整体协同区域转变,形成优势互补、协同联动的区域经济布局。推动生态环保从绿色本底向绿色发展动能转变,培育绿色生产力,提升绿色竞争力。推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进,让人民生活更有保障、更有品质、更加幸福。

准确把握全年经济工作主要原则。

按照省委经济工作会议确定的各项目标任务,认真学习领会“六个坚持”的丰富内涵。坚持稳中求进、提质增效,吃透政策、用好政策。坚持创新驱动、转型升级,推动科技创新和产业创新深度融合。坚持改革开放、激发活力,着力破除影响生产力发展体制机制障碍,加强对内对外全方位交流合作。坚持实事求是、因地制宜,把资源、生态、科研、产业、区位等比较优势转化为发展优势。坚持生态优先、绿色发展,加快经济社会发展全面绿色转型。坚持人民至上、民生为大,让高质量发展成果更多更公平惠及全省人民。

准确把握树立和践行正确政绩观的重要要求。牢记为民造福是最大的政绩,坚持为人民出政绩、以实干出政绩。在打基础利长远惠民生上持续用力,聚焦重点领域关键环节,谋划确定一批牵引性、撬动性强的工作载体和抓手,增强工作精准性有效性。坚持“新官依法理旧账”,认认真真解决问题,推动实实在在、没有水分的增长。

## 三、2026年经济社会发展重点任务

(一)坚持扩大内需战略,拓展内需增长新空间。全面落实国家扩大内需战略实施方案(2026—2030年),统筹促消费扩投资,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,推动内需成为拉动全省经济增长的动力源和稳定锚。社会消费品零售总额同比增长4%左右,固定资产投资同比增长4%左右。

1.大力提振消费。发挥政策激励作用。坚持惠民生和促消费相结合,深入实施提振消费专项行动,落实城乡居民增收计划,开展农村低收入人口增收专项行动,增强居民消费能力和意愿。提质增效实施消费品以旧换新政策,结合实际制定汽车、家电、数码和智能产品等消费品以旧换新实施方案,优化补贴品类和标准,将补贴范围扩大至智能终端等新兴领域,完善补贴兑付流程。依托冬季龙江冰雪旅游旺季及重要节假日消费高峰期,围绕汽车、百货、家电、餐饮等重点消费领域,组织省市县三级联动开展“购在龙江”系列促消费活动2000场以上。加强金融政策与财政政策配合联动,优化实施个人消费贷款财政贴息政策,持续降低居民个人消费信贷成本,提升居民消费意愿。扩大服务消费供给。深入实施消费提质惠民行动,加快释放养老、托育、家政、餐饮等生活服务消费和冰雪、赛事等领域消费潜力。实施养老养老服务补贴,促进银发经济发展,释放养老服务消费潜力。建设黑龙江省妇联巾帼龙江家政培训展示基地。打造“龙江味道”品牌。持续开展“跟着赛事去旅行”活动,推进体育赛事进景区、进街区、进商圈。培育消费多元场景。加快推进新业态新模式新场景试点城市建设,积极发展首店、首展、首秀等首发经济,鼓励支持国内外知名品牌在我省落户。大力发展直播电商、社交电商、即时零售,鼓励推广“定制消费”。实施县域商业提质升级行动,完善市县消费基础设施和物流配送网络体系,补齐冷链物流、农村物流领域短板,加快建设现代商贸流通体系试点城市。开展城市商业提质行动,支持各城市(县)布局建设各具特色的步行街(商圈)、一刻钟便民生活圈。抢抓中俄免签机遇,扩大入境消费规模。优化消费环境。深入实施优化消费环境三年行动,启动全省消费环境监测评价。全面清理消费领域不合理或“一刀切”限制措施,加强消费者权益保护,营造安全放心消费环境。加快充电桩、停车场、旅游公路等消费基础设施建设,建成充电基础设施终端7.5万个。实施服务业经营主体贷款贴息,强化限上重点企业“包联”服务,新增批零住餐企业统企业500家。落实职工带薪错峰休假制度,鼓励弹性错峰休假。

2.扩大有效投资。实施政府投资提质行动。深化投资审批制度改革,研究修订黑龙江省省政府核准的投资项目目录,编制政府投资计划,推进财政性项目建设资金“项目化”,继续安排5亿元前期工作经费支持重大政府投资项目。加大使用好用好中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券和新型政策性金融工具,谋划实施一批牵引性强的重大工程项目。坚持投资于物和投资于人紧密结合,提高就业、教育、医疗、养老托育等民生项目政府投资比重。完善项目全过程管理,健全重大项目推进工作机制,制定进一步加强重大项目前期服务保障的若干措施,建设省级投融资综合服务平台。加快推进产业项目建设。深入开展产业项目建设年活动,发挥“四单合一”工作机制作用,2026年储备实施“四单合一”产业项目3800个以上,总投资规模1万亿元以上,其中总投资亿元以上产业项目1000个以上、总投资规模7000亿元以上。突出抓好“三个一批”百大项目,加快推动总投资超200亿元的齐齐哈尔瀚海、双鸭山中能建、桦南粤水电等重点重大装备制造及绿色航煤项目开工建设。实施重大制造项目攻坚行动,推动高技术制造业投资同比增长10%以上。统筹发挥央企和民企在投资中的积极作用。进一步完善央企和地方融合发展机制,与驻省央企和央企总部共同研究谋划“十五五”期间的产业项目,引导支持驻省央企扩大投资规模,落实好促进民间投资发展的政策措施,实施民间投资

专项担保计划,持续做好向民间资本推介项目工作。规范实施政府和社会资本合作新机制(PPP),围绕交通、市政、环保等重点领域谋划实施一批优质项目。做好基础设施REITs政策辅导。加强重大基础设施建设。推进哈伊高铁建成通车,加快富锦铁路改造,佳同铁路改造、鹤岗高速、哈尔滨都市圈环线、G331改造贯通路、鹤岗机场、绥化机场等项目建设,尽早开工牡敦高铁、粮食产能提升灌溉二期工程等重大项目。加快东部清洁能源基地电力外送通道、松辽电力外送通道等项目前期工作。

3.提高招商引资质效。突出重点抓招商。围绕维护国家“五大安全”,培育发展新质生产力,以数字经济、生物经济、智能机器人、高端装备、智能农机、绿色制造为重点,全力抓好产业链招商、特色优势资源招商、科技成果转化招商,引进一批产业层次高、拉动作用大的好项目。提升质效抓招商。深入实施“投资龙江”行动,积极参与进博会、服贸会、投洽会等国家级洽洽活动,高质量办好亚力论坛等省级大型经贸招商活动。发挥自贸试验区、开发区等平台功能,用好龙粤对口合作等载体,发掘珠三角、长三角、京津冀等重点地区企业投资需求,实施先进产能和新兴技术引资引智攻坚行动,积极引进国内外产业链头部和关键节点企业。优化服务抓招商。增强开发区招商功能,深入实施“满园工程”,加强基础设施和配套设施建设,盘活园区闲置土地、空置厂房,推动要素集约、项目集中、产业集聚。开展牡丹江产业协作园区专项招商活动。落实地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单,创新优化招商引资政策措施。强化项目全生命周期服务,为招商引资项目设立“快速通道”和解决问题“绿色通道”,确保早签约、早落地、早投产。

(二)因地制宜发展新质生产力,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。坚持以科技创新引领产业升级,突出产业需求和应用导向,提升创新体系整体效能,坚持智能化绿色化融合化方向,大力推进新型工业化,做强做大先进制造业和现代服务业。规上工业增加值同比增长5%以上,服务业增加值同比增长5%以上。

4.更好发挥科技创新增量器作用。提升科技创新能力。加强与现代农业、海洋、网络、通信等领域国家实验室对接合作,持续争创崖州湾、武汉、鹏城、中关村国家实验室基地。围绕现代农业、航空航天、能源装备、生物技术等领域,加快创建国家大豆技术创新中心、争取我省国家工程研究中心、国家工程技术研究中心纳入国家产业技术工程中心序列。推进地外空间微重力环境效应模拟、全球典型海域声纳性能提升等重大科技基础设施前期工作。建设现代农业省实验室,优化布局一批省级科技创新平台。持续实施“一带一路”科技创新行动计划,建好中俄蒙国际科技创新合作中心。实施重点领域科技攻关行动。统筹整合科技领域政策资金,优化科技项目组织方式,聚焦人工智能、航空航天、高端装备、新材料、智能农机、生物制造等重点领域布局重大攻关项目120项以上。强化企业科技创新主体地位。健全“企业出题、科研解题、市场阅卷”产学研协同创新机制,支持产业链链主企业联合高校院所共建创新联合体。实施规上工业企业研发活动全覆盖行动,优化企业研发投入奖补等政策,选派科技总师500人,举办企业供需对接活动50场。深化科技成果转化突破年行动。高标准建设哈工大齐原创区、佳木斯农高新区。拓展哈尔滨大学齐原创创新创业生态圈覆盖面,建好建强哈工大齐大研院等成果转化“高地”,提升省工研院运营质效。推进概念验证中心、中试熟化平台建设,中试成果转化项目50个以上。推进建设技术经理人学院,全省培训技术经理人300人次以上。省内转化重大科技成果700项以上。不断优化创新生态。深入实施高校院所成果转化体制机制改革,落实尽职免责制度指引,推动高校院所职务科技成果赋权200项以上。建好建强高等研究院(工程师学院、现代产业学院,持续推进(县)域产教联合体、行业产教融合共同体建设。用好龙江现代产业投资引导基金,发挥龙江天使投资基金、先进制造产业投资基金作用,加快筹设中俄能源(黑龙江)战略新兴产业投资基金。

5.加快打造经济发展新引擎。加快发展数字经济。推进产业数字化和数字产业化,大力发展数字产品制造和软件产业,构建智能机器人软硬件一体化产业生态,加强工业互联网应用,培育一批人工智能企业。发展壮大数字经济产业集群,数字经济核心产业营业收入同比增长10%以上。加快发展生物经济。实施2026年省重点研发计划生物制造专项,开展新一轮生物经济“双百工程”,大力发展生物医药、生物化工、生物能源和生物环保等生物制造产业,加快建设绥化齐大齐国家级生物制造集群,生物经济重点产业营业收入同比增长10%以上。加快发展冰雪经济。推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,推进中国—上海合作组织冰雪体育示范区、国家冰雪运动学院建设,提高亚洲冬季运动高水平训练中心运营水平,丰富冰雪产品供给,发展高端冰雪装备和寒地测试产业,完善现代冰雪旅游设施,更好释放“后亚冬”效应,冰雪经济总

产出同比增长6%以上。加快发展创意设计产业。实施创意设计赋能行动和经营主体培育工程,做优做强工业设计,延伸“创意设计+”产业链,培育省级工业设计中心5个、文化创意中心5个,创意设计经营主体营业收入达到400亿元。

6.加快培育壮大战略性新兴产业和未来产业。大力实施战略性新兴产业倍增计划,壮大工业新兴产业打造新动能行动,推进高端装备、航空航天、新材料营业收入保持10%以上增长,电子信息制造和智能农机营业收入增长20%以上。提升整机研发制造和配套能力,力争更多企业纳入国产大飞机供应链。建设省级低空智能网联系统,拓展无人机农林植保、巡查巡检、公共治理等应用场景。研究制定支持智能机器人产业发展政策措施,研发推出更多高技术、高精度机器人产品,逐步扩大应用范围。实施未来产业孵化加速计划和发展示范工程,培育氢能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等新增增长点,攻关未来产业关键核心技术15项以上,培育未来产业领域企业15户以上。

7.优化提升传统优势产业。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,发展高端制造、智能制造、服务型制造,提升传统优势产业竞争力,技术改造和设备更新项目1000个以上。深入推进“智改数转网联”,加大实施制造业和中小企业数字化转型行动,高质量完成中小企业数字化转型城市试点建设,创建国家级高标准数字园区,推动规上制造业和专精特新中小企业数字化转型全覆盖,新增省级智能工厂和数字化车间50个以上。开展绿色低碳技术本地供给能力提升工程,培育绿色制造企业40个以上,推动全年规上工业单位增加值能耗下降3%以上。

8.促进服务业优质高效发展。落实国家服务业扩能提质行动方案,制定我省加快推动服务业扩能提质行动方案。提升现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合水平,加快服务业数字化。推动科技服务业、现代金融、现代物流、服务型制造等生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸。促进健康医疗、养老育幼、旅游康养等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。扩大优质服务主体规模,提升对经济增长拉动力。强化服务标准和质量品牌建设,加强服务业统计监测。

9.深化拓展“人工智能+”。深入实施“人工智能+”行动,聚焦农业、制造、能源、消费、文旅、教育、养老、科研、交通、医疗等重点领域,推动相关行业主管部门制定出台“人工智能+行业”工作方案,加大政策支持力度,培育一批典型应用场景,推动人工智能赋能千行百业。启动建设国家农业领域人工智能应用中试基地。加快推进人工智能“共创共享”行动,征集人工智能应用场景需求和解决方案,支持省内重点企业、高校、科研院所联合开展模式攻关,通过“揭榜挂帅”“赛马”等机制,加速形成“通用大模型+行业垂直场景”的应用服务体系。积极参与全国一体化算力网建设,加快推动哈尔滨市、大庆市清洁能源基地和算力设施集群协同布局,建设中国移动(哈尔滨)数据中心三期等重点项目。支持高校、科研院所和企业购买人工智能算力服务。实施可信数据空间发展行动计划,加强公共数据、企业数据等资源开发利用。支持省内高校、科研院所、行业企业等主体建设重点领域行业高质量数据集、语料库。推进筹设省级数据集团。通过省重点研发计划、省自然科学基金等支持省内企业、高校、院所围概念验证中心和中试熟化平台,打通“概念验证—中试验证—成果转化”全过程。谋划建设面向东北亚的人工智能创新合作中心。开展人工智能全学段教育和全社会通识教育,推动中小学科全部开设人工智能课程。

(三)夯实粮食安全根基,加快推进农业农村现代化。坚持产量优先、生产生态、增产增收一起抓,着力优结构、提质量、增效益,统筹发展“四个农业”,努力把农业建成现代化大农业,使农村基本具备现代生活条件,让人民生活更加富裕美好。

10.坚决当好维护国家粮食安全“压舱石”。抓住耕地和种子两个要害。强化黑土地保护和质量管理,分区分类高质量建设高标准农田980.37万亩,全面加固后管护,加强侵蚀沟治理,更新修复农田防护林5万亩。深入实施种业振兴行动,质资库建设,培育壮大育种基地一体化种业企业,推动组建省种业集团。主攻大面积单产和品质提升。深入实施新一轮千万吨粮食增产计划,整县整市开展绿色高效创建行动,大面积集成组装推广先进栽培模式,以“五良”深度融合大面积提升单产。巩固提升大豆产能,确保粮播面积稳定在2.2亿亩以上。挖掘耕种管收各环节、地种肥药各要素增产潜力,集成配套推广大垄密植、水肥一体化等高产技术7500万亩以上。大力发展“四个农业”。推进良种选育、精深加工等关键环节

科技攻关,全省农业生产信息化率达到40%左右,农业科技进步贡献率提升0.5个百分点以上,加大实施农机研发制造推广应用一体化试点,推进高端智能农机装备先导区建设。拓展智慧农业应用场景,争创智慧农业类国家农业现代化示范区。加快发展农牧结合、种养循环的生态农业,持续实施科学施肥用药增效行动,新增绿色有机食品基地面积300万亩。加快推进农产品质量安全省建设,农产品质量安全可追溯管理面积6000万亩以上。深入实施农业品牌提升行动和农业品牌强基计划,完善“黑土优品”标准体系,深化拓展“九珍十八品”品牌建设,深入国内一线城市及省会城市与当地大型生产企业、商贸流通和供应链企业开展产销对接活动,大力提升特色农产品品牌影响力。扩大定制农业规模,销售额突破54亿元。

11.增加多元食物供给。大力发展现代畜牧业。落实生猪产能调控机制,深入实施高端肉牛产业“百千工程”,巩固肉牛、奶牛产业纾困成果,提升奶业高质量发展水平,推进鹅全产业链发展,稳定肉蛋奶供给。实施冷水渔业振兴行动。落实“渔十条”政策措施,扩大小龙虾、河蟹、大白鱼等名优水产品规模,持续开展大网、冬捕等渔事活动,推进水产品品质双增,打造冷水鱼品牌,建设优质冷水鱼供应基地。提升设施农业现代化水平。加快设施农业改造提升步伐,培育壮大一批油豆角、番茄等特色蔬菜单品种优势产区。因地制宜发展林下经济,重点培育白桦树汁、蓝靛果等特色优势产业,巩固提升黑木耳第一大省地位,壮大林菌、林果、林下养殖等产业。做精做优“寒地龙药”产业,加快打造以虎林、方正林业局为核心的全国最大刺五加生产、加工、销售基地。

12.加大推进农产品精深加工业发展。打造优势特色产业集群。做活做优“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章,实施新一轮农产品精深加工业高质量发展三年行动,推动农产品产业链价值链向中高端发展,打造玉米、大豆、乳肉等农产品精深加工集群。做强做大经营主体。组织开展精准招商、靶向招商,大力培育一批农业产业链龙头企业,培育引进规上加工企业、精深加工项目分别达到200个以上。扶持中小企业成长壮大,加快校地企一体联动、产学研深度融合,激发产业发展内生动力和创新活力。增强市场开拓能力。立足消费需求新趋势、新变化,着力调结构增品种提品质创品牌,强化标准引领和质量支撑,精准对接消费需求,开展营销推广行动,提高产品市场竞争力和占有率。

13.因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设。持续提升农村人居环境。学习运用“千万工程”经验,探索开展片区化推进乡村振兴试点。实施新一轮乡村建设行动,持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、协同推进生活污水和生活垃圾治理,加快农村电网、公路等基础设施建设,提升农村现代化生产生活水平。健全乡村治理体系。落实强农惠农富农政策,激励人才、技术、文化下乡服务,因地制宜培育壮大乡村特色产业,发展农业适度规模经营,提高乡村产业发展质量,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。完善推广“积分制”“清单制”等乡村治理方式,提升乡村现代化治理水平。实施“乡村著名行动”。深化农村村度改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,推进农户闲置住房盘活利用。因地制宜发展新型农村集体经济,开展新型农业经营主体提升行动,节约集约利用农村集体经营性建设用地,加快建设现代农事综合服务中心。推进人工智能整合统筹使用农业领域转移支付资金试点建设。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹推进,加强监测预警,持续落实产业、就业、兜底等各类帮扶措施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

(四)深化改革扩大开放,增强高质量发展发展的体制机制障碍,以扩大对外开放增进合作,充分激发市场活力和社会创造力。

14.积极融入全国统一大市场。实施全国统一大市场建设条例,全面落实“五统一、一开放”基本要求。整治地方保护主义,认真执行妨碍建设全国统一大市场事项清单,持续清理和废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的各种规定和做法,着力消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,破除各种形式的地方保护和地方保护主义。持续提升公平竞争审查质效。规范市场主体行为和涉企行政执法行为。综合整治“内卷式”竞争,依法依规治理企业低价无序竞争,维护优质优价、良性竞争的市场秩序。加强常态化监管,推动平台经济规范健康发展。统一市场监管执法,完善行政执法裁量基准制度,落实重点领域反垄断指南指引,进一步提升法治监管、信用监管、智慧监管水平。全面推行行政执法责任制,推行“亮码入企”。深化公共资源交易平台整合,大力推进跨省远程异地评标,推进公共资源交易全流程电子化。持续推广招标投标领域电子保函应用,延续保函服务费率减免措施。深入落实物流降本提质

增效专项行动。推动大宗货物“公转铁”运输,大力发展多式联运,加快国家物流枢纽建设,推动东北农农资产品骨干物流走廊建设。实施高速公路“差异化”收费政策,持续降低全社会物流成本。

15.充分激发经营主体活力。着力提升国有企业核心竞争力。落实国家新一轮深化国企改革要求,谋划实施新一轮改革,推动国有经济布局优化和结构调整,推进专业化体系化法治化高效化监管,防范化解重大风险,增强国企核心功能,提升核心竞争力。基本完成北大荒集团办社会职能移交属地,持续深化龙江森工集团、龙煤集团综合性改革。深入推动省属国企专业化、市场化重组,加快低效无效资产处置和存量资产盘活。完善中央企业和地方融合发展机制,优化服务央企业发展措施。推动民营经济高质量发展。持续贯彻落实民营经济促进法,修订出台我省民营经济发展促进条例。常态化开展各级政府与民营企业沟通交流,完善各级领导包联服务企业(项目)制度。推进重大科技基础设施和研究开发平台等进一步向民营企业开放,支持民营企业科技创新。强化民营企业与国有企业配套、产业链上下游协同,支持民营企业企业扩规模提质效。开展信贷支持民营经济高质量发展专项行动,着力破解民营企业融资难、融资贵问题。完善民营经济统计监测指标体系。深入实施优质中小企业梯度培育和专项行动,落实中小微企业贷款财政贴息政策,扩大无还本续贷政策的落实度和覆盖面。培育创新型中小企业300户以上,专精特新中小企业200户以上,制造业单项冠军企业15户以上。

16.持续优化营商环境。纵深推进高效办成一件事。发布“高效办成一件事”重点事项清单,推动政务服务增值化改革,持续深化“免证办”“全程网办”“全省通办”,提升政务服务网及“龙易办”服务功能,打造具有龙江特色的“一件事”服务矩阵。深化服务企业效能提升突破年行动。用好省惠企政策服务平台,健全政策落实“直达快享”机制。发挥省融资信用征信服务平台作用,提升经营主体融资便利度。推进涉企诉求“接诉即办”“源头化解”“办就办好”。深入实施优化营商环境行动。打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。持续完善企业诉求“2110”高效闭环办机制。

17.深化重点领域改革。深化零基预算改革,优化财政支出结构,在科技专项零基预算改革、公共绩效绩效管理等领域持续探索,在数字财政建设、农业转移支付整合统筹等领域率先先行,推出更多具有我省特色的原创性改革亮点和突破性制度成果。稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革。有序推进行业能源上网电价全面由市场形成,调整煤电容量电价标准,配合国家开展第四监管周期省级电网输配电价核定,积极争取“东西帮扶”政策。有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。深化产业工人队伍建设改革。

18.推动对外贸易量质提升。加快推进“双买双卖”。巩固大宗商品、日用消费品、食品等传统领域贸易,进一步扩大机电产品、高技术产品等高附加值品类出口,加强进口危化品安全管理。大力发展互市贸易,积极发展跨境物流、农业服务等贸易,创新发展数字贸易,加强海外仓建设,推动跨境电商高质量发展。深化国际经贸合作。积极参与“一带一路”高质量发展,深化东北亚国家开放合作,巩固欧盟、日、韩等传统贸易市场,拓展东南亚、非洲、南美、中东、中亚等多元化国际市场。持续开展“龙江好物全球行”活动,提高“龙江好物”国际竞争力和影响力。提升玉米深加工制品、装备制造、汽车整车及零部件、瓜子等特色产品出口占比。支持中欧班列高质量发展。推动国际道路运输(TIR)常态化运行,提高货物转运效率。推进江海联运,积极参与北极航道建设。加强外贸出口企业服务。制定支持成长型中小外贸企业发展政策,培育外贸新主体,助力企业“走出去”。深入实施靠前国民待遇负面清单管理制度,落实外商投资和对外投资管理制度改革,推动跨境贸易和投融资便利化措施落地见效。继续组织“数智绿博会”系列活动,助力企业对接合作。促进外资境内再投资。落实境外投资者以分配利润直接投资税收抵免等优惠政策,更大力度吸引和利用外资。用好外资企业圆桌会议制度,为企业提供全生命周期服务。

19.畅通立体互联互通网络。积极推进黑瞎子岛联合保护开发。落实中俄两国《黑瞎子岛(大乌苏里岛)联合保护开发规划实施路线图》合作共识,建成黑瞎子岛公路客运口岸。提升口岸功能水平。推进虎林公路口岸和哈尔滨航空口岸智慧化改造,促进智慧海关和智慧口岸融合发展。加快建设哈尔滨国际航空枢纽,优化航线网络,拓展航线,推动开通哈尔滨至莫斯科等国际客运航线,加密俄远东和东北亚航线。加快跨境基础设施建设。加速推动漠河—加林达跨境铁路、东宁界河跨境建设,推动黑河—布拉戈维申斯克跨境铁路前期工作。提升黑河公路大桥、同江铁路大桥等跨境基础设施运营效能,加快建设同江铁路大桥后方通道。

(下转第五版)