领会和把握“十五五”时期战略部署

将“投资于人”理念深度嵌入基本建设中

汝 萌

> 投资于物要服务于人的发展，让物质资本真正成为支撑人的全面发展的基石。投资于人则能有效打开投资于物的新空间，催生新的消费需求与发展需求。二者辩证统一于促进人的全面发展这一根本目标

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上创造性地提出“把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来”。中华人民共和国国民经济和社会发展“十五五”规划纲要明确提出，“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。”黑龙江省“十五五”规划纲要将坚持投资于物和投资于人紧密结合，作为“推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进”的重要路径之一。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，其核心是推动投资逻辑从以物为中心向以人为中心深刻转变。具体而言，投资于物要服务于人的发展，让物质资本真正成为支撑人的全面发展的基石。投资于人则能有效打开投资于物的新空间，催生新的消费需求与发展需求。二者辩证统一于促进人的全面发展这一根本目标。

推动基础建设与人才创新协同发力

黑龙江省“十五五”规划纲要提出推动“发展方式从资源驱动为主向创新引领为主转变、产业层级从中初级为主向中高端为主转变、生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变”。实现转变的关键在于持续加强基础设施等物的投资，同时重视人力资本等人的投资。物的投资为人的潜能发挥提供载体，人的知识和创新是物的价值得以实现和增值的关键，二者协同发力，相互促进，共同推动发展动能转型升级。

高端平台建设与高端人才引育协同并进。在布局建设高端平台的同时，强化与之匹配的高端人才政策供给，实现以平台聚人才、以人才促创新，推动发展动能向创新引领转变。一方面，要加快布局国家实验室基地群、重大科技基础设施、全国重点实验室等国家级创新平台建设，为科技创新筑牢基础支撑。另一方面，充分发挥龙江高等教育资源丰富的优势，系统完善人才引育、安居服务等配套政策，使高端人才在龙江安身安心安业，充分释放创新动能。

产业提档升级与人才队伍建设互促共进。在筑牢产业发展物质基础的同时，加强与之匹配的人力资本投资，以产业升级牵引人才培养，以人才队伍推动产业层级向中高端迈进。一方面，持续发力打造现代化产业体系，建设高端装备、智能农机等特色产业集群，推进制造业重大技术改造升级，推进人工智能、低空经济等新引擎产业建设。另一方面，紧密对接产业发展和升级的实际需求，开展职业技能培训和卓越工程师培养，深化产教融合，不断壮大高素质人才队伍，支撑产业提档升级。

布局绿色低碳设施与环保人才培育一体推进。以绿色基础设施建设筑牢生态价值转化的物质基础、以专业人才驱动生态优势高效变现，真正把绿水青山、冰天雪地转化为高质量发展新动能。一方面，规划建设新型能源体系，持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进节能降碳改造。另一方面，紧密围绕生态保护修复、碳资产管理等新兴领域需求，引进和培育应用型生态环保专业人才，完善绿色岗位设置与激励保障机制，使专业人才成为生态优势向发展动能转换的关键动力支撑。

推动路网联通与人力融通双向赋能

黑龙江省“十五五”规划纲要提出推动“对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济发展转变、区域发展从条块局部联动向全域整体协同优化转变”。实现转变的关键在于使交通基础设施的硬联通与人力资源优化的软融通深度融合、相互赋能。交通路网的全域互联互通是人力要素自由流动的物理基础，而人力资源的全域优化配置则是路网价值最大化、区域协同发展的活力源泉，二者协同发力，共同推动发展格局不断优化。

对外开放通道建设与国际化人才集聚一体推进。一方面，加快建设哈尔滨向北开放门户枢纽城市，改造智慧口岸、提升跨境物流体系效率，吸引进出口加工、跨境制造等产业集聚，同时催生高端物流、专业服务等新需求。另一方面，充分发挥哈尔滨新区、自贸试验区等重点平台的制度创新优势，建立国际人才服务中心，聚焦跨境电商、服务贸易等领域大力培养复合型专业人才，使开放通道不仅承载货物贸易，更成为国际人才、技术、信息交流的桥梁。

路网基础建设与人力资源高效配置双向赋能。交通网络的延伸构成了人力资源跨区域高效配置的物质基础，人的高效合理流动能提升路网效用价值，同时激发新需求，实现全域整体协同发展。一方面，加快建设以哈尔滨为核心的高铁网络，强化边境地区交通通达保障，并依托哈长城市群及龙粤深哈对口合作等协同载体，探索搭建区域人才共享平台与柔性流动机制。另一方面，鼓励科技、产业人才跨区域、跨行业开展联合攻关与交流服务，引导人口与产业合理布局，实施人才下沉计划，推动优质公共服务人才向基层流动。通过人才的自由流动、智慧碰撞与要素重组，激发产业合作与基础设施共建需求，使物的联通与人才共享共同服务于区域协调发展。

推动民生设施与群众福祉同步提升

黑龙江省“十五五”规划纲要提出“推动人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进”。满足人民群众对美好生活的需要是抓改革、促发展的根本目的。实现这一目标，关键在于持续加大对民生基础设施等物质基础的投入，同时高度重视人的全面发展。

将民生设施建设和公共服务专业队伍建设同步规划。一方面，加大投入建设高质量教育医疗设施、完善城乡养老服务网络。另一方面，制定实施教师、医护人员、养老护理人员等专业队伍的能力提升计划和激励机制，优化基层服务人员配置，提高待遇保障水平，让优质民生硬件设施与高水平专业服务同步到位，让群众享有更高质量的公共服务。

将服务供给与人的发展能力提升协同推进。高品质多样化的生活服务和不断提高标准的兜底保障能够有效提升民生福祉，而居民收入提高和能力不断增长能够激发市场活力，实现人的全面发展，二者相互促进，形成经济发展与民生改善的良性循环。一方面，着眼于满足人民群众对美好生活的向往，通过完善旅游、文化、体育等高品质生活服务供给来创造新体验、激发新需求，同时拓宽就业增收渠道、健全终身技能培训体系，以居民消费能力的持续提升来支撑和反哺服务业的升级发展，形成供给与需求相互促进的良性循环。另一方面，聚焦困难群体的长远发展和内生动力培育，在筑牢分层分类社会救助网络、提供坚实兜底保障的基础上，着力通过精准的技能培训、就业帮扶提升其内生发展能力，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

【作者单位：中共黑龙江省委党校（黑龙江省行政学院），本文系黑龙江省哲学社会科学研究规划项目阶段性成果】

明确重点领域 优化产业布局

冯 珊

黑龙江省“十五五”规划纲要中，“奋力推进产业振兴，巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代化产业体系”位列战略任务的首位，突出了实体经济和现代化产业体系对高质量振兴发展的支撑作用。在新一轮科技革命与产业变革深度融合、加速演进的进程中，只有实体经济实现质量变革、效能提升、动能转换，才能形成根基稳固、结构优化、韧性强劲、安全可控的现代化产业体系，进而筑牢更为坚实可靠的经济安全防线。

“十五五”时期黑龙江省巩固壮大实体经济根基，需要以构建更具竞争力的现代化产业体系为核心支撑与重要抓手，坚持智能化、绿色化、融合化的发展方向，全面优化黑龙江现代化产业布局，培育壮大千亿级特色产业集群，推动科技创新与产业创新深度融合。还要持续推进新型工业化提质增效、经济结构优化升级、新质生产力创新突破，以战略主动精神面对发展环境的各类变量，为加快建设社会主义现代化强省提供坚实物质技术保障和不竭发展动能。

全面优化现代化产业布局

工业是实体经济的主体，传统产业、新兴产业、未来产业是实体经济的重要组成部分。推进新型工业化，要着力聚焦产业结构迭代升级，通过优化重塑产业体系架构，推动供给体系与需求结构的动态适配与良性循环。重点发力传统产业迭代升级、新兴产业培育建链、未来产业前瞻拓链，增强产业韧性，全面优化龙江现代化产业布局。

传统产业通过推动技术升级、产业链优化，激活存量发展动能。聚焦龙江高端技术突破，提升产业自主可控、安全高效水平。深化生产管理技术赋能迭代，充分释放传统产业内生增长活力。以数智化赋能、绿色化升级、服务型转型，打造“龙江制造”“龙江创造”“龙江设计”品牌。培育壮大新兴产业，完善产业链条、集聚创新要素，壮大增量发展规模。打造龙江战略性高端装备、航空航天、新材料等千亿级产业集群，形成规模效应与协同效应，打造产业升级的“增长极”。前瞻布局未来产业，围绕类脑智能、脑机接口、具身智能等前沿科技和产业变革领域，布局核心赛道、加速技术迭代、产品优化定型和商业价值转化。

培育壮大千亿级特色产业集群

先进制造业兼具高创新性、高附加值、高产出的独特产业优势，在现代化产业体系中占据主导位置。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业，为产业集群赋能增效。做强先进制造业，加快发展数字经济，深入推进“智改数转网联”，培育壮大千亿级特色产业集群。

推进数字产业化、产业数字化，使数字经济与实体经济全方位、深层次、高质量融合发展，充分释放数字要素对实体经济的强大效能。聚焦数字智能产业发展重点，发展壮大数字智能千亿级产业集群，建设数据产业集聚区，推动数据要素高效集聚、合理配置，构建具有核心竞争力的数字产业生态体系。实施工业互联网创新发展工程，以技术创新为支撑、场景应用为导向，推动传统制造业向智能化、数字化转型，提升产业发展质量和核心效能。

推动科技创新与产业创新深度融合

科技创新是发展新质生产力的核心要素，产业创新是生产力跃迁的关键载体。二者相互协同、互为支撑，为新质生产力持续发展提供强劲动能。面对产业竞争向高端制造领域加速集中的态势，亟须提升产业创新驱动能力，以科技创新引领产业创新，以产业创新催化科技创新，系统提升产业基础能力和产业链现代化水平。

打通创新链条，推进原始创新、集成创新和关键核心技术攻关。在量子科技、人工智能、生物制造、新材料等核心技术上攻坚突破，构建从基础研究到应用研究、产业化的创新链条。促进成果转化，通过搭建多元转化平台、完善激励约束机制，健全“需求—研发—中试—产业化”全链条创新机制，促进科技资源就地整合利用与科技成果集约高效转化，提升科技成果转化效率。优化创新生态，完善环大学大院大所创新创业生态圈，加快重大创新平台载体建设，突出企业在科技创新中的主体地位，引导各类创新要素与资源向企业精准集聚，促进创新链、产业链、人才链、资金链的深度耦合、协同发展，构建全方位、多层次、高水平的龙江产业科技创新发展格局。

（作者单位：哈尔滨工程大学，本文系国家社会科学基金项目阶段性成果）

调研小结

聚焦数字智能产业发展重点，发展壮大数字智能千亿级产业集群，建设数据产业集聚区，推动数据要素高效集聚、合理配置，构建具有核心竞争力的数字产业生态体系。

Y研之有理

从广度、深度、密度三个维度协同推进

加快打造智能经济新形态

曾 博

中华人民共和国国民经济和社会发展“十五五”规划纲要将提升数智化发展水平单独成篇，提出“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”。今年全国两会政府工作报告首次提出“打造智能经济新形态”，标志着“人工智能+”由局部赋能转向系统性、整体性的经济形态重塑。

智能经济是以人工智能为核心驱动力的新型经济形态，是生产力由数字化向智能化跃升，生产关系向以人机协同为主流的新型组织方式演化的系统性变革。面向智能时代新赛道，打造智能经济新形态需从广度、深度和密度三个维度协同推进，构建一个立体化、系统性的发展新格局。

拓展智能经济广度 培育新质生产力新引擎

拓展智能经济广度，是聚焦智能技术赋能的产业覆盖面与地域渗透度，推动人工智能从局部试点向全生态渗透，以全域覆盖与普惠赋能千行百业，实现消费端与产业端、城市与乡村的全方位智能化升级，为新质生产力发展提供广阔空间。

从消费互联网迈向产业互联网的深度融合。智能经济的产业广度拓展表现为新一代智能终端和智能体加速从服务业向工业、农业等实体经济、重点行业领域的规模化应用。在消费端，智能客服、智能营销等应用已趋于成熟，形成了较为完整的商业闭环。而在生产端，智能技术的应用正处于从“试点示范”向“规模化落地”的质变过程。以“人工智能+工业”为例，生成式设计正在重塑传统的产品研发流程，大模型技术正向研发设计、中试验证、生产制造等核心环节渗透。深化人工智能商业化规模化应用，应推动工业互联网平台内嵌AI能力，打造“5G+工业互联网”升级版，为企业提供“平台+智能体”的新型服务。

从中心城市为主走向城乡协同的地域拓展。智能经济的广度拓展表现为从中心城市向县域、乡村的梯度扩散。这一过程伴随着算力基础设施协同布局、网络触达延伸，最终目的是实现区域均衡发展，弥合数字鸿沟。然而，地域广度拓展仍面临区域发展不平衡，城乡互联网普及率差距大的挑战。未来智能经济的发展，需要在“效率优先”与“均衡发展”之间寻求平衡。应加速建设全国一体化算力调度平台，实现东西部实时监测与弹性调度，并以此为基础支持公共云发展，从而以算力流带动资金流、技术流，促进区域协同发展。同时以数字乡村建设为依托，推动普惠算力、边缘计算节点等资源向县乡纵向延伸，通过网络升级、算力下沉、立体互联，逐步缩小城乡智能应用差距。

深度发展智能经济 重塑经济发展底层逻辑

智能经济对经济系统底层运行逻辑与生产关系的根本性重塑，本质是更深层次介入产业运行、技术内核与业务流程，推动智能化从辅助工具升级为核心驱动力，实现价值创造与产业生态的深度重构。

从感知智能到认知智能的高阶形态跃升。感知智能实现的是对环境、图像、语音的识别与理解，核心是“看懂世界”。然而，看懂不等于理解，识别不等于决策。大语言模型的突破，标志着认知智能取得重要进展，其已经具备一定的推理能力和知识整合能力。面向未来，应加快从感知智能向认知智能、生成式智能全面升级，提升智能技术原创能力与安全可控水平，以技术纵深突破支撑智能经济深度发展，构筑更高层次的竞争优势。

从效率提升到价值创造的技术跃迁。随着智能技术迭代升级，其作用边界逐步介入研发决策、风险管控、战略预判等核心环节，推动产业运行从“流程提效”转向“逻辑再造”与“价值创造”。早期的智能化应用多局限于企业内部流程优化，其算法模型往往封闭在单一组织的壁垒中，难以应用于更广泛的业务场景，且深度介入战略决策的成熟案例也很有限。未来，应推动智能系统全面进入“人机协同”的研发范式，构建“数据驱动+智能决策”的新型业务模式，并大力支持人工智能开源社区建设，以加速技术渗透和催化协同创新，推动企业管理与产业协同向智能化转型。

厚植智能经济密度 打造要素集聚创新强磁场

厚植智能经济密度，使生产要素与创新要素在空间与生态内高度集聚、高效协同，推动组织形态从企业孤岛转向生态共同体，以要素高密度耦合释放乘数效应与创新爆发力，为智能经济提质升级筑牢核心支撑。

以数据要素密集开发高效流通激活价值核心引擎。数据是智能经济核心生产要素，密度体现在高质量数据供给、全链条治理与市场化流通。应加快构建覆盖元数据的统一标准体系，推动存量数据标准化改造；鼓励企业和机构将脱敏后的高价值数据集开源或共建，扩大高质量行业数据集供给；健全数据要素基础制度，加快数据要素价值释放；强化应用导向，推动项目立项与应用场景的供需对接。

以创新要素全域汇聚协同共生构建产业创新生态。人才、算法、算力、资本等创新要素高密度耦合，可以形成“强磁场”效应，催生原创技术与原生业态，实现从单点创新到生态共生的组织变革。创新生态的建设需要AI人才规模持续扩容，大模型、具身智能等技术加速突破，创投资本向智能经济赛道集聚，创新载体与产业园区形成要素集聚高地。为此，一方面，要打造具有全球竞争力的创新要素集聚平台，引育高端算法与AI人才，完善“技术攻关+成果转化+资本赋能”链条，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合；另一方面，构建开放共享创新生态，支持大模型开源生态与行业联盟建设，促进大中小企业融通创新，形成要素循环、协同共生的智能经济共同体。

智能经济作为数字经济的高级形态，正以前所未有的广度、深度和密度重塑我国产业格局。广度拓展实现从消费领域向产业领域的全面渗透，追求全域覆盖与普惠；深度突破推动从工具替代向核心驱动力的质变跃迁，追求价值重构与融合；密度扩张促进从企业孤岛向生态共同体的组织变革，追求要素集聚与循环。三个维度协同发力，将“人工智能+”的指数效应充分释放，使智能经济真正成为驱动经济高质量发展的核心引擎，为培育新质生产力、打开经济增长新空间提供强大动能。

（作者单位：黑龙江省社会科学院）

政绩观大家谈

“绩”中有“责” 担“责”出“绩”

陈晓辉

干实事、出实绩、务实功，这是党员干部应有的品行与坚守。政绩观是干事创业的“指南针”，直接决定发展方向、工作成效与事业成败。“十五五”开局之年必须端正政绩观，紧扣规划目标任务，担起责任、推动工作，在履职尽责中做出业绩。

锚定“十五五”发展要求，坚决纠正错误政绩观偏差。高质量发展取得显著成效是“十五五”时期首要重大战略任务。当前，少数干部政绩观错位、权力观扭曲，与高质量发展要求格格不入，必须坚决纠治、靶向纠正。一是急功近利、重短轻长，片面追求任期内快速见效，对周期长、利长远的基础性工作投入不足，忽视发展后劲。二是重显轻潜、务虚弃实，热衷打造“亮点工程”，形式主义突出，实干担当不够。三是唯GDP、片面发展，背离新发展理念。四是本位主义严重、大局意识不强。对这些问题必须以刀刃向内的勇气纠偏正向，把思想和行动统一到党中央及省委决策部署上来。

把握“十五五”时代方位，准确理解正确政绩观内涵。“十五五”时期重大战略任务涵盖推动高质量发展、做强国内大循环、推进全体人民共同富裕、统筹发展和安全四大领域，主要目标涵盖经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障五大方面。立足所处方位，面向“十五五”目标任务需要树立正确政绩观，以新发展理念为引领、以高质量发展为主题、以人民幸福为根本、以长远发展为导向。聚焦龙江建设现代化产业体系、发展新质生产力、推进科教振兴与产业振兴等，不简单以速度论英雄，推动发展从“有没有”转向“好不好”。以为民造福为根本立场。把群众满意度作为第一标尺，聚焦就业、教育、医疗、养老、住房等急难愁盼，推动发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持生态优先、绿色发展，着力推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变，筑牢祖国北方生态安全屏障。以潜绩与显绩统一为实践要求。既要抓好当下见效的民生实事，更要做实粮食产能提升、科技创新攻关、人才培育等夯基垒台工作，实现当前与长远、局部与全局有机统一。

紧扣“十五五”目标任务，以实干践行正确政绩观。树立和践行正确政绩观，关键在落实、核心在担当，要贯穿“十五五”实施全过程，确保规划目标落地见效。强化政治引领，筑牢思想根基。坚持以党的创新理论武装头脑，把维护国家“五大安全”，建好建强“三基地一屏障一高地”作为政治责任，以高质量党建引领高质量发展。弘扬实干作风，力戒形式主义。牢记“空谈误国，实干兴邦”，聚焦现代农业、装备制造、冰雪经济等重点任务，清单化管理、项目化推进，以钉钉子精神一抓到底。完善考核体系，树立鲜明导向。健全高质量发展考核评价机制，把新发展理念、粮食安全、民生改善等作为重要内容，让实干者实惠、有为者有位。健全长效机制，强化监督保障。集中整治形象工程、数据造假等问题，严肃查处政绩观偏差行为；落实容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。“十五五”宏图已绘就，正确政绩观是奋进新征程的“定盘星”。广大党员干部要牢记初心使命，以正确政绩观定向领航，求真务实、担当作为、久久为功，确保各项目标任务落地见效。

（作者单位：黑龙江省社会科学院，作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

LILUN
理论专刊
总第1863期