

# 深化改革取得新成果

## 学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于发展新质生产力重要论述系列述评之四

□新华社记者 申斌

发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。今年全国两会期间,习近平总书记在全国两会期间,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平总书记的重要论述,深刻揭示了深化改革对于发展新质生产力的重大意义和实践要求,为打通束缚新质生产力发展的堵点卡点、更好激发创新创造活力提供了根本遵循和科学指引。

新质生产力的形成与发展,离不开对现有生产关系的适应性调整。如果体制机制欠佳,就容易在创新、发展、应用各环节形成堵点卡点,就无法形成与新质生产力相匹配的生产关系。

“改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。”发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系,习近平总书

记精辟阐明改革与发展的辩证关系。党的十八大以来,阻碍新质生产力发展的体制机制障碍在全面深化改革中不断破除,新动能积蓄成势,新优势不断塑造。然而,在各地实践中,科技创新、要素流动、市场准入等领域仍存在堵点卡点,部分传统体制机制与创新驱动发展不

相适应,成为束缚生产力跃升的“无形枷锁”,必须通过进一步深化改革清除障碍、开路架桥。

“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。”“建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。”……围绕以改革推动发展新质生产力,习近平总书记作出重要论述。

在党的二十届三中全会部署的300多项改革举措中,多项重要部署聚焦深化经济体制、科技体制等领域改革,为健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快塑造发展新动能、新优势指明方向。

发展新质生产力,有赖于各类生产要素的高效集聚与优化配置。要聚焦生产要素创新性配置,不断深化经济体制改革。

今年1月,广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问,以打破技术壁垒,降低数据接入门槛,让各类主体平等共享数据要素发展红利。2025年9月起,我国部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。

深化要素市场化改革,畅通要素有序流动渠道,统筹增量优化和存量盘活,促进各类要素资源高效配置;坚决破除阻碍

全国统一大市场建设卡点堵点,破除地方保护和市场分割,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动……按照“十五五”规划纲要部署,多项改革将加快推进,推动生产要素更加先进、更加充足,为推动新质生产力加快发展提供支撑。

发展新质生产力,科技创新是核心要素。要聚焦推动高水平科技自立自强,不断深化科技体制改革。

习近平指出:“我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能,关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。”

为推动科技成果更好从“书架”走向“货架”,我国推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果转化评价3项改革试点,激发科研人员成果转化积极性。职务科技成果赋权改革试点期间,已向40家单位的科研人员赋权超4000项成果,把科技成果转化为实实在在的

生产力。

加强科技政策统筹,科技与财税、金融、产业、教育、人才等政策更加协同高效;完善国家重大科技任务组织机制,探索完善经费“包干制”;健全科技金融体制,推出科技金融政策“组合拳”;建立培育壮大科技领军企业机制,从制度上落实企业科技创新主体地位……一系列聚焦

科技体制的改革持续深化,推动创新活力充分涌流。

发展新质生产力,人是最活跃的因素,也是最具有决定性的力量。

习近平指出:“要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。”

在复旦大学相辉研究院,10年以上的长周期支持鼓励科研人员心无旁骛、潜心钻研,开展“反常识、高风险、颠覆性”的自由探索,让科学家能坐稳“冷板凳”,向科学“无人区”勇敢挺进。

从建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,到“揭榜挂帅”“赛马制”支持科学家大胆探索;从三轮减负行动为科研人员松绑减负,到学风作风建设持续优化科研生态……近年来,破立并举的全方位改革举措,推动适应新质生产力发展的高素质复合型劳动者队伍不断壮大,我国已拥有全球规模最大的研发人员队伍。

站在“十五五”新起点上,以改革之力健全因地制宜发展新质生产力体制机制,推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合不断跃升,将充分激发新质生产力澎湃动能,推动中国式现代化建设稳健向前。

新华社北京4月3日电

# 中国继续成为全球稳定与进步的源泉

## 国际社会积极评价当前中国经济

□新华社记者 邓茜 于荣 徐超

春江水暖,草长莺飞。开年以来,中国经济起势有力,内生动力持续增强。国际政要接踵而至,高级别经济论坛密集举行,全球各界代表近距离观察中国,感受中国经济迸发出的勃勃生机。

海外媒体和分析人士认为,在全球增长挑战严峻、发展环境更加恶劣的背景下,中国经济保持稳健增长和发展定力,为各国持续提供应对挑战的合作机遇,给充满变数的世界注入宝贵的信心与动力。

### 国际局势动荡凸显中国发展定力

锐利者必图其终,成功者先计于始。今年以来,面对变幻交织的外部环境,中国经济延续稳中向好、向上向优态势,外贸、制造业、消费等领域交出亮眼答卷,为自身发展筑牢根基,为全球发展注入稳定动能。

最新数据显示,中国3月份制造业采购经理指数等三大指数重返扩张区间,经济景气水平回升,前2个月中国货物贸易进出口总值自2024年以来首次重回两位数增长,社会消费品零售总额增速加快。“十五五”开局之年,中国经济运行起步有力,外媒对此纷纷点赞。

美国《华尔街日报》网站报道,中国制造业采购经理指数重返扩张区间凸显中国经济韧性。路透社说,中国经济韧性源于人工智能相关技术需求旺盛推动出口强劲增长,进而提振了上游制造业。英国《金融时报》撰文认为,中国工业产出和零售额均明显回升,为经济注入活力。美国消费者新闻与商业频道刊文指出,中国节日消费热潮与强劲的海外需求为经济提供了开年助力。

2月底以来,中东局势突变,美以战争爆发,全球能源重要通道受阻,国际油价大幅波动,世界经济增长前景再增不确定性。变局之中,世界的目光纷纷投向中国。

经济合作与发展组织(经合组织)发布的最新经济展望报告显示,中东局势不确定性对全球经济韧性构成考验,多数重要经济体2026年经济增速预期较上次预测有所下调,但对中国经济增长预期保持不变。报告认为,中国强劲出口表现和提振内需举措对经济形成了支撑。

根据中国交通运输部发布的数据,3月,中国主要港口集装箱吞吐量超2600万标准箱,同比增长超6%。彭博社认为,中国外贸规模持续走高,有望超越去年创下的纪录,抵消伊朗战争爆发后油价上涨带来的冲击。今年,全球商品贸易面临增长进一步放缓的风险,在此背景下,中国的出口表现尤为亮眼。

彭博社援引金融机构专业分析人士的话说,尽管地缘政治紧张局势持续干扰全球贸易及能源市场,但最新数据显示,今年中国经济开局的基本面比预期更为稳健,这应有助于短期内缓冲外部冲击对经济的影响。

智利圣地亚哥大学经济学家玛塞拉·贝拉说,在外部风险挑战下,中国坚持通过稳定宏观政策,保持经济合理增长来增强自身发展确定性,展现应对外部不稳定因素的战略定力。这种稳定预期本身就是对全球市场的重要信号。

“理解中国经济变化需要从结构转型和技术升级的角度进行观察,而不仅仅是以短期宏观增速指标作为判断依据。”巴西瓦加斯基金会金融专家夏华声认为,随着技术自主能力的不断提升,中国经济有望在新的产业体系

中形成更稳健和可持续的增长模式。

“世界将越来越多地谈论‘中国愿景’”

泰国总理阿努廷自新买的中国品牌电动汽车出行,并呼吁民众有条件地“应开尽开”新能源汽车;巴西总统卢拉出席长安汽车位于巴西戈亚斯州的生产工厂投产仪式,称赞中国是巴西的“最好伙伴”,使用中国纯电动列车的巴西圣保罗地铁17号线正式开通……3月下旬以来,有关中国新质产品

和中外产业合作的消息频频见诸世界报端。

伊朗战事爆发一个多月来,以油气为代表的化石能源供应成为当前世界经济的一大痛点,并引发关于如何推动能源转型、提升发展韧性的思考。不少媒体发现,中国新能源产品越

来越成为各国应对能源危机的关键。

春林初盛,万物竞生。面对变幻交织的世界和复苏乏力的全球经济,创新开放的中国,正吸引更多国家共同应对风险挑战,提振全球增长信心。

新华社北京4月3日电

# 三部门发文建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制

新华社北京4月3日电(记者王聿昊 张晓洁)记者4月3日获悉,人力资源社会保障部、国家发展改革委、农业农村部近日印发关于建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制促进乡村全面振兴的指导意见,提出六方面政策措施,保持过渡期后帮扶政策总体稳定,把常态化就业帮扶工作纳入乡村振兴战略统筹实施,确保不发生因失业导致规模性返贫致贫。

精准确定帮扶对象方面,意见提出,将有劳动能力和就业意愿的防止返贫致

贫对象和欠发达地区作为过渡期后常态化就业帮扶对象,实行精准帮扶、动态管理。对离开帮扶政策会出现返贫风险的

原建档立卡脱贫人口继续实施就业帮扶。为促进有序外出务工、就地就近就业,意见明确,坚持和完善劳务协作机制,创新发展劳务品牌,加强稳岗服务保障。大力发展县域富民产业,积极培育乡村特色产业,提升县域经济吸纳就业能力,支持有条件的就业帮扶车间盘活利用,提档升级,加大以工代赈项目实施力度,支持返乡入乡创业。

聚焦强化就业服务与职业培训,意见提出,常态化开展“志智双扶”行动,推行岗位匹配、技能培训、技能评价、就业服务一体式项目化就业帮扶。实施“技能照亮前程”培训行动,家政服务职业技能专项培训等,深入推进乡村工匠培育工程,优化实施“雨露计划+”。

强化就业兜底保障方面,意见明确,将符合就业困难人员条件的防止返贫致贫对象纳入就业援助范围。继续实施城乡居民基本养老保险费代缴政策,确保符合条件的防止返贫致贫对象纳入政策支

持范围。重点开发乡村公共基础设施养护员、防止返贫致贫信息员和敬老助残协管员等岗位。

此外,意见提出,强化重点地区倾斜。依托东西部协作、对口支援和定点帮扶等,支持乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁安置区开展一体式就业帮扶项目。在调整产业发展布局、开展就业帮扶行动、安排以工代赈项目时给予倾斜,鼓励东部地区企业在西部协作县投资兴业,将乡村振兴重点帮扶县作为高层次人才服务基层活动重点服务地区等。

# 渝万高铁 全线铺轨工程启动



4月3日,新建重庆至万州高速铁路(以下简称渝万高铁)全线铺轨工程正式启动。据悉,目前渝万高铁路基、桥梁、隧道等线下工程已基本完成,站房及“四电”工程正按节点有序推进。铺轨节点的如期实现,标志着项目从线下工程全面转入线上施工阶段,为全线按期通车奠定基础。渝万高铁是我国“八纵八横”高铁网包(银)海、京昆通道的重要组成部分。线路起自重庆东站,终至万州北站,正线全长251公里,设计时速350公里。图为4月3日拍摄的渝万高铁铺轨工程建设现场。

新华社记者 唐奕摄

# 东山煤矿 乌金滚滚启新程

(上接第一版)煤炭从工作面产出,不过是生产流程中的一环。能否及时、顺畅将其运出,直接决定着井下工人的辛勤劳动能否转化为实实在在的经济效益。

### 矿井下的“动脉”

长长的运输带,堪称煤矿井下的高速公路。皮带司机刘爱伟像往常一样,正沿着一眼望不到头的运输带巡检,头顶的矿灯光束随着他的目光缓缓移动。

他时不时侧头细听电机和滚筒的运转声音,又用手背试探皮带的松紧与托辊的温热。“声响均匀,温度适中。”他掏出笔记本,记下当前的时间与检查状况。这些朴素而必不可少的操

作,正是这条“煤炭动脉”多年来保持顺畅的核心所在。

巡检中,刘爱伟俯身靠近托辊,用随身的扳手轻敲几下,沉闷的“咚咚”声中混着一丝异响——原来是3号托辊的轴承缺油了。他立即从工具包里拿出润滑油,蹲下身子将油脂精准地涂抹进去。托辊随即畅快顺畅地旋转起来,输送带载着黑亮的煤流向前奔涌。

刘爱伟擦了擦额头上细密的汗珠,脸上浮现出淡淡的笑容——他明白,自己维护的不仅是一条输送带,更是东山煤矿高效运行的支撑。

3月31日,来自东山煤矿生产指挥中心的数据显示,一季度,东山煤矿掘进进尺3903米,各项主要生产指标均圆满完成,实现首季“开门红”。

## 那股子精气神

### 记者手记

在东山煤矿采访,给我留下深刻印象的,除了大屏幕上的数据,还有矿工们的汗水。更让我深深记住了一群人的名字:采煤司机机郑立伟、皮带司机刘爱伟,以及队长张立友、生产科长张瑞源、矿长齐伟……

煤矿生产是一项复杂的系统性工程,稳产高产始终离不开“以运保产、运产协同”的核心原则。从井下开采到运输保障,煤炭生产环环相扣,每一位从业者都是生产链条上不可或缺的关键环节。

他们的工作不仅是体力付出,更凝聚着长年积累的实操经验、临机处变的应变智慧,以及对设备性能熟稔于心的专业素养。生产指挥中心大屏幕上每日跳动的数据,其

背后是矿工们对设备工具的深刻理解、对生产流程的精准把控,以及全力保障开局、力争高效生产的责任担当。正是这群扎根一线的劳动者,以朴实扎实的行动,在百米井下用实干书写着保障能源供应的硬核担当。

春寒料峭,夜色下的东山煤矿,采区里星光点点,运煤火车的汽笛声传得老远。矿井下的汗水与矿井上的数据,最终都化作滚滚乌金,汇入焦煤集团高质量发展的洪流。而这数据背后,是晨光中坚定的步伐,是深井下挥洒的汗水,是会议室里务实的头脑风暴,更是这座老矿在“十五五”开局之年焕发出的、最为宝贵的奋斗精神与管理智慧。

“马力足”,不足的不是节骨攀升的产量;“开门红”,红的不是大屏幕上亮眼的数据——更是那股追求卓越、永不停歇的精气神。

### 环评公示

龙凤经济开发区光明区块控制性详细规划(修编)(2021-2035)环境影响报告书征求意见稿公示,详见 [https://www.dqlf.gov.cn/longfeng/g114/202604/c05\\_407904.shtml](https://www.dqlf.gov.cn/longfeng/g114/202604/c05_407904.shtml)。 黑龙江龙凤经济开发区管理委员会