

# “制造业必须筑牢”

## 我国加快制造强国建设夯实高质量发展根基

□新华社记者 周圆

制造业是立国之本、强国之基。习近平总书记反复强调,“任何时候中国都不能缺少制造业”“制造业必须筑牢”。“十五五”规划纲要明确“加快建设制造强国”,并提出保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系等。

进入“十五五”这一夯实基础、全面发力的关键时期,我们要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,持续夯实高质量发展根基。

### 强筋壮骨,筑牢经济底盘

3月底,在世界超级摩托车锦标赛葡萄牙站比赛中,国产厂商“张雪机车”勇夺中量级组别两连冠,打破国外品牌数十年垄断。

外媒直言,“张雪机车”的成功体现了中国制造的硬实力,以及其背后坚实的产业支撑体系和完整的本土供应链。

一个国家的竞争力,很大程度上体现在制造业水平上。制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。

从“十三五”规划纲要明确“实施制造强国战略”,到“十四五”规划纲要提出“深入实施制造强国战略”,再到“十五五”规划纲要部署“加快建设制造强国”,推动制造业高质量发展的要求一以贯之、逐步深入。

记者在调研中深切感受到,各地各部门锚定现代化产业体系,聚焦壮大新质生产力,正在持续推进科技创新和产业创新深度融合。

环顾世界,百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速推进,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧、竞争日趋激烈,追赶步伐加快。向内看,我国制造业总体上大而不强,自主创新力、资源利用效率、产业结构水平有待提升,亟需加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

工业和信息化部负责人表示,“十五

五”期间将补短板、锻长板、抢先机,着力保持制造业合理比重,提升产业链供应链韧性和安全水平,使发展根基更稳、韧性更强,推动制造业实现从重点突破向全面领先的战略性跨越。

“嫦娥”落月,“天和”驻空,“北斗”组网,504种主要工业产品中大多数产量位居世界第一,重点产业链自主可控水平稳步提升……凭借雄厚的“家底”,我国制造业增加值连续16年稳居世界首位,为应对世纪疫情、化解一系列重大风险提供了坚实支撑。

锚定2035年基本实现新型工业化的目标,“十五五”是推进新型工业化的重要攻坚期和制造业由大到强跨越的关键窗口期,必须推动制造强国建设取得实质性进展。

湖南“十五五”规划纲要提出,滚动实施先进制造业高地标志性工程;上海“十五五”规划纲要明确,打响“上海制造”品牌;重庆“十五五”规划纲要要求,高质量建设制造强市……

“我国制造业已具备规模优势与创新基础,‘十五五’时期保持战略定力、聚焦关键领域,完全有能力从‘跟跑’向‘并跑’‘领跑’跨越,为基本实现新型工业化奠定坚实基础。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

### 提质增效,锻造发展新动能

眼下,在北京亦庄,人形机器人正紧张备战半程马拉松比赛。今年不少“选手”已能跑到每秒6米,配速堪比专业运动员水平。

“十五五”开局之年,以人形机器人为代表的具身智能机器人越跑越快,越来越“高”,映射出中国制造攀“高”向“新”的奋进姿态。

“深入实施制造业卓越质量工程”“提升产业链自主可控水平”“促进制造业‘智改数转网联’”“打好关键核心技术攻坚战”……“十五五”规划纲要以一系列硬核部署,勾勒出制造强国建设的“施工图”。

制造业的核心就是创新,就是掌握关键核心技术。

不久前,我国自主研发的T1200级超

高强度碳纤维正式发布,这是目前全球强度最高的工业化量产碳纤维。“得益于这项技术突破,国产大飞机可以更轻、深空探测边界更远,新能源汽车续航更长,它为未来产业提供了更可靠的‘筋骨’。”研发负责人陈秋飞说。

北京开放首批50家制造业中试平台;江苏计划再支持建设一批省级创新联合体,包括高端制造、先进材料等方面;山东出台“科工一体”行动方案,强化高质量科技供给,创新型人才支撑等……各方以科技创新引领制造业发展,围绕重点产业链供应链布局,找准“卡脖子”环节,持续提升中国制造竞争力。

坚持高端化、智能化、绿色化和融合化,是制造业高质量发展的内涵,也是推动中国制造向价值链高端攀升的必然选择。

在深圳,不少制造企业正跨界融合,从“产品供应商”向“综合服务商”转身;大疆从卖无人机硬件到提供“农业植保解决方案”,相关服务收入占比超三成;动力电池企业欣旺达在打造六维磁悬浮生产线、数字孪生系统提升自身制造效能的同时,对外输出智能制造解决方案。

今年前2个月,全国规模以上高技术制造业增加值同比增长13.1%,装备制造业增加值同比增长9.3%;“人工智能+制造”专项行动深入实施,规上制造业企业人工智能技术应用普及率超30%;全国已累计培育绿色工厂8336家……

以高端为引领,以智能为引擎,以绿色为底色,以融合为路径,一场新变革正深刻重塑中国制造新优势。

### 再塑格局,拓展产业新空间

区域协调发展是推动制造业高质量发展的重要支撑。

“长期以来,我国区域发展不平衡不协调矛盾显现,产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说,促进资源要素有序流动,引导制造业有序转移、区域合理分工,有助于形成联动发展的制造业发展格局。

当前,我国稳步推进区域协调发展战

略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,中国制造版图不断优化,持续打开新空间、激荡新活力。

协同发力,优化区域布局。北京总部研发核心技术、天津制造关键功能部件、河北廊坊组装整机和测试验证,北京精雕集团充分利用各地优势资源,在京津冀优化产业链布局,实现了“一台机床、三地智造”。

因地制宜,打造特色集群。榆鄂宁现代煤化工集群立足资源禀赋,促进煤化工产业发展;湖南长沙工程机械集群汇集多家全球工程机械50强企业,在高端装备领域持续取得技术突破……

产业布局不断优化,开放步伐更加坚实。

近期,在广东湛江市,巴斯夫(广东)一体化基地项目全面投产,这是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。

万里之外的匈牙利陶陶巴尼奥市,中联重科股份有限公司智能高机匈牙利工厂(一期)开业,将为欧洲客户提供稳定、高效的产品供应以及更为完善的本地化服务。

制造业领域外资准入限制措施实现“清零”;今年前2个月,我国高技术、高附加值机电产品出口2.89万亿元,同比增长24.3%……外资扎根中国制造沃土,中国智造服务海外客户,中国制造业正主动融入全球市场,为世界提供广阔合作空间。

制造业兴,则经济兴、国家强。

2023年全国两会上,习近平总书记强调了“两个必保”:一个是粮食饭碗中国必须端牢,再一个制造业必须筑牢。

今年全国两会上,总书记再次强调:“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国将深入推进新型工业化和制造强国建设,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实支撑。

新华社北京4月13日电

## 加快建设分级诊疗体系

### 国新办吹风会解读来了

□新华社记者 李恒 徐鹏航

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治,“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗成效显著。全国双向转诊的诊疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,进一步发挥好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实基层医疗卫生强基工程和康复护理扩容提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性

病,加强基层特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术,处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案,发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。医保是促进分级诊疗的重要力量

和关键保障。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依规依程序在调价总量范围内因地制宜、突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

新华社北京4月13日电

## 各地开展活动迎接全民国家安全教育日



今年4月15日是第十一个全民国家安全教育日,活动主题为“统筹发展和安全 护航‘十五五’新征程”。各地开展形式多样的主题宣传教育活动,提高人们的国家安全意识。

4月13日,在江苏省扬州市公安局江都分局出入境管理大队,扬州市江都区一幼儿园的小朋友通过与机器人对话了解出入境安全知识。

新华社发

## 一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元

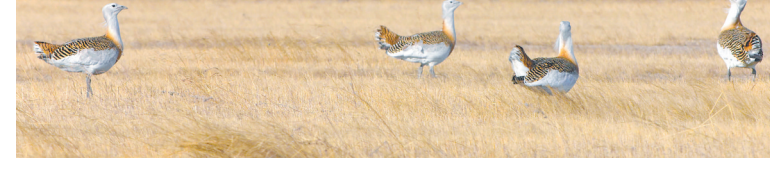
新华社北京4月13日电(记者吴雨 任军)我国2026年首季金融统计数据4月13日出炉,当季金融总量保持合理增长。中国人民银行当日发布的数据显示,一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元,信贷投放节奏更趋均衡,对实体经济支持力度稳固。

中国人民银行的数据显示,部门看,一季度,住户贷款增加2967亿元;企(事)业单位贷款增加8.6万亿元,其中中长期贷款增加5.42万亿元;非银行金融机构贷款有所减少。从货币供应看,3月末,我国广义货币(M2)余额353.86万亿元,同比增长8.5%;狭义货币(M1)余额119.32万亿元,同比增长5.1%。

另外,一季度我国人民币存款增加13.73万亿元,其中,住户存款增加7.68万亿元。3月末,我国人民币存款余额342.41万亿元,同比增长8.6%。

同日发布的社会融资数据也显示,3月末,我国社会融资规模存量有456.46万亿元,同比增长7.9%。一季度,我国社会融资规模增量累计为14.83万亿元,比上年同期少3545亿元。

## 国家一级保护动物大鸨现身黑龙江



近日,国家一级保护动物大鸨现身黑龙江省林甸县的草原。大鸨是鹤形目鸨科大型地栖鸟类,主要栖息于开阔的平原、干草草原、稀树草原和半荒漠地区,被列入《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》和《中国濒危动物红皮书》。这是4月13日在黑龙江省林甸县一处草原拍摄的国家一级保护动物大鸨。

新华社发

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推动行业协会商会深化改革的意见

(上接第一版)

## 二、坚持和加强党的全面领导

(一)理顺党建工作管理体制。加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任。进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和管理,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和工作的覆盖面质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解涉意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依规依法依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检工作机制。加强纪严于法规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

## 三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健

全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源,实施差异化管理。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评估制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续由业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员单位(会员代表)大会、理事会(常务理事会议)、监事会(监事会议)制度,完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强资产管理。建立健全行业协会商会财务管理制度,严格执行会计法律法规制度,保证会计资料真

实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业,不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

## 四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

## 五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实行业业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业

协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险提示。研究制定并实施高质量的团体标准,推动行业先进标准体系建设,积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定,更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台,助力先进产业集群发展。主动参与乡村全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

## 六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员职业评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

## 七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京4月13日电)