

2026年4月22日 星期三

本期主编:姚艳春(0451-84655776)
执行编辑:杨任佳(0451-84655786)省司法厅出台13项措施
让政府立法全程
“听得见民意”

本报讯(程静 记者蔡轶)记者从省司法厅获悉,省司法厅联合省普法办印发《关于加强政府立法全过程宣传解读的若干措施》(以下简称《措施》),以13项制度措施推动政府立法与法治宣传教育有机融合。

《措施》聚焦全过程嵌入,明确在政府立法立项论证、草案拟定、论证审议和公布实施全过程同步谋划、同步推进宣传解读工作,全周期保障人民群众参与立法活动、了解立法内容,表达关切、提出意见、反映诉求。

《措施》注重民意民声直达与互动,明确拓宽社会公众参与立法途径和渠道,延长向社会公众征求意见时间,深入立法联系点、社区、园区、企业等听取群众代表、利益相关方意见建议,联动报刊、广播、电视等新闻媒体,开设法治专栏专题、刊发立法信息、报道立法新闻故事,探索建立意见建议收集、反馈、采纳激励机制,让立法活动可感知、能触及,让群众意见可表达、有回应。

《措施》突出精准化解读,明确立项阶段介绍立法背景需求和考虑,草案拟定阶段解读核心概念、主要制度设计的公共利益考量,公布实施阶段阐释条款具体含义、权利义务关系、实施过程中的重点难点;同时丰富拓展解读形式,明确召开新闻发布会、政策吹风会,组织专题访谈,发布专题解读稿,配套条文释义、典型案例、问答清单等互动式、可视化形式,加深社会公众对有关立法内容的理解和认同,增强遵法守法自觉性。

省司法厅将推进落实、持续抓实政府立法过程中的宣传解读,将静态的立法条文转化为动态的法治实践,推动群众在亲历立法过程的同时增强法治观念、感受法治精神、提升法治素养,为法规规章出台实施营造良好氛围。



近日,黑河市的国际大夜市焕新迎客,成为中俄双向免签政策下俄罗斯游客跨境“串门”的热门打卡地,为边境经济注入新活力。

夜市中,俄罗斯小朋友在家长的陪伴下购买美食。

黑龙江边境管理支队兴安边境派出所移民管理警察全季护游,守护市场秩序与游客安全,以坚实保障服务向北开放。

韩飞摄

为青春划定安全线

我省司法行政系统法治副校长走进校园

□程静 本报记者 蔡轶

“同学们,如果遇到校园欺凌,你们知道该怎么保护自己吗?”早上8点,铁力市第四中学的大会议室里,常英杰的法治课开讲了。

今年57岁的常英杰是铁力市司法局的司法所长,从“七五”普法到“八五”普法,他走企业、进乡村,法治宣传做了数不清多少回。但站上讲台给学生讲课,这是头一回。

“以前觉得普法就是发材料、讲讲条文,”常英杰课后告诉记者,“现在才知道,跟孩子打交道,得换个说法。”

在伊春,像常英杰这样的基层司法行政干部进校园,已经成为一种常态。法治副校长覆盖全市所有中小学校,开展法治讲座、以案释法、现场咨询等活动,受益师生15000多人。

常英杰的身份转变,是我省司法行政系统

法治副校长队伍建设的一个缩影。今年以来,省司法厅深入贯彻落实《中华人民共和国法治宣传教育法》,主动作为、精准发力,推动法治副校长队伍建设实现跨越式发展,为青少年健康成长撑起法治“保护伞”。

数据显示,截至2026年3月底,全省司法行政系统法治副校长人数增加到1821人。具有法律专业背景的650人,持有法律职业资格证书的371人。省司法厅普法与依法治理处处长马国庆介绍,“随着专业化水平不断提升,法治副校长正从‘形式到位’向‘实质履职’深度转型,实现了‘专业的人干专业的事’。”

新学期开学,全省司法行政系统法治副校长集中开展“送法进校园”活动,覆盖21.35万名学生。各地根据学生年龄特点,创新教学形式,让法治教育告别枯燥,走进心田。

在伊春市乌翠区乌马河第一小学的操场

上,学生们正在排练“律动指尖·法治成长”法治手势操。音乐响起,几十个孩子跟着节拍变换手势,把《中华人民共和国宪法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》的内容“跳”了出来。“低年级孩子坐不住,单纯讲课效果不好,”伊春市司法局普法与依法治理科科长李世杰介绍,“我们把法律条文编成口诀,配上手势和队形,孩子们记得牢,也愿意学。”

大庆市推出“量身定制”的法治开学礼,按年级设置思政法治主题。一年级宪法小卫士、二年级网络安全、三年级未成年人保护法、四年级法治进校园、五年级安全与法治。司法厅与学校密切配合,针对不同年龄段学生的认知特点和实际需求,设计差异化的课程内容和教学方式。

“以前法治课就是放视频,现在法治副校

长每学期来好几回,每回讲的东西都不一样。”当地一所小学的教务主任说,“学生盼着上法治课,因为知道能学到有用的东西。”

今年年初,省司法厅搭建“云端课堂”,组织全省司法行政系统法治副校长参加线上培训,以“理论阐释+案例剖析”的立体化教学模式,明晰岗位职责,传授实践方法,解决“干什么、怎么干”的问题,为校园法治教育提质增效。

“要让法治副校长成为学校的‘常客’,而不是‘过客’。”省司法厅相关负责人表示,下一步将持续推动工作常态化、制度化,提升法治教育的针对性和实效性。

从课堂宣讲到趣味普法,从队伍壮大到专业赋能,黑龙江省司法行政系统以实实在在的行动,推动法治教育进校园、进课堂、进头脑,夯实法治根基。

打造生态警务

龙江公安在行动



晨光中,迎春湿地绿头鸭振翅掠水,生机盎然。



林区民警与护林员在瞭望塔联合开展巡护监测。

□程静 本报记者 蔡轶

三月末的一个午后,省公安厅林区公安局与龙江森工集团联合生态指挥中心的大屏幕上,246处高点监控画面实时切换,覆盖重点林区的每一个角落。突然,预警声响起——东方红林业局施业区林缘地带,热成像系统捕捉到异常热源。“无人机起飞,最近的巡逻组待命!”

指令下达,无人机迅速抵达。画面清晰显示:一名群众正在耕地边焚烧秸秆,火苗正借风势向林地蔓延。10分钟后,民警抵达现场,火源被扑灭,隐患消除于萌芽。

这是黑龙江林区“空天地”一体化监测预警体系的日常运转,也是龙江公安生态警务的生动实践。

联巡联动 筑牢防火安全线

“林区大事,防火第一。”这不仅是墙上的标语,更是每个民警心中长鸣的警钟。“天气越来越干,巡护必须仔细,不能有半点疏忽。”伊春市公安局翠峦派出所副所长丁然紧了紧衣领,带着队伍进山。

今年年初,伊春公安推行巡山、巡路、巡河、巡村“四域联巡”模式,组织警力深入林区开展常态化巡护,重点覆盖林缘村屯、入山卡口、田间地头等重点区域,采取“拉网式”“地毯式”巡查,不留死角盲区。“一天下来,走个十几公里是常态。”丁然说,“鞋上不沾点泥,心里不踏实。”

大兴安岭地区呼中区公安局运用大数据信息化构建起覆盖“局、所、站”联动联动体系。通过整合生态环境、林草、水务、自然资源等多领域资源,对接林业部门巡护、防火监测等数据,对重点区域、关键行业、开展分析研判,实现从“大海捞针”式排查到“精准制导”式管控的效能跨越。

“我们多走一步,火险就降一分;我们多看一眼,隐患就少一处。”这是林区民警的共识。

“各位居民,现在天干物燥,千万别在地里烧秸秆,一点火星就可能引燃整片林子……”林区某林场,民警拿着大喇叭走村入户,开展“敲门行动”。

林区公安机关创新实施“滴灌式+浸润式”宣传:线上,打造“指尖上的防火课堂”,微信公众号、短视频平台同步发力,推出“以案说法”“防火微课堂”等系列栏目,覆盖群众1.5万人次;线下,结合治安要素管控“百日攻坚”大会战专项行动,深入林场、企业、农户家中开展宣传活动。

“警官,我在河边发现一只飞不动的大鸟,看着像是受伤了!”近日,林区群众王大爷的一通电话,让林区公安局鹤岗分局民警张凯文放下手中的无人机遥控器,迅速携带救助工具赶往现场。

河边,一只翅膀受伤的猫头鹰缩在草丛中,神情萎靡。张凯文小心翼翼地将猫头鹰抱起,仔细检查伤口后,迅速送往附近的野生动物救助站。

每年春秋两季,数十万只候鸟途经黑龙江,在这里停歇、觅食、繁衍。保护候鸟,就是保护生态平衡,维护生物多样性。林区公安以生态警务为抓手,创新打造“一场一生态警务室”特色品牌。在重点林场设立23个迁徙区警务站,作为守护候鸟的前沿哨所,依托大数据分析候鸟迁徙规律,搭建保护风险模型,锁定非法捕猎高发区域与时段,实现“靶向巡护”,同时,划定23处候鸟迁徙“中转绿区”,设置58处应急救助点位,聘请专家开展救助培训,打通“发现—救助—康复—放归”快速通道。

本文图片均由受访单位提供

府院同心同向
基层治理提质增效

□刘云琦

本报记者 蔡轶

近日,伊春市中级人民法院主动延伸审判职能,联合市林草局、市自然资源局等7家单位建立环境保护联席会议机制,针对茅兰沟自然保护区管理等问题共商共治。创新制定《关于在破坏森林资源刑事案件中适用林业碳汇赔偿机制开展生态环境修复的工作意见》,并成功审结伊春首例森林碳汇赔偿民事公益诉讼案件。“这份判决明确了‘生态有价、损害必赔’,对潜在破坏行为是强有力的警示。”参与案件的法官说。与多家单位会签的《林草行政执法与刑事司法衔接工作办法》,则以责任闭环守护莽莽林海。

这是伊春市深化府院联动机制,推动司法审判与行政执法从“单打独斗”走向“协同共治”,释放“1+1>2”治理动能的生动实践。

顶层设计系统与系统谋划。伊春市委市政府联合印发《关于建立“府院联动”工作机制的意见(试行)》,构建高规格的组织架构——以市委副书记、市长为组长,市中级人民法院党组书记、院长为常务副组长,政府各职能部门及县区主要负责同志为成员。从根本上打破了长期以来行政与司法系统之间的壁垒,为“力量联合、风险联控、社会共治”提供了坚实的制度保障。市、县两级法院与各联动成员单位分领域、分层次召开各类协调会议,累计推动解决涉及经济社会发展、民生保障、风险防范等方面的实际问题50个。一张“横向到边、纵向到底”的协同共治网络在伊春全面铺开。

将联动范围拓展至法治政府建设、营商环境优化、重大案件协商等六大关键领域,并配套建立了12个专项会商机制,确保合作精准深入、覆盖全面。在纵向上,推动联动机制向基层延伸,辖区10个基层法院均与当地政府建立常态化联络,全市155个人民法庭与乡镇政府、综治中心、司法所、派出所等基层单位搭建起稳固的联动桥梁,真正实现了从市到县(区)、再到乡镇(街道)的“纵向到底”。

穆某因征收补偿诉某区政府。案件审理过程中,双方分歧较大,一度陷入僵局。关键时刻,法院启动了“1+1+N”联动会商机制,联合政府多个部门组织双方进行调解,既深入分析案件利害关系,又耐心释法明理,最终促成双方达成共识。当事人由衷感叹:“法官和政府部门一起坐下来研究老百姓的诉求,这样解决问题,我们心服口服。”

行政审判的目标,从追求“案结事了”升华为全力实现行政争议的“实质化解”。

数据是最有力的证明。2025年至今,伊春市法院行政案件的调解撤诉率同比大幅上升,行政案件上诉率明显下降。“一升一降”的鲜明对比,是“以化解为导向”的审判理念与府院联动机制成功实践的精准诠释。

法治是最好的营商环境。伊春市法院与市工商联、市工信局联合出台服务保障民营经济高质量发展的具体措施,与伊春市市场监管局深化知识产权保护协作。法官们变“坐堂问案”为“主动服务”。日前,中院围绕知识产权普法开展“法护创新·赋能振兴”送法进企业主题活动。法官们走进伊春桦林生物药业有限公司等企业了解需求、解难题,以精准司法服务为优化营商环境注入强劲法治动能。企业负责人深有感触地说:“企业经营中最怕打官司,很多同志上门普法、把脉问诊,帮我们避免了很多潜在的风险,企业生产经营更有信心了!”

从守护绿水青山到优化营商环境,从实质化解争议到赋能基层治理,伊春府院联动实践如同一股激活治理体系的活水。某县法院在审理涉政府职能部门为发包方的工程款系列案时,主动邀请多部门会商,促成6起案件一次性调解并主动履行,有力维护了政府诚信形象。

府院联动,联的是部门,动的是真心。说到底,就是让群众少跑腿、少操心,让问题真解决、矛盾不积压。

科技赋能
“空天地”一体化

“过去是‘单兵作战’,现在是‘集团作战’。”省林区公安局基层民警们这样概括生态警务的转型。黑龙江林区地域辽阔,林农交错,地形复杂,单纯依靠人力巡护,盲区多、效率低。面对这一现实困境,林区公安机关通过不断探索,给出了自己的答案——“空天地”一体化巡查体系。

全省林区公安机关依托“数字龙江”建设成果,将立体化社会治安防控体系向森林防火领域延伸。无人机巡护系统配备热成像设备,实现全天候自动巡查;整合林业局瞭望塔、通信塔等高点资源246处,对重点部位24小时智能监控,火情信息实时上传,指令一键下达。“过去靠脚力,现在靠算力;过去凭经验,现在靠数据。”省林区公安局负责同志坦言,“科技赋能,让生态警务有了‘千里眼’‘顺风耳’。”

清明节前夕,省林区公安局亚布力分局协助当地林业局有限公司开展春季森林草原防火专项检查与业务指导工作。不仅查看了人员值班值守情况、入山人员与车辆实名登记记录、火源收缴管控台账、防火物资出入库明细等核心内容,又对各类扑火应急装备进行实地查验,这是“林长+警长”合作共赢的一次实践。

从“各管一摊”到“握指成拳”,变的是机制,凝聚的是合力。

林区公安构建起“省局主责、分局主战、派出所主防”的三级生态警长职责体系,“林长+警长”双责联动,实现“山有人管、树有人护、责有人担”。同时,建立“生态警长+网格员+护林员+志愿者”四位一体群防群治网络,吸纳社会力量参与,设立临时检查站,采取“步巡+车巡+驻点”相结合方式,将防火触角延伸到每个网格、每个点位。

哈尔滨市公安局联合林草、农业农村等部门,构建“空地一体”立体巡查体系。地面,民警、专业巡护队、环保志愿者组成多元力量,被精细划分到一个个“责任网格”,空中,无人机常态化巡航,为广袤森林和湿地开启“云端守护”。

一张立体化、智能化的生态防护网,正在龙江大地上徐徐铺开。

生命通道 守护生物多样性

“以前巡护全靠脚力,密林深处根本走不到。现在有了无人机和高点监控,隐蔽的捕鸟网具一眼就能发现,护鸟效率提高了!”张凯文一边操控无人机升空,一边介绍。

齐齐哈尔市铁锋公安分局则针对春季候鸟迁徙、林草植被复苏关键期,科学制定巡护方案,采取车巡、步巡与无人机空中巡查相结合的方式,对湿地核心保护区、重点林草区域、候鸟聚集点位进行不间断巡查管控,实现重点区域无死角、无盲区覆盖。

科技护鸟的实践在全省各地开花结果,形成了多层次立体化的野生动物保护网。

科技强警的实践中,无人机、红外相机、视频监控、大数据平台,现代科技手段重塑了警务模式,生态保护更精准、更高效。民警们的办公室在山上、在林间、在群众中,鞋上沾着泥土,脸上挂着风霜,心里装着责任。科技之“智”与脚力之“实”,正是龙江公安深耕“生态警务”,守护龙江青绿的不懈步伐。

本文图片均由受访单位提供