



中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强新就业群体服务管理的意见

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展，尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为动力，健全工作机制，强化统筹协调，注重综合施策，加强思想政治引领，做好凝聚服务工作，依法维护合法权益，构建和谐劳动关系，提升新就业群体获得感幸福感安全感，引导新就业群体听党话、跟党走，不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

(下转第三版)

奋进“十五五”阔步向未来

19221吨， 地层深处的 突围强音

□本报记者 崔立东

春潮涌动，乌金滚滚。

日前，龙煤七台河矿业公司传来振奋人心的好消息：4月12日，公司煤炭日产量达19221吨！近期，该公司日均煤炭产量稳定在17000吨，日均掘进进尺达430米，采掘生产呈现出稳步提升的良好势头。

这一亮眼的数据，是七矿公司历经两个多月系统性调整取得的阶段性成果，更是全体干部职工凭着背水一战的决心，为“十五五”高质量开好局、起好步交出的硬核答卷。

“希望之光” 点燃破局引擎

面对煤炭市场下行与企业自身发展的严峻形势，如何稳住阵脚、凝聚人心？七矿公司的破题之举，是从“头脑”开始的。

今年以来，七矿公司党委将树立和践行正确政绩观学习教育与“希望之光”主题形势任务教育紧密结合，将其作为破除思想坚冰的着力点。在各煤矿综采工作面，伴随采煤机的轰鸣，乌金倾泻在运输皮带上。这背后，七矿公司通过统筹完成综采“三机”配套选型、规划工作面接续与安装、加强设备检修队伍建设、完善检修制度，为安全高效生产筑牢了坚实保障。

严管厚爱 安全与作风同频共振

安全是生产提效的基础与保障。七矿公司牢固树立“安全第一、生命至上”理念，系统构建安全生产硬核算体系，全面压实各级安全责任，健全全员安全生产岗位责任清单，严格执行安全责任倒查与工伤事故薪酬挂钩考核机制。

在隐患排查治理上，公司纵深推进隐患治理，常态化开展重大隐患“大起底、大清零”专项行动，推行“一面一策”差异化治理。同时，对照新版《煤矿安全规程》，深入开展安全行为规范化建设与实战化应急演练，实现了特种作业人员持证上岗率100%、班组长专项培训全覆盖、全员自主保安能力得到全面提升。

“问题发现在一线、解决在一线。”4月12日凌晨两点，在新铁煤矿，采煤副总工程师穆岐春正带领技术人员在工作面仔细排查生产条件的变化，这已经是他本周上的第7个“零点班”，并下工作总时长53.7小时，每班平均7.67小时。

(下转第三版)

“华龙一号”汽轮机整锻 低压转子锻件实现自主可控

□本报记者 高文超 记者 孙铭阳

自2024年起，中国第一重型机械股份有限公司、中广核工程有限公司、哈尔滨汽轮机厂有限责任公司联合研发，充分吸收借鉴前期经验反馈，历经2年完成产品设计、制造方案编制、验收标准评审、锻件投料和加工、鉴定验收等工作，攻克了大吨位整锻成型难题、材料均质化难题、关键性能指标匹配难题，成功实现材料国产化、工艺国产化、制造国产化、检测标准国产化。锻件的成分均匀性、性能波动、晶粒度、探伤指标等全面优于国际同类产品，达到国际领先水平；实现了自主化标准设计与验证，推动我国核电重型装备制造行业的技术进步，提升了我国在该领域的国际话语权。

核电事业，国之重器，安全为本，自主为基。此次，“华龙一号”自主化百万等级核电汽轮机整锻低压转子锻件成功实现“自主可控”，是我国核电产业高质量发展、能源安全自主自强的重要见证。

深化环大院大所创新创业生态圈建设

黑龙江加快高新技术成果产业化

□人民日报记者 崔佳 祝大伟 方圆

测试间内，推力器喷发着蓝色火焰，动力强劲。

“现在是4月底，再过5个月，这套电推进系统将完成在轨验证。我们正加速推动产品实现量产，这得益于哈尔滨工业大学先进技术研究院的有力支撑。”哈尔滨星网动力技术有限公司董事长刘辉，同时担任哈尔滨工业大学教授。作为环哈尔滨工业大学创新创业生态圈的重要引擎，先进技术研究院成立两年多，已培育企业60家。其中，依托哈尔滨工业大学科技成果就地转化生成企业48家。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”“十五五”规划纲要提出，“加快科技成果转化应用”。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，党中央决策部署，锚定科技成果

高效转化应用，黑龙江发挥科创资源富集优势，在大学、科研院所周边规划建设首批7个创新创业生态圈，构建产学研深度融合、各类创新要素全面互动的创新创业生态体系。2025年，省内转化重大科技成果662项，新增经济效益增长21.5%。

奋进“十五五”，黑龙江持续深化环大院大所创新创业生态圈建设，加速推进高新技术成果产业化，引领产业全面振兴。

从要素集聚到制度破壁，优化创新创业生态。黑龙江八一农垦大学教授张建强带领的乳制品精深加工团队，充分感受到创业的“好气候”。他们引资1000万元成立的安牧吉(黑龙江)食品有限公司，5条固态乳制品生产线即将投产。

“生产线年产能约3.8万吨，销售额可达18亿元。”张建强信心十足，“以前摸不清门路，如今生态圈帮我们突破了创业壁垒。”

职务科技成果单列管理，探索“约定

收益+全部赋权”的转化模式等，技术经理人上门服务、资金等要素快速配置……制度破冰激荡创业激情，一路上“推力”不断。2025年，7个环大院大所创新创业生态圈内高校院所省内成交技术合同1015项，成交额超14亿元。

“今年，我们将深入优化制度建设，提升服务效能，让科研人员享有更多成果转化自主权和收益权，让更多科研成果从‘书架’走向‘货架’。”黑龙江省科技厅科技成果转化处处长许金光表示。

用好创新链，激活产业链，推动产业集群发展。哈尔滨维科生物技术有限公司的禽流感相关疫苗研发和生产平台，从质粒构建到产品分装均实现全流程自动化。

“依托哈尔滨滨医研究所创新创业生态圈，我们已转化中国农业科学院哈尔滨兽医研究所的科技成果120余项，实现直接经济效益50亿元。”公司总裁曹显营深有感触，“生态圈内已逐步形成协同发

展的产业生态，推动生物经济产业集群发展。”

建圈成链，聚链成势，创新力量加速释放。目前，7个环大院大所创新创业生态圈内高新技术企业2393家，通过技术转让、作价入股等形式新生成科技型企业323家。

眼下，黑龙江深入实施深化科技成果转化行动，推动更多科技成果从样品变成产品、形成产业，把科技创新“变量”转化为产业振兴发展“增量”。与此同时，黑龙江还着力强化环大院大所创新创业生态圈发展与哈尔滨、大庆、齐齐哈尔国家自主创新示范区建设同频共振、融合发展，加速科技成果转化在示范区内落地转化，促进技术供给赋能示范区产业发展。

“牢记习近平总书记殷殷嘱托，黑龙江将全力推进科教兴国、以科技创新引领新质生产力发展，奋力谱写中国式现代化龙江新篇章。”黑龙江省委副书记许勤表示。

转自4月26日《人民日报》

无人机足球技耀冰城

本报讯(纪勇)2026年“奔跑吧·少年”黑龙江省第一届无人机足球联赛(首站赛)暨哈尔滨市首届无人机足球邀请赛，25日在哈尔滨哈东万达广场激情开赛。本届联赛以“空中逐梦，技耀冰城”为主题，汇聚全省89支参赛队伍、256名无人机飞手齐聚冰城，共同开启一场融合科技、速度与团队协作的空中竞技盛宴。

无人机足球是当下新兴的科技体育项目，选手操控搭载防护装置的球形无人机，在封闭网笼赛场内开展5V5、3V3团队对抗，凭借精准走位、默契配合将“空中足球”攻入对方球门得分。赛事兼具专业性、观赏性，设置适配青少年及专业飞手的多个组别，全方位展现无人机操控技术与体育竞技的双重魅力。

开赛当日，赛场氛围热烈非凡，随着开赛指令下达，一架架无人机腾空而起，疾速穿梭、灵活悬停、精准变向，攻防转换紧张激烈，每一次传球、射门都牵动着现场观众的心。选手们全神贯注、沉着操控，团队配合行云流水，尽显扎实的操控功底与超强的协作意识。赛场上，无人机引擎轰鸣与观众喝彩声此起彼伏，线上直播同步实时放送，数万网友云端围观，共同见证冰城科技体育的澎湃活力，沉浸式感受无人机竞技的速度与激情。

图①：和自己的无人机足球合影。

图②：选手们认真比赛。

图③：选手们全神贯注、沉着操控。

图④：进球瞬间。

纪勇摄



哈尔滨新区 以项目“春色”绘就高质量发展“实景图”

□本报记者 薛婧

四月的冰城，春意盎然，生机勃勃。走进哈尔滨新区，从智能机器人产业园到商业航天产业园，从先进装备制造产业园到一个个重点项目建设现场，塔吊高耸、焊花飞溅、机器轰鸣，交织成一首激昂的建设“春之声”。

2026年，新区储备“四单合一”产业项目171个，同比增长8.2%；其中，新开工项目108个，占比超六成；新质生产力项目84个，同比增长23.5%。截至目前，已开复工项目103个，开复工率60.2%。在这片充满活力的热土上，项目建设正以“新区速度”拔节生长，为区域经济高质量发展筑牢坚实支撑。

园区承载集聚产业“园长制” 赋能提速增效

“项目为王、园区承载、链式集聚、创新赋能”——这是哈尔滨新区推进项目建设的整体理念。通过加快推进机器人、商

业航天、先进装备制造等战略性新兴产业园区建设，以产业链精准招商，加速集聚优质产业资源，打造产业集群“强磁场”。

在哈尔滨新区智能机器人产业园，创新性地规划了“一核双擎”发展格局——以园区为核心，打造产业落地的物理空间和良性循环的生态系统；以哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学两所顶尖学府为“创新引擎”，无缝对接国际领先的科技成果与核心技术，加速实验室技术向市场化产品、单一企业向产业集群的裂变与跃升。

在哈尔滨新区商业航天产业园，以“一核多星”为发展架构，“一核”为商业航天产业园核心区，“多星”为已落地的工大卫星、激光通信等企业和项目，重点引进卫星服务应用、卫星制造和软件开发企业，建设成为辐射东北亚地区具有重要影响力的商用卫星全产业链产业园区。

在哈尔滨新区先进装备制造产业园，依托哈尔滨工业大学“材料结构精密焊接与连接全国重点实验室”的核心引领，通

过“实验室+中试平台+企业集群”协同创新模式，重点攻克焊接技术、复合材料、超硬材料等领域的“卡脖子”技术难题，形成以“基础材料研发—核心部件生产—整机制造—智能服务”的完整产业链闭环。

园区建设的高效推进，得益于“园长制”管理机制的创新推行。新区建立“园长制”管理机制，由分管园区领导担任园长，行业主管部门一把手担任副园长，配强专业招商力量，制定专项招商方案，倒排工期、挂图作战、定期调度。

“园长制”实现了区级领导高位推进，有效整合了跨部门资源，全面提升项目对接效率。签约转化率与园区入驻率，推动产业链上下游企业快速集聚、集群发展。新区发改局局长张弛介绍，作为智能机器人产业园副园长单位，新区发改局对园区建设和企业服务一抓到底。日前，在园区领导带领下，新区发改局、科技局负责人，专程赴哈尔滨工业大学机电学院推介园区，助推智能机器人产业发展。

场景应用牵引创新 政策护航 精准落地

日前，在新区内智慧农业场景用地上，一台搭载高精度视觉识别系统的智能机器人正在田间穿梭，精准识别并清除杂草——这是哈尔滨华工智耘科技有限公司研发的激光除草机器人在进行真实测试场景。这一场景，正是哈尔滨新区创新推行“场景招商”新模式、加速智能机器人产业集群的生动缩影。

“为加快产业发展，区发改局从‘项目谋划’‘政策赋能’‘场景挖掘’全方位服务企业。”张弛说，新区坚持以场景应用为核心牵引，全力打通技术供给与市场需求衔接通道。新区发改局产业振兴中心起草拟定《哈尔滨新区关于加快场景培育和开放应用的行动方案》，在全省率先启动场景培育行动，建立覆盖机器人、人工智能、低空经济、商业航天等9大领域的动态需求清单与能力清单，推动场景匹配从“单向发布”转向“双向奔赴”。(下转第三版)