

# 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

## 我国服务业扩能提质展望之一

□新华社记者 周圆 高亢

生产性服务业是推动经济增长、产业升级的关键力量。习近平总书记就服务业发展作出重要指示时强调,“推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸”。

近年来,我国生产性服务业发展势头强劲,产业规模持续扩大。制造业增加值连续16年稳居世界首位、粮食年产量迈上1.4万亿斤台阶等成绩的背后,生产性服务业的贡献功不可没。

但也要看到,我国生产性服务业仍存在短板。中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所所长关兵以制造业领域为例介绍,“目前,我国单位制造业产品总投入中的生产性服务业占比不足13%,而发达经济体普遍在20%左右,生产性服务业赋能制造业转型升级仍有较大空间。”

当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,生产性服务业迎来规模扩张与结

构优化并重的战略机遇期。把握这一机遇,系统提升生产性服务业供给质量与产出效率,将助力建设更具韧性、竞争力的现代化产业体系。

向“专”深耕,促进供需高效适配。

在重庆白涛工业园区,走进重庆建峰工业技术服务有限公司,大屏幕上多项参数实时跳动,技术团队正在为一个化肥项目提供远程运维支持。

“作为一家专业化生产性服务企业,我们深耕工业技术服务领域,提供安装调试、检测维修、运营服务、人才培养等全链条服务,已成长为国家级高新技术企业、专精特新中小企业。”公司负责人介绍,目前正加快建设工业数字化孵化平台,为中小制造企业提供数字化转型技术孵化、人才培养、方案定制等服务。

生产性服务业是从生产活动中分工细化而来,专业化是其发展的根基所在。国务院日前印发《关于推进服务业扩

能提质的意见》部署全链条补强生产性服务业薄弱环节,明确“培育工业设计领军企业,提高专业性、国际化水平”“增强供应链金融专业服务能力”“提供定制化方案”等,一系列举措将引导生产性服务业向专业化、定制化、精细化方向发展。

向“高”而行,推动价值链攀升。

江苏省盐城射阳港经济开发区内,中国质量认证中心临海而建,占地近百亩的风电叶片检测平台正在有序运转。

“过去,国内叶片测试台资源稀缺,企业往往要等上一两年才能排到检测,难以匹配市场快速发展的节奏。”中国质量认证中心高级工程师李富告诉记者,经过多年持续攻关、建设,自建的平台最长可满足200米级新型长柔叶片的全尺寸测试,测试数据精度达国际先进水平,为国内超大型叶片的研发和产业化提供了关键支撑。

检验检测被誉为工业生产的“眼睛”,

是生产性服务业的重要组成部分。近年来,我国检验检测行业加速从“劳动密集型”向“技术密集型”跃迁,以自身的高端化发展,驱动生产制造从“符合标准”向“创造价值”“品牌塑造”跨越。

不仅在检验检测行业,更多生产性服务业向价值链高端延伸的脚步不断加快。

广东正在围绕人工智能、智能机器人等重点领域,打造概念验证中心、中试验证平台;浙江力争今年培育专精特新人力资源服务机构20家以上;江苏提出,实施重点产业知识产权筑峰工程,加大高价值专利培育力度;四川明确,建设智慧物流园区和数字化仓库,开展自动驾驶货车编队行驶、无人配送等新业态试点……

“十五五”开局起步,不断提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平,推动生产性服务业深耕专业、向高攀升,定将激发更加强劲的产业新发展动能。

新华社北京4月26日电

# 19221吨,地层深处的突围强音

(上接第一版)领导一线跟班,早已成为七矿公司各级领导干部的工作常态。该公司将下井次数、带班跟班时长列为考核干部政绩的重要指标,积极推行“一线工作法”,严格执行24小时带班下井制度,领导班子成员包保负责重点工程、薄弱环节。

在现场,技术人员强化地质精准预报,一线职工充分发挥现场安全“哨兵”作用,主动排查治理隐患。为了确保执行力,公司建立干部作风常态化督查机制,对履职不到位、执行打折扣的严肃问责。这种一级带着一级干、一级做给一级看的实干氛围,以过硬作风保障了各项工作部署落地见效。

采访时,七矿公司党委委员、宣传部部长冯俊杰告诉记者,七矿

公司结合自身实际制定了一系列管理和奖励政策,统一了思想,提高了认识,振奋了精神,有效激发了广大干部职工干事创业的热情,展现出昂扬向上的精气神。眼下,公司各煤矿围绕“保安全、强主业、挖潜力、增动能、促发展”持续发力,奋力攻坚,以战斗的姿态攻坚克难。

冯俊杰表示,当前,七矿公司正处于改革突围发展的关键时期。经过两个多月的系统性调整,公司生产运行态势持续向好,广大职工精神面貌焕然一新。公司上下正持续保持战略定力,聚焦重点任务,强化执行落实,以加快扭亏脱困、推动高质量发展的实际行动,为“十五五”开好局、起好步蓄足动力。

## “希望之光”

### 记者手记

4月12日,19221吨。当我在七矿公司调度指挥中心的大屏幕上看到这组跳动的数字时,内心受到的震撼是极大的。对于一个正处于改革突围攻坚期的企业来说,这绝不仅仅是一组冰冷的产量数据,它是千尺井下119个掘进队组一寸一寸啃出来的进度,是无数矿工用汗水浇灌出的果实,更是企业冲破严峻形势坚冰的突围号角。

曾几何时,企业面临前所未有的困境,迷茫和焦虑曾一度在矿区扩散。如何破局?七矿公司打开了一套“走心”的组合拳——开展“希望之光”形势任务教育宣讲。他们不画大饼,不喊空口号,而是把家底亮出来,把困难讲透彻,把未来的资源接续和产能释放路径讲清楚。

事实证明,当千万个普通劳动者“主人翁”意识被唤醒,当上下同欲的共识被凝聚,所爆发出的能量是惊人的。

日均17000吨的产量、430米的掘进进尺,就是这种能量最直接的具象化。它不仅打通了物理意义上的煤炭通道,更打通了企业扭亏脱困的“任督二脉”。在这个被称为“开拓掘进连续年”的春

天里,每一个矿工都成了破冰的勇士。

在千尺井下,机器轰鸣。高速旋转的采煤机截割头搅动起水雾与煤尘,干部职工头上的矿灯闪烁,错落交织。光影之下,我看到了他们专注的目光,那目光炯炯,散发着对企业未来充满笃定的光。

这束光,源自思想的觉醒。当职工们真正明白了“企兴我荣、企衰我耻”的道理,那种被激发的“主人翁”意识,便化作了背水一战的雷霆之力。

这束光,也源自作风的淬炼。我曾不止一次跟随矿上的干部走过坎坷的巷道,看过他们在现场解决断层难题;我也曾跟随技术人员到过采煤工作面,看过他们现场研究制定“一面一策”方案。当干部们的脚印印在最危险、最艰苦的一线,职工的心自然就贴在了一起。

2026年的春天,对于这座有着六十多年开采史的老矿区而言,注定是一个不平凡的季节。他们正以背水一战的姿态,在千米地心刻下“十五五”开局的坚实坐标。

那束名为“希望”的光,正穿透地层的坚硬与冰冷,照亮企业高质量发展的前路。而我,有幸成为了这束光的见证者。



4月26日至28日,第四届中国(安徽)科技创新成果转化交易会在合肥举行。本届科交会以“科技打头阵 创新赢未来”为主题,展示我国多个领域科技创新的最新成果。

↑观众在第四届中国(安徽)科技创新成果转化交易会上和一款人形机器人互动。

↓观众在第四届中国(安徽)科技创新成果转化交易会上观看一款人形机器人。

新华社发

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强新就业群体服务管理的意见

(上接第一版)主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认可度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

## 二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛

围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

## 三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用,压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道,完善纠纷化解机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商谈判机制,协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量,以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系,支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则,时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果,严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

(七)完善监督管理。加强行业运行

监测,完善从业信息发布制度,引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争,严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管,进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈骗贷等违法犯罪活动。

## 四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务,结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点,建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训,完善职业技能等级认定和职称评审政策,畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助,为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮助。加强社会心理服务,发挥社会工作专业人员作用,缓解新就业群体社会焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式,为新就业群体提供相关服务。

(九)营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理,完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐饮、停车、道路通行等问题。加强相关企业网站站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系,发挥站长、队长等骨干作用,促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强沟通交流。建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制,加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持,着力提高新就业群体融入感归属感。

(十)及时回应关切。发挥党组织、行

业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业,以及行业协会商会等多方作用,收集反映新就业群体集中诉求,推动及时解决合理诉求。依托政务服务便民热线等,推动跨部门、跨地域、政企协同办理,着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新完善矛盾化解机制,强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度,依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制,加强一站式调解,完善新就业群体劳动争议裁判规则。

## 五、促进社会融入

(十一)展示良好形象。突出涵养职业操守,培育职业精神,引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范,展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识,培养健康理性心态,引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间尊德守法、文明互动、理性表达,自觉维护良好网络秩序。

(十二)引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制,发挥新就业群体特点优势,调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理,有序反映合理诉求,发挥好社会监督作用,推动互联网平台企业等不断完善运营模式,提升服务水平。

## 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索,加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

(新华社北京4月26日电)

# 哈尔滨新区 以项目“春色” 绘就高质量发展“实景图”

(上接第一版)同时创新设立“场景星探”专人专岗,实行“一对一”全流程跟踪对接,目前已推动多个项目达成合作意向。不久前,来自波兰的宙里里智能免耕播种机落地新区,这是该全球顶尖农机在中国应用的第一个地块,也正是新区以真实应用场景吸引高端技术落地的又一典型案例。

“新区力争开放一批场景,引入一批团队,落地一批项目,打造一批产业,让新技术真正用起来、新模式火起来、新企业强起来。”新区发改局产业振兴中心负责人张丹荣介绍,目前已有多个机器人应用场景面向企业开放,形成了“场景—项目—产业—生态”的良性循环,完善新就业群体劳动争议裁判规则。

充满现代感。

智能机器人项目部工程师张洪义告诉记者,园区总建筑面积近15万平方米,主要包括11栋工程制造中心、1栋配套用房及1栋公共服务平台,目前4号地块6栋工程制造中心已经竣工;6号、7号地块所有建筑主体结构全部完成,园区综合管网已施工完成,正在进行室内机电安装和室外园区道路施工准备工作,预计今年6月底竣工交付。

在商业航天产业园施工现场,塔吊高耸,火花四溅。正在建设的是5号地块,主体为办公形式的研发厂房,已经建到第十层,计划共建20层。“目前主要进行主楼主体结构模板支撑及钢筋绑扎、混凝土浇筑等。”项目工程师贾永强介绍,该项目于2025年4月开工,2026年4月正式复工,5号地块计划于2027年7月底完工,达到企业入驻条件。

在先进装备智造产业园,14栋标准厂房、2栋综合服务办公楼错落有致,楼宇内,机器运转声、技术讨论声、设备调试声交织在一起,奏响了科技创新与产业升级的协奏曲。该园区总投资3.45亿元,于2023年3月开工,2025年10月竣工,目前已吸引14个优质项目进驻。

项目建设的火热,离不开前瞻性的谋划与储备。新区紧扣智能机器人、商业航天、新材料等主导产业,聚焦数字经济、生物经济等经济发展新引擎,做强医药、食品、高端装备等支柱产业,围绕培育新质生产力,推动传统产业转型升级,系统谋划储备一批重大产业项目。同时,严格落实“储备之冬”“招商之冬”“准备之冬”工作部署,加快项目前期手续办理,推动落地转化,并持续构建“谋划一批、储备一批、建设一批、竣工一批”的滚动发展格局,确保实现“开春即开工”。

春潮涌动,万象更新。放眼哈尔滨新区,一座座现代化园区拔地而起,一个个高科技项目加速落地,一批批“卡脖子”技术实现突破。这片黑土地上的建设热潮,正是新区培育新质生产力、推动高质量发展的生动注脚。

## 项目建设快马加鞭 谋划储备接续有力

在各项体制机制的推动下,新区重大项目建设快马加鞭。走进智能机器人产业园,金属碰撞声、电钻轰鸣声、火花迸溅声此起彼伏,多种工种同步施工,一年多在这里,这里是一片平地;如今,13栋现代化楼宇拔地而起,深灰与浅灰相间的建筑群在阳光照耀下