

# 《国务院2026年度立法工作计划》印发

新华社北京5月11日电 党中央、国务院同意,国务院办公厅日前印发《国务院2026年度立法工作计划》(以下简称《国务院立法计划》)。

《国务院立法计划》提出,国务院2026年度立法工作的总体要求是,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深入学习贯彻习近平法治思想,认真学习贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党

的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,统筹推进立法、执法、司法、守法各环节,提高立法质量,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

《国务院立法计划》强调,以高质量立法促进高质量发展、维护高水平安全,服务保障“十五五”时期经济社会发展目标任务顺利实现。一是围绕构建高水平社会主义市场经济体制,加快构建新发

展格局,列明金融法草案、招标投标法修订草案,制定全国统一大市场建设条例等。二是围绕加强法治政府建设,优化法治化营商环境,修订行政复议法实施条例,修订药品管理法实施条例等。三是围绕加快高水平科技自立自强、激发全民族文化创新创造活力,列明教师法修订草案,修订互联网信息服务管理办法等。四是围绕加大保障和改善民生力度,加快经济社会发展全面绿色转型,列明道路交通安全法修订草案,制定供水条例,修订药品管理法实施条例等。五是围绕推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国,列明防震减灾法修订草案,制定生产安全事故隐患

排查治理条例等。六是围绕加强涉外法治体系和能力建设、服务扩大高水平对外开放,列明海关法修订草案,制定国务院关于产业链供应链安全的规定,修订进出口货物原产地条例等。同时,《国务院立法计划》对加快推进人工智能健康发展综合性立法作出部署,对进一步全面深化改革,加快政府职能转变、发展新质生产力、维护国家安全、加强涉外法治、高质量加快推进国防和军队现代化急需立法项目,作了概括性安排。

《国务院立法计划》要求,国务院各部门要强化责任担当,切实抓好立法工作计划的执行。司法部要强化督促协调,全面推进计划落实。

## 两高司法解释: 非法占用耕地“违建必罚,拒执必究”

新华社北京5月11日电(记者齐琪)为正确办理非法占用耕地案件,依法保护耕地,保障国家粮食安全,最高人民法院、最高人民检察院5月11日发布关于办理非法占用耕地案件适用法律若干问题的解释,自5月18日起施行。

据介绍,非法占用耕地行为时间跨度一般较长,建设单位或者个人因违法、死亡、故意逃避监管,或者在非法占用耕地进行建设后,通过买卖、抵账、赠与、租赁等方式将建设完成的建筑物和其他设施交由他人占有、使用,情况均时有发生。

“在违法建设行为不存在或者不明确的情况下,如果没有实际占有、使用人,或者实际占有、使用人能够配合行政机关对违法建筑物和其他设施进行处置,一般不会产生争议。如果实际占有、使用人拒不配合行政机关的依法处置行为,此时应当对其以非法占用土地论处。”最高人

民法院行政庭二级高级法官阎巍表示,对于非法占用耕地的建设行为“违建必罚,拒执必究”。

对于涉及非法占用耕地的合同效力的认定,司法解释明确规定当事人约定占用耕地建房、建窑、建坟、挖砂、采石、采矿、取土等,以及约定买卖、租赁建在耕地上的房屋等内容违反土地管理法的禁止性规定的,人民法院应当认定该约定无效。此类合同被认定无效的,在确定财产返还折价补偿、赔偿损失时,人民法院应当按照诚信原则和公平原则,结合当事人的过错程度,合理确定各方应当承担的民事责任。

据介绍,人民法院切实维护土地资源安全、粮食安全和生态环境安全。2020年至2025年,全国法院共审结耕地保护领域行政案件23.98万余件,民事案件39.97万余件,刑事案件45667件,并办结耕地保护领域执行案件14361件。

## 全国农业气候资源普查和区划实施方案出台

新华社北京5月11日电(记者刘诗平)记者11日从中国气象局了解到,中国气象局、农业农村部近日联合印发《全国农业气候资源普查和区划实施方案》,全面开展全国农业气候资源普查和区划工作,推动农业高质量发展、助力乡村全面振兴。

本次普查和区划工作将坚持边普查、边区划、边应用,全面摸清农业气候资源底数,科学评估农业种植界限及气象灾害变化,为各级政府和相关部门优化产业布局、调整农业结构提供技术支撑,为开展新一轮农业资源区划探索经验。

根据实施方案,预计2026至2027年基本完成农业气候资源普查,2026至2029年全面完成农业气

候区划并开展应用。到2029年,全国将建立具备“新、精、准、智”特点的农业气候区划体系,形成国省市县四级精细化综合农业、种植制度、畜牧业、渔业、设施农业等5大类气候区划和25种主要农作物气候区划图谱,构建农业气候区划指标体系和相关数据库,建成一体化普查和区划综合服务平台,打造一批普查和区划成果应用场景。

中国气象局和农业农村部同步明确2026年工作要点,进一步深化省级农业气候区划工作,强化国家级技术支撑与系统建设,完善国家级农业气候区划技术体系,强化数据支撑能力建设,组织开展全国技术培训,加强卫星遥感资料应用。

## 五部门推进建设项目联合验收“一件事”

新华社北京5月11日电(记者王优玲)住房和城乡建设部等五部门11日发布《关于深入推进建设项目联合验收“一件事”的实施意见》,以推动新建、改建(含装饰装修)、扩建的房屋建筑工程、市政基础设施工程等建设项目联合验收“一件事”高效办理。

实施意见要求,推动建设项目竣工验收备案、消防验收(备案)、规划核实和土地核验、人防工程竣工验收、建设工程档案验收、公众聚集场

所投入使用或营业前消防安全检查等事项联合验收,实现流程优化、并联办理、提质增效,持续提升政务服务效能、优化营商环境。

实施意见要求,2026年10月底前,实现建设工程联合验收“一窗受理”“联合勘验”“一网通办”。2027年6月底前,推动实现建设项目联合验收数据跨部门、跨层级高效共享与实时回流,协同推进审批服务、事中事后监管,探索智慧监管、无感监管。

## 哈电动装全力打造世界一流核主泵研制基地

(上接第一版)数字背后,是硬核竞争力。在民品领域,万家寨三期项目创公司民品签约最大合同额。西马克瑞典H2GS项目CSP和TCM主轧机等项目中标,进一步拓展国外市场。从“装备中国”到“装备世界”,哈电动装的脚步越走越远。

在核电领域,先后签订昌江3、4号机组、防城港5、6号机组等“华龙

一号”主泵订货合同。同时签订廉江1、2号机组、海阳5、6号机组等屏蔽主泵电机订单,市场布局更加均衡坚实。

面向未来,哈电动装将一如既往,秉承“承载民族工业希望,彰显中国动力风采”的企业使命,以“科技创新、精益管理、质量安全、数字智造”为支撑,全力建设成为世界一流核主泵研制基地。

**环评公示**

我公司建设黑龙江联顺生物科技有限公司绿色生物医药产业兽药阿维菌素技改项目,就环境影响评价事宜向公众征求意见,详见 <http://a.u9c.cn/6j2xsW>。

黑龙江联顺生物科技有限公司

**环评公示**

黑龙江省黑河市孙吴县黑尊牛(黑龙江)牧业科技有限公司万头安格斯高端肉牛育种养殖项目向公众征求意见,详见 <http://a.u9c.cn/5WY8cX>。

联系人:赵文强,15765605135。

黑尊牛(黑龙江)牧业科技有限公司

**环评公示**

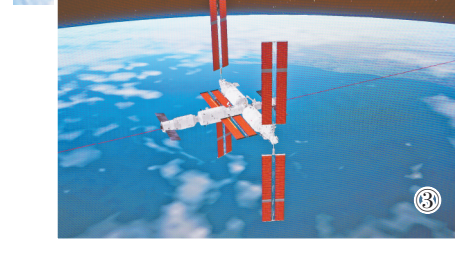
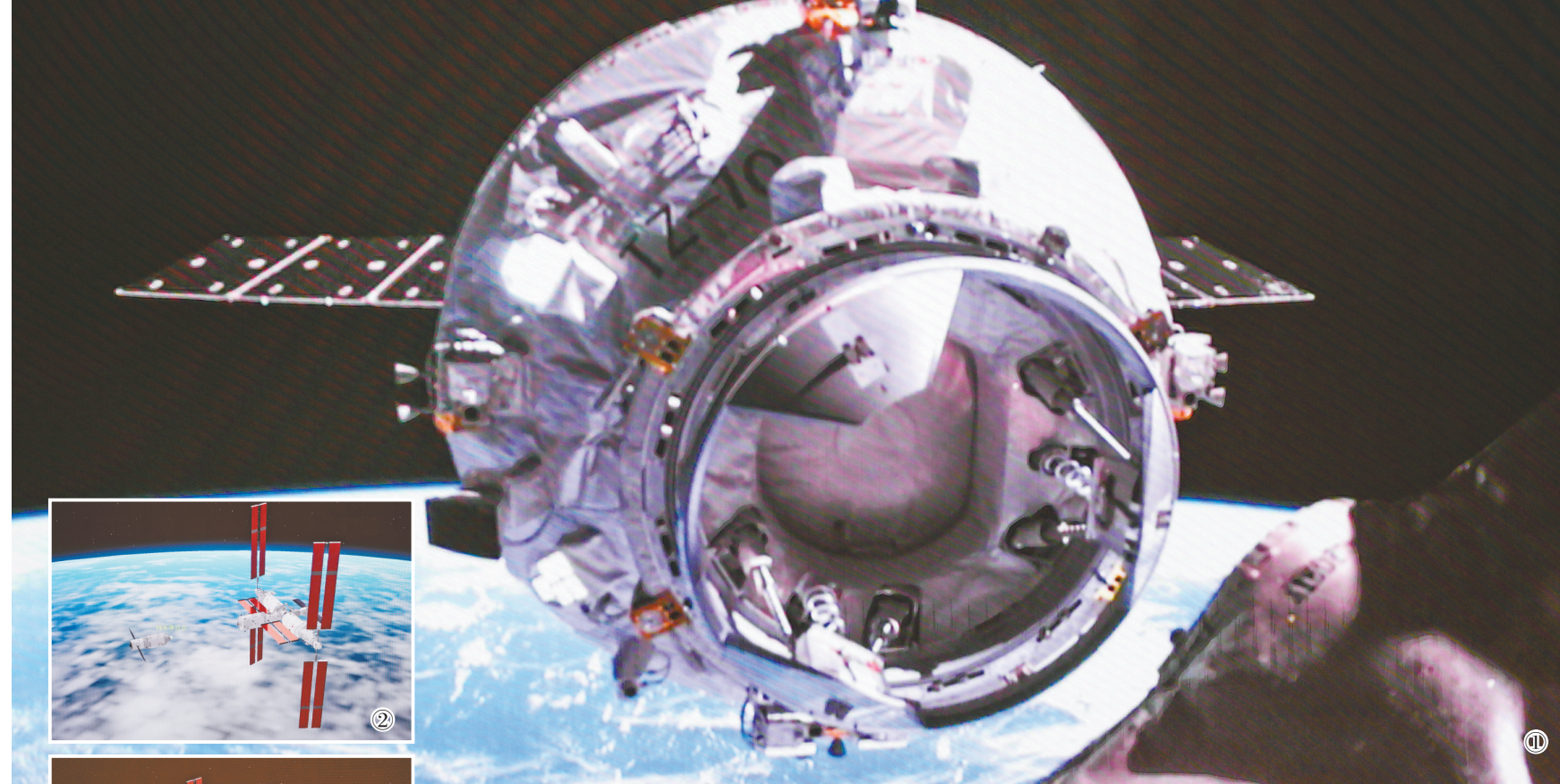
生物酶催化法生产15000吨/年精细化工品技改项目开展环境影响评价工作,详见 <http://www.dqjhbj.com/nd.jsp?id=1748>,公众可于2026年5月14日前向黑龙江伊品新材料有限公司提出意见。

**公告**

经国家金融监督管理总局牡丹江监管分局批准,中国邮政储蓄银行股份有限公司东宁市东兴路营业所终止对外营业。

原机构信息:  
机构名称:中国邮政储蓄银行股份有限公司东宁市东兴路营业所  
机构地址:黑龙江省牡丹江市东宁市东兴镇建政街13号华宇二区0单元1层07室  
机构编码:B0018A323100134  
联系电话:0453-3636072  
承接机构信息:  
网点名称:中国邮政储蓄银行股份有限公司东宁市城东营业所  
业务联系人:尹秀岩,联系电话:0453-3654145。  
网点地址:黑龙江省牡丹江市东宁市北安路3号华宇一区2号楼0单元1层C25室  
由此给您带来的不便,敬请谅解。

# 天舟十号货运飞船与空间站组合体完成交会对接



新华社海南文昌5月11日电(记者李国利 刘艺 陈凯姿)天舟十号货运飞船入轨后顺利完成状态设置,于11日13时11分,成功对接于空间站天和核心舱后向端口。交会对接完成后,天舟十号将转入组合体飞行段。

据中国载人航天工程办公室介绍,后续,神舟二十一号航天员乘组将进入天舟十号货运飞船,按计划开展货物转运等相关工作。当日8时14分,我国在文昌航天发射场成功发射天舟十号货运飞船。

图①:5月11日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的天舟十号货运飞船向空间站组合体靠拢的画面。图②③:5月11日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的天舟十号货运飞船与空间站组合体进行交会对接的模拟图像。新华社发

# 中国人民银行报告: 适度宽松的货币政策效果持续显现

新华社北京5月11日电(记者吴雨任)中国人民银行5月11日发布的报告称,适度宽松的货币政策效果持续显现。3月末,科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款分别同比增长13.7%、17.6%、10.5%、26.3%、22.4%,均保持两位数增长。

中国人民银行发布的2026年第一季度中国货币政策执行报告显示,今年以来,社会融资条件处于宽松状态,金融总量合理增长。一季度中国人民银行各项操作净投放中长期资金约2万亿元,资金面保持宽松。今年以来,中国人民银行完善结构性

货币政策工具并加大支持力度,信贷结构继续优化。3月末,支持做好金融“五篇文章”的结构性货币政策工具余额4.3万亿元;科技型中小企业贷款余额同比增长20.9%;民营经济贷款余额同比增长5.4%;涉农贷款余额同比增长6.7%;全国服务消费重点领域贷款余额同比增长5.4%。

报告表示,下阶段,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策。灵活运用多种货币政策工具,保持流动性充裕和社会融资条件相对宽松,引导金融总量合理增长、信贷均衡投放,用好各类结构性货币政策工具,加强对扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域的金融支持。

# CPI保持温和回升、PPI涨幅扩大

国家统计局11日发布数据显示,4月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.2%,扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.2%。工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨2.8%,涨幅比上月有所扩大。4月份,CPI同比保持温和回升,涨幅比上月扩大0.2个百分点。具体来看,非食品价格同比上涨1.8%,消费品价格上涨1.4%,服务价格上涨0.9%。国家统计局城市司首席统计师董莉娟说,工业消费品价格同比上涨3.5%,涨幅比上月扩大1.3个百分点。受国际大宗商品价格波动影响,国内汽油和黄金饰品价格变动较大,其中汽油价格上涨幅度达19.3%,黄金饰品价格涨幅回落至46.9%。从环比看,CPI由上月下降0.7%转为上涨0.3%,高于季节性水平0.4个百分点。“受国际原油价格波动影响,国内能源价格环比上涨5.7%,其中汽油价格上涨12.6%。”董莉娟分析,由于清明节假期、“五一”假期及部分地区春假影响,出行服务需求明显增加,飞机票、交通工具

租赁、旅行社收费和宾馆住宿价格分别上涨29.2%、8.6%、4.5%和3.9%,涨幅均高于季节性水平。与此同时,食品价格环比下降1.6%,降幅比上月收窄1.1个百分点。“随着天气转暖,鲜菜和鲜果大量上市,价格分别下降6.4%和2.3%;猪肉和水产品供应充足,价格分别下降5.7%和1.2%。”董莉娟说。从统计数据看,CPI同比已连续7个月温和上涨,环比也从3月份下降回到了4月份上涨。“可以说CPI温和上涨是经济发展向好、内需逐步改善的积极信号。特别要注意到,过去几个月猪肉等食品价格是持续下降的,对CPI上涨产生了明显的拉低作用。这也可以表明,推动CPI温和上涨的主要因素是服务类价格上涨,反映了服务消费需求在持续增加。”中国价格协会副会长许光建说,同期PPI上涨对于CPI回升的拉动作用也应引起重视。从后期变化趋势看,CPI能否保持温和上涨态势?许光建认为,宏观上取决于更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策进一步的实施效果。从价格指数结构上看,主要受两方面因素影响:一是

若收储政策等实施显效,猪肉价格止跌回升,对CPI的拉低作用就会弱化;二是石油等能源进口价格的变动,如果国际市场上涨的趋势得以扭转,则有利于稳定CPI中相关大类商品或服务价格。3月份,PPI同比连续下降41个月首次上涨,备受关注。4月份,PPI同比继续保持上涨态势,涨幅比上月扩大2.3个百分点。价格上涨的主要行业中,有色金属矿采选业上涨38.9%,有色金属冶炼和压延加工业上涨22.5%,石油和天然气开采业上涨28.6%。国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘方分析,上涨原因一方面是综合整治“内卷式”竞争取得积极成效,部分行业供需关系得到改善,相关行业价格有所上行;另一方面是部分行业需求增加带动价格上涨,如制造业设备更新持续推进带动用钢需求增加。此外,国际输入性因素也影响国内石油相关行业价格上涨。从环比看,PPI上涨1.7%,涨幅比上月扩大0.7个百分点。董莉娟表示,具体来看,国际原油价格上涨上行带动国内相关行业价格上涨。其中,石油和天然气开采业

价格环比上涨18.5%,石油煤炭及其他燃料加工业价格上涨16.4%。同时,部分行业需求增加和市场竞争秩序不断优化,也带动相关行业价格上涨或降幅收窄。许光建表示,PPI的温和上涨总体有利于改善经营主体的预期和能源原材料等上游产业的经营状况,在一定程度上也能改善石油天然气、煤炭、有色金属等行业企业的销售收入和利润空间。但由于终端消费需求增长相对温和,下阶段还需关注其对中下游行业企业产生的影响。“不论是同比还是环比,PPI的变化趋势反映了宏观经济向好发展。尽管近期PPI的温和上涨与国际市场石油价格波动有密切关系,但推动上涨的主要因素还是源于国内,促消费扩投资等政策效果逐步显现。”许光建说。专家表示,从近期各项政策的实施情况看,一方面促进居民消费和有效投资的政策正在有力实施中,另一方面,治理“内卷式”竞争的政策也取得较好效果,都有利于实现今年确定的价格调控预期目标,促进经济良性循环,实现企业增效、居民和财政增收。新华社北京5月11日电