

# 协力同心启新篇 步调一致向前进

## 从各省份“十五五”规划纲要看全国发展一盘棋

□新华社记者 魏玉坤 叶昊鸣 周圆

“十五五”规划恢弘起笔,高质量发展击鼓催征。

近日,河南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要对外发布。至此,全国31个省份的“十五五”规划纲要全部发布。

各省份“十五五”规划纲要根据党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议和各省份党委制定的“十五五”规划建议编制,阐明各省份经济社会发展目标和路径,将党中央部署转化为切实可行的发展举措,积极融入和服务全国发展大局。

习近平总书记指出:“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

坚定发展信心,集中力量办好己的事。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国一盘棋齐心共进,凝聚发展合力,奔赴“十五五”发展新征程。

### 锚定奋进目标 扎实推动高质量发展

记者梳理发现,各省份的“十五五”规划纲要明确推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,其中绝大多数省份公布了“十五五”期间地区生产总值年均增长目标。

经济总量排名前十省份贡献全国超六成的国内生产总值。关于“十五五”期间年均增长目标,广东、浙江、江苏、河南、福建、上海均设定为5%左右,山东设定为5%,湖南设定为5%至5.5%,四川、湖北设定为5.5%左右。

“推进中国式现代化,需要保持一定的经济增速。各省份综合考虑未来发展趋势和条件,合理设定年均经济增速目标,有助于坚定发展信心、稳定发展预期。”国家发改委宏观经研院研究员张林山说。

中国式现代化涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域,追求各方面协调发展、共同进步。各省份总体围绕经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等方面设定具体指标。

部分省份还结合自身发展需要,增设了相关指标。如广东设置包括县城常住人口城镇化率、海洋生产总值等在内的城乡区域指标,山西设置包括可再生能源装机规模、文化旅游及相关产业增加值增长等在内的产业转型指标,体现了推动高质量发展的鲜明导向。

立足实际、错位发展,各省份目标设定突出发挥比较优势,为全国高质量发展

探路先行;浙江提出科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显,上海明确加快建设人民币资产全球配置中心、风险管理中心,海南部署建设具有国际竞争力、影响力的海关监管特殊区域。

既为一域增光,更为全局添彩。天津将深入实施推动京津冀协同发展走深走实行动,江西将支持赣浙、赣粤、赣闽等省际毗邻地区合作发展,江苏将扩大苏辽、革命老区重点城市对口合作领域……在全国一盘棋中找准定位,各省份主动作为、协同联动,在成就自身发展的同时,更好服务全国发展大局。

把握“十五五”承前启后的阶段性要求,各省份因地制宜谋划前进路径,注重夯实基础、全面发力,努力推动高质量发展不断取得新成效。

苦练内功,增强经济韧性。福建将实施先进制造业集群发展专项行动,推动形成万亿立柱、千亿提升、百亿成势的发展格局。黑龙江将实施新一轮农产品精深加工业高质量发展行动,促进单品种质的提升和量的突破。

开拓进取,厚植发展优势。广东将做大做强智能产业,深化产业智能化转型,加快数字经济向智能经济迭代。海南将坚持陆海统筹、资源融通,打造深海科技创新策源地、现代海洋产业集聚地、海洋国际合作高地。

“各省份注重前瞻布局,系统战略部署,统筹改革和发展、兼顾激发内生动力和拓宽发展空间,夯基固本、积蓄势能。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员侯永志说。

### 立足实体经济 加快培育新质生产力

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。

今年3月十四届全国人大四次会议通过的“十五五”规划纲要,将“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”摆在重大战略任务的首位。

“建设具有国际竞争力的现代化产业体系”“构建更具竞争力的现代化产业体系”……31个省份均围绕建设现代化产业体系作出针对性部署,系统谋划产业体系跃升之路。

传统产业在制造业中占比超过80%,是现代产业体系的基础,改造升级将更好焕发竞争优势。

走进位于河南洛阳的中国一拖集团智能工厂,U形总装线缓缓运转,零部件循序拼装,渐渐勾勒出“东方红”拖拉机的硬朗轮廓。

“平均每3分钟就能下线一台拖拉机。”

中国一拖集团党委副书记苏文生说,经过智能化改造升级,工厂能同时组装多系列多马力拖拉机,整体效率提高20%以上。

着眼“质”的提升,河南谋划“十五五”时期传统产业转型升级方向:推动重点产业链群尽快成体系成支柱成支撑,建设全国重要的先进制造业基地。

辽宁将打造东北地区智能网联汽车产业创新高地,湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比,江西将着力创建绿色工厂、绿色园区……各省份从实际出发,积极推动传统产业攀“高”向“新”。

培育壮大新兴产业和未来产业,是抢占产业制高点的必然选择。连日来,杭州“六小龙”产品频频“上新”,深度学习发布最新一代灵巧手Revo3,强度求索发布并开源新一代大模型DeepSeek V4预览版,宇树科技发布全球首款量产版载人变形机甲GD01。

人工智能是支撑浙江现代化建设的关键变量。浙江“十五五”规划纲要专篇部署“推动人工智能赋能千行百业,打造人工智能创新发展高地”,明确到2030年,规上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元。

聚焦战略必争领域和产业链供应链薄弱环节,各省份立足自身资源禀赋,前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道,构筑产业发展新优势:

湖南推动绿色智能计算全产业链发展,建好北斗规模应用引领区;天津全方位推动数字经济核心产业规模化、集群化,进一步提升数字产业核心竞争力;福建力争在新型电池、生物制造、绿色氢能等领域率先取得突破……

“既要释放传统产业向‘新’的潜能,也要发挥新产业的带动作用,统筹推进、协同发展,才能不断拓宽产业发展空间。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

强化科技创新是发展新质生产力的核心驱动。

各省份“十五五”规划纲要把握科技发展趋势,经济社会发展需求,针对性部署推动科技创新和产业创新深度融合。

打牢科技创新基础。北京将启动颠覆性技术和前沿技术储备专项,建立预研、攻关验证储备机制;宁夏将推进六盘山实验室、贺兰山实验室建设,打造关键技术策源地和重大成果孵化地。

畅通创新要素流动。广东将打造一批国家和省中试平台,逐步实现中试服务能力对全省主要产业领域全覆盖;四川将常态化发布场景机会清单,场景能力清

单、场景应用案例清单,推动新场景大规模应用。

筑牢“实”的根基,激发“新”的动力,走好融合发展之路,现代化产业体系蓄势跃升、稳健前行。

### 着力扩大内需 融入和服务构建新发展格局

夜幕降临,江苏南京新街口商圈霓虹闪烁,多家首店内人流攒动,潮玩店中新品“圈粉”游客,勾勒出“中华第一商圈”的消费新图景。

2025年,江苏社会消费品零售总额超过4.6万亿元,跃居全国首位。面向“十五五”,江苏提出大力发展消费主导型经济,打造最具吸引力的投资消费目的地。

大国经济的特征是内需为主导、内部可循环。习近平总书记指出,构建新发展格局,首先要把国内大循环搞好,这是治本之策。

十四届全国人大四次会议通过的“十五五”规划纲要专篇部署“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”,提出增强国内大循环内生动力和可靠性。

锚定方向、稳扎稳打。31个省份在地方“十五五”规划纲要中均对扩大内需作出针对性部署,着力激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

供需两端协同发力,促进消费市场扩容提质。福建将培育和引进国内外品牌赛事,河北将鼓励开发适老化旅游产品和旅游保险,安徽将推动文化场馆、科技馆等开设夜间专场。

优化结构和提高效益并重,拓宽有效投资空间。内蒙古将探索编制全新口径政府投资计划,浙江将加大城市更新、社会民生投入,陕西将完善民间资本参与基础设施和公共服务项目建设长效机制。

循环畅通无阻,市场才能气血充盈。

面对日趋复杂的外部环境,各省份锚定服务和融入构建新发展格局精准发力,进一步畅通经济循环,推动“大市场”向“强市场”稳步转变。

在全面深化改革中激发市场活力——

今年初,“长三角青吴嘉高新技术产业开发区”的命名获得沪、苏、浙三地省级政府联合批复同意,成为全国首个跨省域高新区,一片科创策源地正在奋力崛起。

改革是推动国家发展的根本动力。以改革破除体制机制障碍,发挥各自比较优势,才能在协同发展中做大市场“蛋糕”。

着眼推进区域市场一体化,重庆部署深化成渝地区双城经济圈市场一体化建设,提出统一涉产权法律适用标准,探索建立统一规范的数据产权制度;

聚焦持续优化营商环境,浙江将深化省域公平竞争先行先试改革,探索建立跨区域、跨部门公平竞争审查机制,规范地方政府经济促进行为;

围绕完善要素市场化配置,四川明确有序扩大省级用地审批权下放范围,健全统一规范的人力资源市场,分品种有节奏推进各类电源上网电价市场化改革;

……

坚持目标导向和问题导向,各省份“十五五”规划纲要谋划深化改革,进一步清障除弊、释放潜能,在积极融入全国统一大市场建设中促进优势互补、协同发展。

在扩大高水平开放中赢得主动——南海之滨,探路世界最高水平开放形态的自由贸易港迎来重要节点——3月27日,海南自由贸易港封关满100天。

封关运作撬动的开放效应,在海南一季度数据中表现得尤为显著:入境游客近50万人次,增幅超五成;离岛免税购物金额142.1亿元,同比增长25.7%。

“十五五”期间,各省份将以更高水平开放助力加快构建新发展格局;上海将深化合格境外有限合伙人(QFLP)试点,广西将深入实施自由贸易试验区提升战略,吉林将建设面向南亚东南亚文化通道,云南将打造面向东北亚的开放合作高地……

将国家所需、地方所能、市场所盼紧密结合,以深化改革开放破卡点、增动力、激活力,必将为构建新发展格局提供雄厚支撑,为高质量发展带来不竭动力。

### 加大投资于人在增进民生福祉中夯实发展底气

不久前,福建省德化县窑胎漆器创作青年人才林剑军收到德化县委人才办发放的一次性奖励金1万元。“不用自己填表、不用跑腿咨询,奖补直落到账。”林剑军说。

从“人找政策”到“政策找人”,当地依托人才数据库,主动筛选符合政策支持条件的人才,变“层层申报”为“直达快享”,今年已发放青年人才生活补贴70多万元,持续发放人才创新创业活力。

中国式现代化,民生为大。顺应民生新需求新期盼,让流向“物”的投资更好响应“人”的需求,各省份在“十五五”规划纲要中谋新策、出实招:

北京将在就业集中、交通便捷区域筹建更多租金优惠、品质优良的青年公寓;吉林将加大体育场地设施供给,支持场馆设施专业化、社会化运营;四川将因地制宜构建城市15分钟、农村十里品质文化生活圈……

就业是民生之本。各省份“十五五”规划纲要中,一系列部署释放促进高质量充分就业的鲜明导向:

江西将开展困难群体就业帮扶专项行动,青海将挖掘绿色算力、生态环保、高原康养等新业态岗位创造潜力,湖北将实施“技能照亮前程”行动……

“各省份统筹推进重点群体就业帮扶、新兴领域就业空间拓展、职业技能培训等工作,加强人力资源开发和人的全面发展投资,将为稳就业大盘提供坚实支撑。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

民生所系,发展所依。各省份“十五五”规划纲要中,一张张民生清单彰显发展的温度:贵州将逐步推行免费学前教育,新疆将提升基层医疗卫生机构诊疗量占比,西藏将完善城乡社区儿童福利服务设施……

将更多财政资金和公共资源投向教育、医疗、“一老一小”等领域,既增进民生福祉,又通过人力资本提升、消费潜力释放,为经济增长打开新空间。

更好统筹发展和安全,才能夯实长治久安的根基,切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

初夏长江畔,百余台水电机组接续运转,带来滚滚绿能。不久前,世界最大清洁能源走廊传来好消息:一季度,各座水电站发电量保持稳步增长态势。

能源是国民经济的命脉。今年以来,云南、四川等省份加快推动清洁能源开发利用,进一步畅通跨省跨区能源通道,有力保障全国清洁能源供应。

面对纷繁复杂的内外部环境,各省份增强忧患意识,围绕有效防范化解各类风险作出针对性部署,坚决守住不发生系统性风险的底线。

端牢粮食和能源两个“饭碗”。黑龙江将完善高标准粮仓及配套设施,建设粮食绿色仓储、智慧仓储;甘肃将持续推动油气增储上产,切实筑牢能源安全底盘。通过精准投资于物保障民生需求,推进人的全面发展将有更加坚实的基礎。

统筹化解地方债务和中小金融机构风险。山西将落实建设地方债务监测监管体系,陕西将构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制;山东将常态化处置地方中小金融机构风险资产,云南将推动地方金融组织减量提质。

一项项举措兼顾当前与长远,推动经济发展和民生改善不断形成良性循环,厚植应对变局、开创新局的底气。

蓝图绘就,实干为要。

踏上“十五五”新征程,保持定力、乘势而上,勠力同心、踔厉奋发,扎实推进高质量发展,必将推动中国经济航船行稳致远,不断绘就中国式现代化新图景。

新华社北京5月28日电

## 中国地震局工程力学研究所一代代科研人接力传承科学家精神

# 攻坚防震探未知 科技筑盾护平安

□张悦 本报记者 彭益

只要不出差,在研究所的办公大楼里,每天6时,总有一个身影准时出现,60多年如一日,他始终奋战在抗震科研一线。他,就是中国工程院首批院士、中国地震局工程力学研究所研究员谢礼立。在防震减灾这个“冷门”赛道上,以谢礼立院士为代表的代代科研人,潜心耕耘,勇闯“无人区”,用智慧与坚守在世界防震减灾史上书写着卓越的“中国方案”。为传承这份宝贵的精神财富,大力弘扬科学家精神,省科协指导工力所开展了谢礼立院士老科学家学术成长资料采集工程。

在5月30日第十个全国科技工作者日来临之际,记者走进位于哈尔滨市南岗区的工力所,将镜头对准这群以防震科技为盾,守护人民生命财产安全的幕后英雄。

### 扎根龙江铸匠心 深耕防震成大师

扎根龙江、深耕不辍,是谢礼立院士身上最鲜明的奋斗底色。1960年,从天津大学毕业的他,本有机会留在家乡上海,却主动奔赴冰城哈尔滨,走进中国科学院土木工程研究所(工力所前身),一扎根就是66年。其间,国内外许多顶尖机构、知名高校向他抛橄榄枝,许以丰厚待遇和广阔空间,却都被他一一婉拒。“虽然科学不分国界,但国家培养了我,国家需要我们来建设。我的事业就在工力所,我的根就在龙江。”每当被问及为何坚守,谢礼立院士的话语始终坚定而深情。

“我刚到研究所时,最紧缺的就是电子仪器。国内买不到,核心器件还国外封锁,连开展基础观测都困难重重。”回忆起当年的困境,谢礼立院士仍记忆犹新。不服输的他,毅然从零起步,向未知发起挑战。白天,他泡在实验室里,手握电烙铁,反复焊接、拆解电子元件;夜晚,他埋首于无线电电子学书籍,在复杂的电路图和理论公式中摸索前行。凭着这股韧劲,他不仅精通了无线电电子学,更自主研发了仪器的设计、制造与调试,成功破解了我国地震仪器生产的“卡脖子”难题,增强了我国地震观测仪器的自主可控能力。

在抗震减灾的科研道路上,谢礼立院士敢为人先、勇闯“无人区”,在国际上率先提出“统一抗震设计谱”“城市防震减灾

能力和评估”等一系列具有开创性的理论与技术方法,为全球防震减灾研究提供了全新思路。2008年,在第14届世界地震工程大会上,谢礼立当选为国际地震工程协会(IAEE)终身名誉理事——这是国际地震工程领域的最高学术荣誉,不仅是对他个人学术成就的高度认可,更让中国地震工程研究在国际舞台上赢得了尊重与话语权。

“地震,本不该是灾害。”谢礼立院士这样呼吁:“增强土木工程、抗震、减灾和避灾的能力,让建筑能扛住地震的考验。”他牵头创建了我国建筑结构基于性态的抗震设计方法及技术体系,主编的《建筑工程抗震性态设计通则(试用)》,是中国第一部推荐性的抗震性态设计标准,有力推动和引领了我国防震减灾事业的发展。相关成果于2015年斩获国家科技进步奖一等奖;2016年,他荣获黑龙江省最高科学技术奖;2023年,摘得“灾害防御科学技术奖”特别贡献奖。每一项荣誉,都是对他毕生坚守的最好诠释。

2024年7月,在意大利举行的第18届世界地震工程大会上,谢礼立院士荣膺全球罕见的“IAEE地震工程大师”荣誉称号,其破解百年学术难题的英文专著《强地震动按破坏强度的排序研究》,获国际地震工程协会全咨出版,并向全球100多个国家和地区的4000余名与会学者赠阅,让中国防震科技成果惠及世界。2025年末,由谢礼立院士领衔、历时4年建成的全球首套地震断层模拟实验装置通过验收,标志着我国在地震灾害模拟研究领域取得了世界领先成果。

立足龙江、服务龙江,谢礼立院士始终心系民生。他或亲自指导,或带头攻关,先后完成了哈尔滨松浦大桥、阳明滩大桥结构静载试验,哈尔滨地铁工程地震安全性评价,哈尔滨市中小学校舍抗震安全鉴定等一系列关系群众切身利益的重大民生问题,还为我省量身编制了符合省情的建筑工程抗震性态设计标准,用科技力量守护龙江大地的安全。

### 攻坚一线细观测 聚力防灾安广厦

“扎根、坚守、创新、担当、勤奋……这些关键词远远不能概括谢院士的人格魅力。”工力所党委书记、所长温瑞智研究员由衷感慨。他攻读博士学位开始,就来到

工力所,毕业后毅然留在这里工作。“近三十载耳濡目染,谢院士身上坚韧的科学家精神,一直是我学习的榜样。”温瑞智的话语里满是崇敬。

深受谢院士学术理念熏陶,温瑞智始终工作在地震现场与科研一线。多年来,他先后投身四川汶川、云南姚安、四川芦山、西藏定日、缅甸等国内外多次地震的应急损失评估与科学考察工作。

2008年汶川地震发生后,温瑞智与同事开展余震流动观测工作,在震区连续坚守三个月。面对余震频发、环境艰险等多重考验,他迎难而上、攻坚克难,现场观测成功获取7000余条宝贵的强震动观测记录,这些记录是研究近场地震动特性的珍贵实测数据,为我国抗震设计规范修订、地震动参数区划图编制等工作提供了关键数据支撑。

“当前,我国重大工程基础设施规模持续扩大,迫切需要研发配套的紧急处置设备、智能系统和防控策略,牢牢守住工程安全稳定运行的底线。”温瑞智说。为此,他牵头主持国家重点研发计划项目《重大工程地震紧急处置技术研发与示范应用项目》,聚焦核电站和城市燃气管网两类关乎国计民生的重大工程,积极探索攻关,取得了一系列原创性成果,总体达到国际先进水平。目前,地震紧急处置技术在14个核电站机组、4个省市的燃气管网等实现推广应用。值得一提的是,项目自主研发的燃气地震紧急处置切断装置,在2020年河北唐山5.1级地震中成功自动触发切断,有效避免了燃气泄漏和次生灾害的发生。

“从强震动现场观测数据的实时传输,到重大工程地震紧急处置,我们逐步构建起地震感知到决策分析与行动的完整链条。”温瑞智介绍,“这套体系的核心价值,就是在震时就开始高效的减灾行动。”

### 薪火相传守初心 笃行实干惠民生

八零后杨永强是工力所年轻一代的研究员。2025年缅甸发生7.9级强震后,

他第一时间奔赴震区,毅然登临数十米高的断桥桥头,冒险进入濒临倒塌的建筑内部,顶着当地44℃的酷暑,完成数百栋建筑物的精细勘查,为缅甸地震烈度图精准编制、灾害经济损失科学评估,提供了基础数据和重要支撑。他还随第一调查组,为我国驻缅甸大使馆、中资企业、华裔等多方建筑开展震后安全性鉴定,转震害情况给出专业性处置建议。

在防灾减灾制度建设领域,杨永强协助团队负责人编制完成《全国第一次自然灾害综合风险普查实施方案》《地震易发区房屋设施加固工程工作方案》,有力支撑了第一次全国自然灾害风险普查工作和加固工程实施。作为主要编制人,他参与起草《建筑物物地震灾害隐患等级评定方法》等三部试点规范标准,成功应用于试点“大会战”,实现了“从0到1”的跨越。

“谢院士常勉励我们后辈:做科研务必找准方向,立足国家重大需求,紧盯国际科技前沿。正因为这句箴言,我毅然放下从事多年的海啸危险性分析研究,转而聚焦重大工程地震动输入理论潜心攻关,接续传承谢院士在国内开创的强震动观测事业。”工力所研究员任叶飞深情地说。

怀揣着这份传承与担当,任叶飞牵头建成国内首个强震动“筒朕”数据集,并携手6国学者,历时五年潜心研发,成功构建起我国强震动台站场地数据库,打破国外在该领域的长期优势,提升了我国在强震动工程领域的国际话语权。这些科研成果不仅成功支撑了川藏铁路、沿海核电站、中缅油气管道、巢湖水下隧道等重大工程建设,还广泛应用于新一代中国地震动参数区划图等国家、行业及地方标准中,让科研成果真正惠及民生。

从谢礼立院士66年扎根龙江、攻坚克难,到科研传承温瑞智、杨永强、任叶飞等后辈接续奋斗、实干笃行,工力所一代代科研人员,用坚守与传承诠释着科学家精神的真谛。未来,他们将继续深耕科研一线,守护人民生命财产安全,续写中国防震减灾事业新篇章。

## 追光·弘扬科学家精神

黑龙江省科学技术协会主办