

## 领会和把握“十五五”时期战略部署

## 优化大中小企业协同融通发展生态

李国庆 赵亚婷

创新是大中小企业协同融通发展的核心动能,创新链与产业链融合是打通创新成果转化通道、提升产业创新能力的关键。大中小企业协同创新作为打破创新主体壁垒、实现创新资源高效配置的重要模式,通过构建产学研用一体化创新体系,推动创新资源在大企业、中小企业、高校院所之间自由流动、高效整合

国家“十五五”规划纲要提出,“支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。”这是加快实施创新驱动发展战略、优化产业组织结构、建设现代化产业体系、构建新发展格局的重要举措。协同融通发展并非简单的企业间合作,而是以市场、资本、技术、信息等互通共享为基础,提升整体创新效率、产业链韧性和宏观经济稳定性的深度融合发展模式。大企业作为产业升级的核心引擎,掌控着产业链关键环节、集聚着优质创新资源;中小企业则是经济韧性的重要支撑,具有机制灵活、创新活跃、贴近市场的优势,二者的深度融通能够推动生产要素的高效重组与产业功能的协同互补。“十五五”时期,黑龙江省要以产业链为纽带、创新链为核心、要素链为支撑,通过整合各方资源、健全协同机制、优化发展环境,加快构建大中小企业协同融通发展良好生态。

锚定产业链核心  
构建梯度协同产业生态

产业链是大中小企业协同融通的核心载体,本质是分工协作形成的价值创造网络,产业梯度协同是产业链高效运行的内在要求。产业链梯度协同必须遵循核心引领、配套支撑、集群共生的逻辑,通过明确大企业与小企业的功能定位,形成“龙头引领、中小支撑、链式联动”格局,实现资源在产业链各环节的最优配置,从而提升产业整体竞争力与抗风险能力。

压实龙头企业牵引责任。大企业作为产业链“链主”,承担着引领产业方向、整合产业资源、突破关键技术的核心职责。要聚焦装备制造、能源化工、食品加工等优势产业,依托国企、中车齐车、建龙西钢等链主企业,定期发布配套需求清单与产业链短板目录,定向培育省级专精特新配套企业,提升中小企业协同精准度。鼓励龙头企业以技术输出、工艺指导提升中小企业配套能力,将达标企业纳入供应链,推动配套率稳步提升。

推进补链强链与数字化协同落地。大企业占据产业链核心生态位,中小企业则深耕细分领域,以专业化配套、精细化生产筑牢产业链底层支撑,保障产业生态的多样性与稳定性。要围绕黑龙江省“4567”现代化产业体系,聚焦装备制造核心零部件、新能源配套等关键环节,组建“链主+配套企业”攻关联合体,并给予政策

与资金支持,促进科技成果产业化。依托哈尔滨、齐齐哈尔等数字化转型试点城市,推动龙头企业开放数字化平台,为中小企业提供轻量化、低成本的智改数转网联方案,带动中小企业数字化改造,提升产业链整体数字化水平,培育数字化示范标杆。

打造专业化集聚载体。企业集聚能够降低交易成本、促进资源共享、激发创新活力,形成“地理邻近—资源共享—协同创新”的良性循环。要坚持政府统筹、链主带动,支持链主企业建园区、聚配套,依托小微双创基地引导中小企业就近集聚,提升配套效率。立足产业优势打造集群融通载体,推动中小企业抱团对接龙头企业。鼓励龙头企业股权投资孵化创新型中小企业,构建“孵化—成长—配套”闭环,增强产业链配套力量。

聚焦创新链融合  
构建产学研用协同创新生态

创新是大中小企业协同融通发展的核心动能,创新链与产业链融合是打通创新成果转化通道、提升产业创新能力的关键。大中小企业协同创新作为打破创新主体壁垒、实现创新资源高效配置的重要模式,通过构建产学研用一体化创新体系,推动创新资源在大企业、中小企业、高校院所之间自由流动、高效整合。黑龙江科教资源丰富,创新潜力巨大,“十五五”时期要构建产学研用协同创新生态,全面激活大中小企业创新动能。

健全产学研对接机制。高效对接机制是实现创新资源优化配置的前提,唯有精准厘清企业需求、院所优势、政府职责,才能有效凝聚协同创新强大合力。要坚持“企业出题、院所答题、政府助题”协同创新模式,打破创新主体间的壁垒,推动创新资源精准对接、高效整合。政府部门牵头升级完善全省统一的科技成果转化平台,实现高校院所创新资源与企业需求精准对接。支持龙头企业联合高校院所组建产业技术创新联合体,围绕重点领域开展共性技术研发,加快落地产学研合作项目。

推动创新资源共享与权益共护。创新资源共享是降低创新成本、提升创新效率的关键,而知识产权保护则是保障协同创新有序开展的重要前提。推动创新资源开放共享,有助于实现资源配置与利用效率

最大化,切实降低中小企业创新成本,进一步激发中小企业创新活力。要推动龙头企业开放创新资源市场化运营,引导大企业开放研发平台、仪器设备,实行市场化收费机制,对开放成效显著的企业给予补贴奖励,并将资源开放情况纳入绿色工厂、智能工厂的评定指标,提升企业开放积极性。支持企业联合申报专利、制定行业标准,通过组建若干产业链专利池,共同抵御知识产权风险,强化知识产权保护,为协同创新保驾护航。

加速创新成果转化应用。创新成果转化是协同创新的最终目的。政策激励、需求牵引是推动成果转化的重要动力。要落实首购首用政策,对大企业采购中小企业首台(套)产品给予税收减免或资金奖励。组织龙头企业发布需求榜单,推动中小企业揭榜攻关。对成果转化中介机构按转化额奖励,加快产业化落地。

强化要素链保障  
构建精准赋能支撑生态

资本、人才、数据等核心生产要素的高效流动与优化配置,是推动产业升级、实现企业协同发展的重要基础。大中小企业协同融通发展,核心是要素在不同规模企业间的合理流动与高效整合。因此,要聚焦企业融资、人才、数据等核心诉求,通过完善要素保障机制,为大中小企业协同融通提供坚实支撑。

优化产业链金融服务。持续扩大省级中小企业发展专项资金规模,重点支持协同融通企业技术改造、数字化转型、绿色化升级。通过财政补贴撬动担保机构创新产品,切实降低中小企业融资成本。通过持续开展银企对接活动,推动先进制造业产业投资基金发挥效能,为大中小企业发展提供更多资金支持。

健全人才协同机制。只有实现人才在大中小企业间合理流动、精准匹配,才能提升产业整体创新能力。要深化领导干部包联企业机制,将人才需求纳入包联重点。推动龙头企业与职业院校共建实训基地,定向培养技能人才。完善企业人才库,分类征集入库各类人才,精准匹配供需。落实柔性引才政策,对联合引进的高层次人才团队予以补助奖励,鼓励人才双向流动、兼职挂职,破解企业人才短缺难题。

打通数据共享通道。数据资源的共享共用能够打破信息壁垒,提升资源配置效率,推动企业协同发展。要完善供需对接与数据共享,推动龙头企业与中小企业市场决策。通过建设区域性工业互联网平台,开发轻量化工业APP,降低转型成本,助力中小企业数字化升级。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院)】

## 政绩观 大家谈

## 事不避难担使命

李想

习近平总书记强调:“领导干部不仅要有担当的宽肩膀,还得有成事的真本领。”这就要求领导干部既要有想干事、真干事的自觉,也需具备会干事、干成事的能力。只有把本事练扎实、把能力练高强,才能扛得起责任、干得了难事、创得出实绩。新征程上,树立和践行正确政绩观,广大党员干部要深化理论武装,坚持问题导向,推动高质量发展,以实干实绩书写无愧于人民的时代答卷。

**深化理论武装,筑牢正确政绩观的思想根基。**习近平总书记关于政绩观的重要论述,深刻阐明了政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等根本问题,为我们提供了根本遵循。只有学深悟透,才能真正从思想深处解决好这些根本问题。要深刻把握以人民为中心的根本立场,这是正确政绩观的核心要义。深刻把握新发展理念的要求,这是树立正确政绩观的重要标尺。新发展理念强调创新、协调、绿色、开放、共享,要求领导干部既要着眼经济指标,也要看民生指标、生态指标;既要看当前发展,也要看发展的可持续性。

**坚持问题导向,纠正践行正确政绩观的认识偏差。**树立和践行正确政绩观,必须正视问题、直面矛盾。要力戒形式主义、官僚主义,坚持实事求是,大兴调查研究之风,深入基层、深入群众、深入实际。要防止急功近利、寅吃卯粮,要坚持系统观念,统筹当前和长远,既立足当下解决突出问题,又着眼未来谋划战略布局。杜绝弄虚作假、欺上瞒下,要坚持真理、修正错误,讲真话、办实事。要建立科学的考核评价体系,完善干部政绩考核办法,强化考核结果运用,让说假话者受惩处、让干实事者得褒奖,营造求真务实的良好氛围。

**推动高质量发展,检验践行正确政绩观的实际成效。**领导干部要把树立和践行正确政绩观与推动高质量发展统一起来,以正确政绩观引领高质量发展,以高质量发展成效检验政绩观。在构建新发展格局中展现担当,要立足本地实际,找准在国家大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,在科技创新、产业升级、扩大内需、对外开放等方面下功夫,以实实在在的发展成效服务国家战略大局。在增进民生福祉中体现作为。高质量发展发展的根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要。践行正确政绩观,就要把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,在就业、教育、医疗、养老、住房等民生领域持续用力,解决好群众最关心最直接最现实的利益问题,切实把好事办好、实事办实,让发展成果更多更公平惠及全体人民。在防范化解风险中彰显能力,要强化底线思维,增强忧患意识,统筹发展和安全,有效防范化解风险。既不能因为怕出事就不干事,也不能为了干事而忽视风险,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

【作者单位:黑龙江省社会科学院】

## 坚持人民城市理念

## 引领城市内涵式发展

王春雨

城市是现代化的重要载体,也是人民幸福生活的家园。国家“十五五”规划纲要对城市发展作出部署:“推动城市发展方式转变,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”这为新时代城市发展指明了方向。黑龙江省“十五五”规划纲要进一步提出,“坚持城市内涵式发展,转变城市开发建设方式”。“十五五”时期,黑龙江城市发展进入从规模扩张向内涵提升、从物质建设向人文宜居转型的关键阶段,唯有坚守人民城市理念,才能找准发展坐标,破解现实难题,推动城市空间实现“中产齐生、生活一生态”协调发展,使城市成为激发劳动者创造力、满足人民精神文化需求的场域。

**以创新赋能,建设活力迸发的城市。**创新是城市发展的核心动力。要创新城市治理模式,提升精细化管理水平。推动城市治理理念创新,实现从单一行政管理向多元协同治理转变。运用大数据、人工智能等数字技术赋能城市治理。健全网格化管理体系,推动治理重心下移、资源下沉,让城市运行更高效、群众生活更便利。培育城市创新动能,推动高校、科研院所与企业协同创新,让创新成果在城市落地转化、惠及民生。以产业升级支撑城市发展,让城市产业更有竞争力、市民就业更有保障、收入稳步增长。

**以宜居为本,建设生活舒适的幸福城市。**宜居是人民城市的核心要义。把宜居作为城市建设的重要目标,着力打造高品质生活空间。持续推进垃圾分类、污水治理、绿化亮化等工程,精心打造口袋公园、滨水空间、慢行系统等公共空间,推进“小而美”的民生工程建设。让市民享受推窗见绿、出门见园的宜居环境。推进城镇老旧小区改造、棚户区改造,加强历史文化保护传承,活化利用工业遗产、历史建筑等资源,让城市留住记忆、让人们记住乡愁。

**以绿色为底,建设生态良好的美丽城市。**绿色是城市发展的鲜明底色。要推动绿色低碳转型,落实“双碳”目标,加快建设清洁低碳安全高效的新型能源体系,推进工业、建筑、交通领

域节能降碳。发展绿色建筑、绿色交通,倡导绿色低碳的生活方式。改善城市生态环境,打造“城在林中、人在景中”的生态格局,让生态红利惠及每一位市民。

**以安全为基,建设安定有序的韧性城市。**安全是城市发展的底线。要统筹发展和安全,构建全天候、系统性城市安全防护体系。加强防洪排涝、抗震防灾、应急避难等设施建设,提升极端天气应对能力。强化房屋建筑、市政设施、燃气管道等安全监管,完善公共卫生应急管理体系,切实保障人民群众生命财产安全;建设防风、防火、护稳定的韧性城市。维护社会和谐稳定,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善基层社会治理体系,推进平安龙江、法治龙江建设,保障市民人身财产安全、维护社会公平正义。

**以文明铸魂,建设底蕴深厚的文明城市。**城市是文明的载体,文明是城市的灵魂。要弘扬社会主义核心价值观,深化新时代文明实践中心建设,开展群众性精神文明创建活动,深入挖掘龙江特色文化资源,凝聚振兴发展的精神力量;保护传承历史文化,打造冰雪文化、欧陆文化、边陲文化等特色品牌,让城市留住记忆、彰显特色;丰富人民精神文化生活,建设图书馆、博物馆、文化馆、体育场馆等公共文化设施,让市民享有更丰富、更高质量的精神文化生活。以文化软实力提升城市竞争力。

**以智慧赋能,建设便捷高效的智慧城市。**数字化是城市现代化的重要标志。要推进数字技术与城市治理、民生服务深度融合,打造智慧便捷的现代城市。建设新型数字基础设施,加快5G、大数据中心、物联网等建设,夯实智慧城市底座;深化智慧政务、智慧交通、智慧社区等场景应用,推动新质生产力与城市治理深度融合,让城市更聪明,让群众办事更便捷、更高效;提升智慧治理能力,搭建城市运行管理平台,推进“一网通办、一网通办、一网协同”,实现城市治理精准化、高效化。拓展智慧民生服务,推行智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧政务,提升城市生活便捷度与幸福感。优化公共服务资源配置,推动教育、医疗、养老、文化等优质资源向社区延伸,构建15分钟便民生活圈。

建设人民城市是践行党的宗旨的必然要求,也是推动龙江高质量振兴发展的重要支撑。我们要坚持人民城市理念推进城市现代化建设,努力走出一条体现时代特征、彰显龙江特色的城市发展新路,让城市成为人民群众安居乐业的幸福家园。

【作者单位:东北林业大学】

## 统一规划 资源整合

## 片区化推进乡村全面振兴

钱佰慧 方佳鸣

## 研之有理

随着乡村全面振兴战略的深入实施,传统以单一行政村为单元、资源分散配置、各自为战的发展模式,已难以适应新时代乡村高质量发展的要求。探索以片区为单元、组团式、一体化推进乡村全面振兴,成为顺应发展规律、提升整体效能的重要趋势和必然选择。国家“十五五”规划纲要明确提出“分类有序、片区化推进乡村振兴”,黑龙江省“十五五”规划纲要作出“探索开展片区化推进乡村振兴试点”的具体部署。这不仅是对当前各地实践创新经验的深刻总结与升华,更是新发展阶段推动乡村全面振兴、加速构建城乡融合发展新格局的关键抓手。

## 片区化推进乡村振兴的重要意义

片区化推进乡村振兴,本质上是发展理念与空间组织的双重革新。它是指打破单一行政村的行政边界藩篱,以资源禀赋的内在联系、地理空间的相邻成片、产业链条的客观延伸、乡土文化的认同共鸣为基础,将若干相邻村庄整合为连片发展单元,通过统一规划、资源整合、要素共享、产业联动,实现区域整体性跃升的发展模式。其核心特征主要表现为:空间连片化,突破行政分割壁垒,推动土地、生态、设施等空间资源在更大范围内的统筹优化配置;产业一体化,推动种养、加工、服务、文旅等环节实现链式延伸与深度融合;治理协同化,构建跨村联动的组织体系与高效协同的治理机制;利益共享化,建立多元主体共建、共担、共享的紧密联结机制。

新时代提出城乡融合发展、新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴等重大理念与政策要求,客观上均要求突破单一村庄在人口、土地、产业、公共服务等方面的承载与发展局限,走向片区化、组团式的发展格局。必须明确,片区化不是村与村之间的简单物理叠加,而是依据资源优化配置、产业协同升级、治理效能提升等内在需求,对行政边界进行的有机突破与功能重组,是要素重组、功能再造与治理升级的有机统一。其核心理念在于变“分散运营”为“集群作战”,变“资源碎片”为“整体优势”,通过科学的规划衔接与紧密的利益联结,深度激发乡村内生动力,系统产生“1+1>2”的聚变效应,最终实现区域整体增值与可持续发展。

## 片区化推进乡村振兴的实践路径

推进空间整合,打破行政分割壁垒。坚持规划先行、片区统筹,彻底打破行政村界线,以资源禀赋、地理联系、产业基础为依据,高起点编制片区一体化发展总体规划,明确各功能分区、空间结构与开发保护边界。建立健全跨区域协同发展协调机制,统筹推进交通、水利、能源、环保等重大基础设施跨村、跨乡共建共享,促进教育、医疗、养老等公共服务设施均等化布局与高效运营。着力优化土地、资金、人才等核心要素配置,支持片区内各类要素

依据市场规律和发展需求实现自由流动、统一管理、集约高效利用,真正实现“规划一张图、设施一张网、要素一盘棋”。

**深化产业融合,延长闭环联动链条。**立足片区独特资源禀赋与比较优势,精心打造种养循环、产销一体、农文旅结合的现代乡村产业体系,推动一、二、三产业在片区内深度耦合、相互赋能。强化各行政村在产业链条上的功能分工,引导形成“错位发展、优势互补、链式联动”的生动格局,坚决避免低水平同质化竞争。集中力量培育壮大片区共同品牌,推行统一标准、统一营销、统一管理,显著提升产业整体市场竞争力与品牌溢价能力。积极推动数字技术赋能全产业链,加快建设智慧农业示范基地、区域电商公共服务平台、沉浸式文旅数字化场景,切实增强乡村产业的韧性、附加值与可持续发展能力。

**健全治理体系,强化统筹协同能力。**构建以党建引领为核心、跨村跨乡联动的统筹治理架构,依法依规赋予片区联合党委、联合发展平台相应的协调权与资源统筹权,切实提升组织的权威性与执行力。有效整合农业农村、自然资源、财政、交通、水利等相关部门资源与政策工具,实现片区内规划编制、项目安排、资金投入、建设监管一体化协同,形成治理合力。大力推进基层治理数字化与网格化深度融合,搭建片区统一的信息集成与指挥调度平台,实现跨村事务共商、公共服务共享。积极引导各类社会力量、专业社会组织及广大村民群众有序参与片区公共事务,构建起党组织领导、政府负责、社会协同、公众参与的多元共治现代乡村治理体系。

**完善利益机制,增强长效发展动力。**创新和丰富多元主体利益联结模式,大力推广股份合作、保底分红、二次返利、资产收益分红等紧密型联结方式,确保村民、村集体、投资企业等各方主体能够公平共享片区发展红利。健全权责清晰、公开透明的收益分配制度,尤其要保障小农户的合理利益份额,有效缩小小农户之间、农户之间的收入差距。同步建立风险共担与综合防控机制,综合运用政策性保险、担保基金、行业互助基金等市场化手段降低生产经营风险,稳定各方长期预期,持续激发内生动力,实现片区发展的长期、稳定、可持续,为乡村全面振兴奠定坚实基础。

【作者单位:分别为哈尔滨商业大学、东北农业大学,本文系国家社会科学基金重点项目阶段性成果】

## 调研小结

建立健全跨区域协同发展协调机制,统筹推进交通、水利、能源、环保等重大基础设施跨村、跨乡共建共享,促进教育、医疗、养老等公共服务设施均等化布局与高效运营。着力优化土地、资金、人才等核心要素配置,支持片区内各类要素依据市场规律和发展需求实现自由流动、统一管理、集约高效利用,真正实现“规划一张图、设施一张网、要素一盘棋”。

LILUN

理论专刊

总第1874期