

坚持制度治党、依规治党

深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十三

□新华社记者 王鹏 王明玉

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。

“坚持制度治党、依规治党”，是习近平党建思想的内涵要义之一。

深入学习贯彻习近平党建思想，要不断加强党内法规制度建设，把制度建设贯穿党的各项建设，健全全面从严治党体系，不断提高管党治党科学化制度化规范化水平，使党内法规体系更加完善，制度执行更为严格，制度优势更好转化为治理效能。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性”

《北京，中国共产党历史展览馆。展柜里，各个时期珍贵党章版本引人注目。

党章是党的总章程，是一切党内法规制度的源头。这些不同版本党章，正是我们党坚持制度治党、依规治党的生动体现。

经国序民，正其制度。

“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”习近平总书记指出，“我们党历来重视党内法规制度建设，注重运用党内法规管党治党、提高党的执政能力和领导水平。”

党的一大通过中国共产党第一个纲领。党的二大通过中国共产党章程，自此有了自己的根本大法。党的六届六中全会报告首次明确提出“党内法规”概念。党的十一届三中全会吹响改革开放号角的同时，提出“健全党规党法，严肃党纪”……回望历史，党内法规制度建设紧紧围绕政治大局推进，始终与党的奋斗历程相伴相随。

2012年12月4日，党的十八大后不到一个月，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，成为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党长期执政和国家长治久安，对加强新时代党内法规制度建设作出一系列重要论述——

明确“加强党内法规制度建设是全面从严治党之策、根本之策”；

指出“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用”；

强调“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果”；

……

一系列重要判断和关键部署，廓清事关根本的重大问题，为深入推进党内法规制度建设提供根本遵循。

出合党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，两次召开全国党内法规工作会议，先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”。

在习近平总书记引领下，党的制度建设地位更加突出，制度治党、依规治党思路更加清晰，为全面从严治党提供了重要保障。

“健全科学完备、有效管用的制度体系”

《“必须加强系统集成，使制度建设与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”

2024年6月，习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十五次集体学习时，对“健全科学完备、有效管用的制度体系”提出明确要求。

进入新时代，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，深入推进党的建设制度改革，出台一大批标志性、关键性、引领性党内法规，进一步推动落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

坚持服务党和国家工作大局，是推进党内法规制度建设必须牢牢把握的一条重大原则。

2019年10月31日，党的十九届四中全会闭幕。全会将党的领导制度明确为我们根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法，强化党中央决策议事协调机构职能作用，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规……

一系列创制性举措，确保党中央集中统一领导更加坚强有力，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。完善党内法规制度体系，需要扭住提高制度质量这个关键。

2024年8月，中共中央办公厅、国务

院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。规定的出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

党内法规制度建设，不仅要解决数量问题，更要注重解决质量问题；不仅要看制度有没有，更要看制度好不好、管用不管用，能不能解决实际问题。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……一系列基础性关键性党内法规制定修订，让管党治党的“螺栓”越拧越紧，为党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障。

党内法规制度建设只有进行时、没有完成时。伴随新征程上党的建设和事业阔步前行，党内法规制度建设必须与时俱进、改革创新。

2023年，中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，这是新时代以来印发的第三个中央党内法规制定工作五年规划。

立足新形势新任务新要求，必须从全局和战略高度擘画党内法规制度建设蓝图，全方位、立体式推进党内法规体系建设，持续深化党内法规制度改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效的文章，进一步为党内法规体系“添砖加瓦”。

“增强党内法规权威性和执行力”

《法规制度的生命力在于执行。

习近平总书记强调，“我们要下大气力建制度、立规矩，更要下大气力抓落实、抓执行”。

新起点上，必须以钉钉子精神狠抓党内法规制度贯彻落实，坚定不移强化法规制度执行，确保党的路线方针政策不折不扣得到贯彻落实，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强制度保障。

动真碰硬，坚持执纪必严、违规必究形成震慑——

严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布。

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

贯彻执行法规制度，关键在真抓，靠的是严管。

习近平总书记告诫全党：“要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。”

新征程上，要用严明的纪律维护制度，不断增强制度执行力，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，坚持抓常、抓细、抓长。各级党员领导干部都要以身作则、从严要求，带头尊规学规守规用规，在全党形成强大示范带动效应。

统筹衔接，坚持依法治国和依规治党有机统一——

2025年12月，中共中央政治局会议审议《中国共产党领导全面依法治国工作条例》。这是第一部党领导全面依法治国工作的基础性、综合性党内法规，是坚持依法治国和依规治党有机统一的生动载体。

法律是对全体公民的要求，党内法规制度是对全体党员的要求。“依规治党深入党心，依法治国才能深入人心。”

新征程上，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，发挥依法治国和依规治党的互补性作用，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

刚柔并济，坚持思想建党和制度治党同向发力——

2024年，党纪学习教育在全党深入开展，广大党员干部用党规党纪校正思想和行动，成为用制度和纪律管党治党的深刻实践。

习近平总书记强调：“坚持思想建党和制度治党紧密结合。从从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”

思想建党与制度治党相互促进。思想建党有了制度治党的保障，就会更加深入人心，使党员干部自觉接受纪律约束；制度治党有了思想建党的基础，就会更有约束力，避免制度流于形式。

新征程上，既要把思想建设作为党的基础性建设牢牢抓在手里，也要强化刚性约束，坚持思想建党与制度治党同步谋划、整体部署，全面从严治党各项任务和要求才能落到实处。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

面向未来，以习近平党建思想为指导，新时代共产党人不断增强制度治党、依规治党的自觉性和坚定性，必将更加有力保证全党团结一致、行动一致，为管党治党、执政治国提供更加坚实的制度保障。

新华社北京6月28日电

责编:王传来(0451-84692714)
执编/版式:刘柏森(0451-84655908) 美编:赵 博(0451-84655238)

甘肃南梁：红色文旅振兴革命老区

□新华社记者 崔翰超

南梁，位于甘肃省庆阳市华池县的一座小镇，是黄土高原上的一片红色热土。

20世纪二三十年代，老一辈革命家创建了以南梁为中心的陕甘边革命根据地，后来与陕北革命根据地连成一片，形成了陕甘革命根据地。陕甘革命根据地是党中央和各路长征红军提供了落脚点，为八路军主力奔赴抗日前线提供了出发点，成为土地革命战争后期全国硕果仅存的完整革命根据地，在中国革命史上具有“两点一存”的重要地位。

过去，一颗红星照亮了南梁，也照亮了中国革命的前途；今天，天南海北的人们怀着对革命根据地的向往之情来到南梁。红色文旅正助力革命老区向高质量发展迈进。

红色文旅热度持续上升

南梁不大，一条葫芦河把镇子分作东西，西边是南梁镇政府所在地，东边是南梁革命纪念馆和陕甘边区苏维埃政府旧址。

每逢“七一”前后，来南梁革命纪念馆的游客一批接一批，络绎不绝。

“这几年红色文旅的热度持续上升，游客越来越多，他们为了更多了解、学习革命历史而来。”南梁革命纪念馆副馆长王雅丽说。

王雅丽是在馆里工作了12年，她告诉记者，2014年馆内游客量仅有20万人次，如今已突破百万人次，其中散客与外地游客的占比在不断提升。

王雅丽说，现在前来研学的青少年游客数量占到游客量的50%左右，纪念馆专门选拔当地的少先队员担任“红领巾讲解员”。同时，当地开发出了具有地方特色和红色文化的南梁IP形象，以及笔记本、保温杯等各类文创产品。

“用多种形式讲好红色故事，让青少年传承好、发扬好革命精神和优良传统，是我们义不容辞的责任。”华池县委党史工作办公室主任章聚湖说。

文旅产业推动老区发展

南梁镇党委书记张建政介绍，南梁拥有红色遗址遗迹46处，当地在加强红色遗址遗迹保护的基础上，打造连片式红色文旅集群，为当地群众增收致富带来了新路子。

“全镇共有1440户居民，目前近半数人家参与文旅相关产业，文旅产业每年为各村集体经济增收5万元以上，乡村全面振兴已与红色

文旅发展深度融合。”张建政说。

据介绍，南梁配套建成何沟门文旅融合集聚区、无花果采摘园、野炊露营基地等休闲业态，把红色文化与绿色风光有机结合，进一步延伸产业链条。白马庙村村民李庆岳便是文旅产业发展的受益群众之一，依托文旅服务业挣来的收入，一家七口的日子过得安稳宽裕。

在长征国家文化公园南梁革命根据地核心展示园，商铺里摆放着红色主题纪念品，餐厅里供应着“红军餐”，《南梁烽火》实景演出提供沉浸式体验……

作为核心展示园运营方，甘肃南梁华文景顺企业管理公司董事长刘文斌表示，2025年8月开园后，这里以“红色体验、民俗风情、旅游商业、研学教育”四大功能为核心，让游客在游玩中传承红色文化，也切实带动了当地群众就业增收。

党建引领奋进之路

南梁镇荔园堡村党员卢正旗的家中满是红色文化主题剪纸，公路边的这座新式民居现在是一间红色主题民宿。今年82岁的他精神矍铄，他清楚记得儿时长辈讲述的红军故事，也记得自己的入党日期。

“我们要好好学习党的方针政策，是党指引我们前进的方向。”卢正旗说。

荔园堡村党支部书记刘艳说，当地群众自小听着革命先辈的红色故事成长，打心底认准“跟着共产党走才有好日子”，每年都有不少村民主动递交入党申请书。

华池县委组织部副部长梅金山说，近年来，华池县坚持党建引领，构建“景区党组织+农村党组织+其他党组织+党员志愿者”联动服务体系，让基层党建组织战斗堡垒作用在景区发挥，党员先锋模范作用在景区展现，群众增收致富在景区实现。

“南梁大景区党群服务中心提供24小时服务，党员始终冲锋在前，我们认真学习贯彻习近平党建思想，努力挖掘用好南梁红色文化资源，推动地方发展。”梅金山说。

长征国家文化公园南梁革命根据地核心展示园内有一座“南梁星火馆”，馆内陈列着负责人王小平几十年来收集的各式油灯2000多盏，其中他最珍视的是来自革命时期的油灯。那些灯上印着“苏维埃政府”“陕甘宁边区”“抗日救亡”等字样。

“革命先烈曾在这些油灯下为新中国而奋斗，他们点燃的精神之光一直照亮我们奋进前行的道路。”王小平说。

新华社兰州6月28日电

北京医疗援青：跨越山河的生命守护

□新华社记者 柳泽兴

“老母亲能转危为安，太感谢谢院长了。”见到梁海峰来家里随访，巴尔吉的眼泪止不住地流。巴尔吉的母亲，从“鬼门关”走了一遭的色秀保周，拉着梁海峰的手久久不肯松开，这一幕打动了在场的所有人。

梁海峰今年51岁，是首都医科大学附属复兴医院心脏重症医学科主任，也是第六批北京援青医生，现任青海省玉树藏族自治州囊谦县人民医院院长。2025年8月，北京市第六批组团式援青医疗队的28名医务人员，跨越2000多公里，从北京抵达玉树，包括梁海峰在内，有5名医生来到了囊谦县人民医院支援。

梁海峰说，2012年来到青海省海南藏族自治州开展义诊的经历，给他留下了深刻的印象。“基层的医疗条件很有限，老百姓有病治不了，这里缺健康、更缺医生”。

玉树州平均海拔超过4200米，高寒缺氧，这里心脑血管疾病高发。初上高原的梁海峰需要面对身心的双重“高反”：一边克服身体不适，一边要全身心投入新环境应对新挑战。

色秀保周今年81岁，去年8月突发大面积心肌梗死，是梁海峰到囊谦后接诊的第一位极高危的心肌梗死患者。当时色秀保周血压高压60毫米汞柱，低压30毫米汞柱，心跳每分钟只有37次。一般情况，75岁以上的病患就不推荐做溶栓治疗了，当时情况危急，梁海峰凭借丰富经验果断拍板，使用了一半剂量的溶栓治疗，最终成功救回了色秀保周。

据色秀保周的家人说，色秀保周苏醒后，看到守护在病床前的梁海峰，缓缓地竖起大拇指，口中呢喃着“瓜珍切、瓜珍切”（藏语意为感谢）。“我当时还不知道瓜珍切的意思，那是我学会的第一句藏语。”梁海峰说。

自那以后，“北京来的‘曼巴’（藏语意为医生）很厉害”的消息就传遍了囊谦。8月1日入驻囊谦以来，梁

海峰带领当地的医务人员成功抢救了大面积急性心肌梗死、肺栓塞、主动脉夹层等危重心血管病病患者40余例，为重孕产妇救治中心成功抢救患者26例。

第六批北京青海玉树指挥部党委书记、指挥李俊杰说，在高原，被群众需要与信任，是援青医生最有成就感的时候，也是他们心中最深的慰藉。

北京医生何淳已决定再延长一年援青时间。她说，自己带的徒弟还没出师，医院检验中心还没建成。“我们来了这里，总要留下些东西”。

2010年，党中央、国务院作出对口援青重大决策部署，北京、上海、天津、江苏、浙江、山东6个省市对口支援青海6个自治州，其中北京对口支援玉树。医疗援青是其中的重要组成部分，在多年的持续援助下，玉树群众也从震后重建一路走来，过上了更加健康、现代、幸福的美好生活。

第六批北京援青医生、玉树州人民医院常务副院长毛华伟介绍，实际上，1971年，北京鼓楼医院（现北京市鼓楼中医医院）的医护人员就响应国家号召奔赴玉树，开启了医疗援建的序幕。“相较于最初的紧急医疗救助建设，玉树现在已经建立起完善的医疗卫生体系，援青医生现在更关注为玉树群众提供高质量、全面安全的医疗保障。”毛华伟说。

来到青海，援青干部人才常说自己要“向下扎根，向上生长、开花结果”。在第六批北京援青医生的努力下，玉树州人民医院不到一年开展了40多项新技术新项目，儿科和创伤中心分别获批国家临床重点专科和省级重点专科建设项目。援青医疗团队持续推动本地人才培养工作，12名援青专家与36名当地医护人员正式结成帮扶对子，多名医护人员赴京进修，系统提升临床技能与管理能力，为玉树留下一支“带不走、能战斗、可持续”的本地医疗人才队伍。

新华社西宁6月28日电

牢记初心使命 奋进复兴征程

中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班 中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题

新华社北京6月28日电 日前，中央层面树立和践行正确政绩观学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报广西壮族自治区南宁市、甘肃省酒泉市新城区、浙江省杭州市萧山区3起政绩观偏差问题。

1.广西壮族自治区南宁市利用国有企业自有资金循环空转虚增财政收入。2024年，南宁市对以前年度无偿划拨给3户市属国有企业、已用于公益性项目和基础设施建设的15宗土地，直接修改《国有建设用地划拨决定书》，将决定书中原本为0的“划拨价款”，修改为84万元至5亿元不等，再向3户企业收取所谓“划拨价款”。财政部门在收到3户企业用自有资金上缴的“划拨价款”并计入财政收入后，再以征地补偿款名义返还企业。如此循环空转，其中1宗土地最多达18次。通过上述方式，南宁市共虚增2024年财政收入28.3亿元。

2.甘肃省酒泉市新城区骗取超长期特别国债资金建设景观工程。2024年5

月，酒泉市新城区开发建设管理委员会为建设体育公园水系景观工程，在明知该项目未纳入国土空间规划，也未按要求编制防汛防治设计文件的情况下，通过将“伴行步道”包装成“检修路”、将“水系补水”项目包装为“水污染治理”项目等方式，将体育公园水系景观工程包装为“雨洪行泄通道及水污染治理”工程，申报并获得城市地下管网超长期特别国债资金5595万元。2025年底工程完工，其中动用3816万元修建的种植岛、观景平台等景观工程，不仅未实现建设目标，反而严重妨碍雨洪行泄功能发挥。

3.浙江省杭州市萧山区利用2家融资平台违规新增地方政府隐性债务、在债务未清零的情况下虚假退出。2022年以来，杭州市萧山区安排所属2家融资平台通过虚构合同、虚增资产价值等方式向金融机构融资，实施市政道路、征地拆迁、环境改造等公益性项目，形成大量地方政府隐性债务。其中7.38亿

元是锁定2023年3月31日存量地方政府隐性债务后又违规新增的。2024年12月，杭州市萧山区在上述隐性债务未清偿的情况下，向上级政府部门虚假报告2家融资平台隐性债务已全部清零并退出，影响防范化解政府债务风险政策落实成效。

上述问题中，有的急功近利搞“数字游戏”，营造财政收入虚假繁荣，掩盖真实财政状况；有的对“两重”“两新”战略意义认识不深刻，把超长期特别国债当“唐僧肉”，套骗资金投向无效低效项目，影响党中央重大战略目标落地；有的落实防范化解地方政府债务风险第一责任不力，对中央严禁新增地方政府隐性债务的禁令置若罔闻，还在推进融资平台退出上弄虚作假，等等。这充分暴露出一些地方和单位对树立和践行正确政绩观的认识极不清醒，政绩观存在严重偏差。

当前，树立和践行正确政绩观学习教育到了关键吃劲的时候。各地区各部

门各单位要深化学习研讨，深入学习贯彻习近平党建思想，不断加强党性锤炼，切实增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要进一步压紧压实责任，加大工作力度，特别是对照巡视巡察、审计监督等指出的问题，从政绩观上查找根源，举一反三，深入开展整改整治，实实在在解决问题。要教育引导各级领导干部特别是“一把手”落实“立党为公、为民造福，科学决策、真抓实干”总要求，在思想上树立正确政绩观、在行动上践行正确政绩观，克服急功近利思想，坚持实事求是，一切工作从实际出发，按规律办事。要督促各级领导干部规规矩矩、踏踏实实干事创业，组织财政收入要依法依规、不掺水分，建设重大工程要依序年大计、建成民心工程，防范化解重大风险要坚守红线，主动作为。要强化责任追究，对政绩观存在偏差、造成严重后果的速查严处，督促各级领导干部真正创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。