

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把握战略主动 勇担历史使命

陈晓辉

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上深刻指出:“中国共产党之所以能够在105年奋斗中不断铸就辉煌,历史和人民之所以选择中国共产党,根本在于我们党具有其他政党和政治力量无可比拟的优秀特质。”强烈的使命担当是马克思主义政党的政治本色,“勇担历史使命,始终掌握战略主动”是中国共产党的优秀特质之一。这一优秀特质经由新时代全面从严治党伟大实践淬炼、理论体系抽象升华,转化生成习近平党建思想的理论品格之一:“强烈的使命担当”,这一鲜明的理论品格是新时代新征程党的建设行稳致远的精神支撑。

担当品格源于新时代伟大实践

习近平党建思想的使命担当品格源自马克思主义政党学说、百年大党优秀特质传承、新时代治党实践三重维度。从理论本体层面看,强烈的使命担当绝非单纯对党员干部提出的一般性履职要求,而是具备严谨的内在学理规定:一是内生性,这一理论创立之初便将兴党强国、民族复兴作为根本逻辑起点,全部管党治党论断天然锚定初心使命;二是贯通性,使命逻辑贯穿坚持党的全面领导、推进党的自我革命、深化全面从严治党等核心观点。

自诞生之日起,我们党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴镌刻在旗帜之上,百余年管党治党、党的自我革命的奋斗历程,就是一部坚守使命、勇担重任、把握历史主动的担当史。革命年代扛起民族独立、人民解放重任,在风雨飘摇中掌握革命斗争主动权;建设时期在一穷二白基础上探索社会主义发展道路;改革开放时期抢抓时代机遇解放和发展社会生产力;进入新时代,自觉扛起强国建设、民族复兴千钧伟业,在复杂变局中牢牢把握事业发展战略主动。代代相传的担当品格沉淀为区别于其他政党的独特精神禀赋,融入中国共产党人血脉深处。

立足省情 找准服务业扩能提质着力点

程敏

Y研之有理

服务业是国民经济重要组成部分,其发展水平是衡量区域现代化程度的重要标志。国家“十五五”规划纲要和全国服务业大会,都明确了服务业战略定位与发展路径。黑龙江省对标国家顶层部署,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,以服务业优质高效发展,为龙江高质量发展振兴发展筑牢坚实支撑。

深刻认识服务业高质量发展的时代价值

服务业兴则经济兴,服务业优则民生优。当前,黑龙江省正处在高质量振兴发展的重要时期,面对区域竞争激烈、产业转型升级、消费升级提速的新形势,推动服务业扩能提质,对黑龙江发展意义重大。

赋能产业转型升级。现代服务业贯通产业链、衔接一二三产,是实体经济提质增效的重要依托。黑龙江省现代农业、装备制造、寒地特色产业提质增效,亟须研发设计、现代物流、技术服务、品牌运营等全链条服务赋能。发展现代服务业,能够补齐产业短板、拉长价值链条,推动产业发展由规模扩张转向质效提升,加快构建多元协同的现代化产业体系。

精准保障和改善民生福祉。服务业紧

贴群众生活,顺应消费升级趋势。随着居民收入稳步提升,康养养老、文旅休闲、便民服务等需求持续释放。推进服务业提质扩容,能补齐教育、医疗、养老、文旅等公共服务短板,解决群众急难愁盼问题,持续提升群众生活品质与幸福指数。

有效拓宽就业空间。服务业业态丰富、覆盖面广、吸纳就业能力强劲,是稳就业、促增收的主阵地。其就业模式灵活、适配群体广泛,可充分吸纳各类劳动力就业。培育服务业新业态、新场景,能够持续扩充就业岗位、优化就业结构。

释放龙江内需潜力。服务业既是消费容器,也是生产催化剂,能把潜在内需转化为现实增长动力。加快服务业扩能提质,既能激活龙江消费潜力,推动商品消费向服务消费升级;又能增强产业配套,带动生产端投资与消费,提升潜在需求。

准确把握服务业高质量发展目标导向

推动服务业优质高效发展,必须遵循产业发展规律,严格落实“需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”总体要求,锚定方向、精准发力。

坚持需求牵引,实现供需精准适配。立足产业与民生需求双向布局,摒弃粗放扩张模式,围绕主导产业配套生产服务,紧扣消费升级优化生活服务,淘汰低端低效业态,动态调整服务供给,全面提升资源配置效率。

坚持改革攻坚,破除体制机制桎梏。紧扣全国统一大市场建设,放宽服务业市

场准入,精简审批流程,破除行业与区域壁垒。健全行业标准,服务规范与信用监管体系,厘清监管权责,坚持放管结合,充分激发各类市场主体发展活力。

坚持科技赋能,积蓄创新内生动力。立足全省数字经济、生物经济发展优势,推动数字技术、智能技术全面融入服务领域。加快传统服务业数字化改造,搭建智慧服务平台,创新融合服务模式,以技术降本增效,培育服务业发展新动能。

坚持开放合作,拓宽内外发展格局。依托向北开放前沿区位,统筹对内对外双向开放。主动吸纳国内先进发展经验与优质服务资源,壮大跨境服务新业态,在开放联动中提升龙江服务业整体竞争力。

构建服务业高质量发展实践体系

落实国家和黑龙江省发展服务业的部署,深入实施服务业扩能提质行动,需要统筹谋划、精准施策,构建符合省情的服务业发展新格局。

聚焦实体经济,做强专业化高端生产性服务业。围绕黑龙江省产业振兴布局,搭建产学研协同创新平台,在良种培育、智能农机、仓储保鲜、装备技改等重点领域强化技术服务,加速科研成果本地转化。依托哈尔滨枢纽节点与沿边口岸集群,完善多式联运物流网络,畅通农产品外销与跨境物流通道。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融,精准服务农业经营主体与科创小微企业,积极培育工业设计、知识产权、会展咨询等新业态,健全全链条生产服务体系。

特质的理论升华,成为传承发扬党的优秀特质、推动全面从严治党向纵深发展的强大精神动力。依靠这一理论品格的科学指引,百年大党在革命性锻造中愈发坚强,始终洞察大势、抢抓机遇,牢牢掌握事业发展战略主动,持续书写不负时代、不负人民的崭新答卷。

以强烈的使命担当谱写新篇章

理论的生命力在于指导实践,理论品格的价值贵在知行合一。强烈的使命担当理论品格,既是新时代管党治党实践的理论升华,也是新征程推进党的自我革命、建设长期执政的马克思主义政党的精神指引。当前世界百年未有之大变局加速演进,中国式现代化进入了夯实基础、全面发力的关键时期,各类风险挑战交织叠加,更要以强烈的使命担当理论品格为遵循,凝聚奋进新征程磅礴力量。

党员要持续深化理论武装,深学细悟习近平党建思想,从百余年党史中汲取担当精神养分,筑牢坚守初心、履职尽责的思想根基。层层压实治党责任,健全各负其责、闭环落实的管党治党责任体系,引导各级党组织和党员干部自觉传承“勇担历史使命、始终掌握战略主动”这一优秀特质,做到知责于心、担责于身、履责于行,把宏大历史使命转化为日常干事创业、管党治党的行动自觉。大力弘扬斗争精神,直面改革发展、管党治党各类矛盾难题,敢于较真碰硬、迎难而上,保持识变、应变、求变的战略自觉,牢牢掌握发展主动权。坚持实干为要,推动使命担当理论品格具象化为可落地的工作举措,力戒形式主义、官僚主义,促进党建工作与中心工作深度融合,以高质量党建引领保障高质量发展,用管党治党的实际成效护航强国建设、民族复兴伟业。

(作者单位:黑龙江省社会科学院,作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

聚焦民生普惠,升级高品质便民生活服务业。聚焦“一老一小”民生重点,完善医养康养融合服务体系,推动优质教育、医疗、文化资源下沉。深度盘活冰雪文旅、森林生态、东北民俗等独特资源,推动文旅、体育、康养产业深度融合,推动旅游产业从传统观光向休闲度假、长线旅居转型扩容。全域推进一刻钟便民生活圈建设,统一规范家政、物业、社区服务行业标准,统一规范门诊、健康养护服务网络,全方位满足群众多元化生活需求。

聚焦特色塑造,做强做精龙江服务业品牌。统筹推进服务业数智化、标准化、融合化、国际化建设,加快服务领域数字化转型,在文旅、物流、商贸、社区服务领域普及智慧应用,重塑服务流程、提升服务体验。立足地域特色,完善冰雪服务、寒地康养、跨境服务、绿色产业配套服务地方标准,推动跨境服务资质互通互认。打破产业边界,培育文旅、康养融合新业态,延伸服务产业链条。

(作者单位:黑龙江省发展规划研究所)

调研小结

聚焦实体经济,做强专业化高端生产性服务业。围绕黑龙江省产业振兴布局,搭建产学研协同创新平台,在良种培育、智能农机、仓储保鲜、装备技改等重点领域强化技术服务,加速科研成果本地转化。

奖、大胆使用,让实干者得实惠、有为者有位;对政绩观偏差、搞形象工程、政绩工程、不作为乱作为的干部,严肃批评、精准问责。同时,强化考核结果反馈与整改,督促干部对照考核结果找差距、补短板、转作风,以考核促进责任落实、以问责治政绩偏差,科学评价干部政绩,推动形成崇尚实干、狠抓落实、久久为功的良好政治生态。

以考核长效机制巩固发展成果,确保高质量发展行稳致远。完善政绩考核评价体系必须立足长效,发挥好“指挥棒”作用,切实形成正确工作导向。要紧扣高质量发展新任务、新挑战,动态调整优化考核指标,始终保持考核的时代性、针对性和实效性。引导党员干部以“功成不必在我”的实干精神,扎根实践,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。要以“功成必定有我”的历史担当,埋头苦干,创造更多实实在在的政绩。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院),本文系全国党校系统课题阶段性成果】

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军。习近平总书记指出:“党和国家对民营经济发展的基本方针政策,已经纳入中国特色社会主义制度体系,将一以贯之坚持和落实,不能变,也不会变。”民营经济促进法是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,构建起民营经济法治保障的基本框架。在此基础上,国家“十五五”规划纲要部署“发展壮大民营经济”,标志着推动民营经济高质量发展的法治建设从夯基垒台迈入积厚成势的新阶段。

为民营经济行稳致远铺就法治轨道

民营经济促进法涵盖民营经济发展必备的市场准入、要素使用、创新发展、合规治理、政务服务、产权与人身权益保护、违法惩戒与责任追究等关键环节,贯穿民营企业从设立、成长到壮大的全生命周期。

民营经济促进法对民营经济发展的法治保障体现在三个方面:一是“固根本”。该法第三条规定,“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”以国家立法的形式明确了民营经济的地位。二是“稳预期”。法治的核心价值,在于以规范确定性对冲环境不确定性。该法全文多处使用“平等、公平、同等”等规范表述,确立全国统一的市场准入负面清单制度,使民营企业获得稳定、可预期的制度保障。三是“利长远”。该法将产权保护从政策宣示落实为可诉、可救济的法律权利,为民营经济行稳致远铺就了制度轨道。

搭建配套法规政策制度体系

国家“十五五”规划纲要将“落实民营经济促进法,完善配套法规政策制度体系,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益”写入国家中长期发展规划。由此形成的制度运行架构呈现三层递进逻辑:法律确立原则、规划细化部署、政策配套落实。民营经济促进法确立民营经济的法律地位与权利保障框架,“十五五”规划纲要将核心要义嵌入国家发展战略的时间表与路线图,各层级配套法规把原则性规范细化为可操作的制度安排。三层贯通、横向协同,形成系统完备的法治保障制度体系。

目前,民营经济促进法已施行一年有余,其法治效能正持续释放,配套法规政策体系建设已经初见成效。国家层面出台180余项配套制度措施,14个省份相继出台实施条例或办法。从法律原则到规划部署,再到制度落地,为民营经济高质量发展提供了坚实的法治支撑。

推动民营经济高质量发展

黑龙江省为贯彻落实民营经济促进法和国家“十五五”规划纲要部署,出台了一系列配套政策,并且在今年5月20日正式施行《黑龙江省民营经济发展促进条例》,将上位法原则和国家规划细化为龙江特色的制度安排,推动民营经济高质量发展。

优化营商环境,让民营企业“轻装上阵”。在政务服务增值化改革上实现突破,进一步扩大“免证办”“全程网办”“全省通办”覆盖范围,推动“高效办成一件事”从能办向好办、快办升级;在涉企执法领域,全面推行“亮码入企”制度,让每一次执法都晒在阳光下,进一步压减行政检查频次;在政企沟通机制上,推动政商沙龙常态化制度化,把面对面的交流转化为实打实落地解困;推动惠企政策平台与财政预算一体化系统对接,加快政策落实到基层申报向“直达快享”转变。

激活经营主体,让民营企业“强筋壮骨”。持续发挥融资信用征信服务平台的“信用画像”功能,以政务数据赋能金融精准对接,让信用良好的民营企业“贷得到”“贷得快”“贷得便宜”;落实中小微企业贷款财政贴息政策,扩大无还本续贷政策的覆盖面,持续加大金融机构对民营企业的信贷投放;建强用好省级中小企业信贷风险基金担保贷款投放等普惠金融政策工具,为处于成长期的民营企业“输血供氧”。

培育新质生产力,让民营企业“换道超车”。民营经济促进法和《黑龙江省民营经济发展促进条例》专章设置“科技创新”“规范经营”等制度安排,为民营企业发展新质生产力提供了法治导航。要以科技创新引领新质生产力发展,推动民营经济从资源依赖向创新驱动转变。在数字经济赛道,加快推动民营企业数字化转型,支持企业“上云用数赋智”;在生物经济、冰雪经济赛道,推动产业链延伸和价值链提升,让“冰天雪地”加速变为“金山银山”,将生物资源加速变为产业优势;在战略性新兴产业赛道,围绕数字智能、高端装备、航空航天、新材料、智能机器人、智能农机、低空经济等重点领域,鼓励民营企业参与重点技术攻关,培育一批专精特新企业和制造业单项冠军,让民营企业在“换道超车”中抢占先机;在未来产业赛道,积极参与氢能、脑机接口、具身智能等产业孵化加速计划,为龙江民营经济积蓄第二增长曲线。

聚焦向北开放优势,让民营企业“借势登高”。紧扣打造我国向北开放新高地的战略定位,以更大力度推动对外开放从通道经济向进出口加工等多元化经济转变。深入实施自贸试验区提升战略,落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动“非禁即入”落地见效,助力民营企业融入全国统一大市场建设;在农业领域,以“黑土优品”“九珍十八品”区域品牌建设为抓手,发展定制农业;在法律服务保障领域,为民营企业跨境经营提供国际化争端解决服务,让民营企业向海外发展有底气、维权有渠道。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江行政学院)】

法治护航保障民营经济高质量发展

赵守东

用好政绩考核“指挥棒”

冯玉龙 张丽新

善政绩效考核评价体系,首要任务就是把政治标准放在首位,把贯彻落实党中央决策部署、践行新发展理念、推动高质量发展作为考核的核心内容,坚决破除“唯GDP”“唯数字”“唯表面”的考核倾向。通过考核内容的精准设置,让党员干部深刻认识到,政绩不是写在材料里的数字、挂在嘴边的口号,而是体现在打基础、利长远、惠民生的实效之中。

以考核体系优化提升评价质效,夯实正确政绩观的实践支撑。科学精准的考核体系是树牢正确政绩观的制度保障。要优化考核评价指标,完善差异化考核评价体系,引导党员干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,既考核发展速度,更考核发展质量;既关注重

点项目推进,更重视民生实事落实;既看重阶段性成果,更考量基础性、长效性工作,切实形成正确工作导向。要创新考核方式,坚持定性与定量相结合、日常考核与年度考核相结合、上级评价与群众评议相结合,把群众满意度作为重要评价标准,让人民群众真正成为政绩的“阅卷人”。要简化考核流程,坚决杜绝多头考核、重复考核、过度留痕,切实为基层减负,让党员干部把更多时间和精力投入到真抓实干中。

以考核结果运用强化激励约束,激活正确政绩观的内生动力。要把政绩考核结果与干部选拔任用、评优评优、激励奖惩、培养教育、问责追责有机结合,对考核优秀、实绩突出、群众公认的干部,及时褒

政绩观大家谈

习近平总书记强调:“要完善政绩考核评价体系,发挥好考核‘指挥棒’作用。”这就要求开展树立和践行正确政绩观学习教育,必须把完善政绩考核评价体系作为重要举措,以考核定导向、以评价促实干,引导广大党员干部把心思用在干事创业上、把精力放在为民造福上,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

以考核导向校准政绩坐标,筑牢正确政绩观的思想根基。政绩观出现偏差,根源在于价值取向错位、责任认知模糊。完

LILUN

理论专刊

总第1877期