

保护好“耕地中的大熊猫” 让“中国饭碗”装更多优质“龙江粮”

省人大常委会维护国家粮食安全工作回眸



□尹栋 吴萌
本报记者 王晓丹

金秋九月,从松嫩平原到三江平原,广袤田野上,稻浪如金,豆荚盈枝,玉米穗实,黑土地以又一个丰收年迎来第九个中国农民丰收节。

黑龙江是全国产粮第一大省,粮食总产量、商品量、调出量均居全国首位,是名副其实的中华粮仓。

省人大常委会始终牢记习近平总书记视察黑龙江期间重要讲话重要指示精神,深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求,依法履职尽责,以法治之力守护黑土地、维护国家粮食安全,为龙江持续稳产丰产、端牢中国饭碗筑牢坚实法治根基。

法治春风吹遍希望沃野

黑土地是珍贵的土壤资源,被称为“耕地中的大熊猫”。我省典型黑土耕地面积1.56亿亩,占东北典型黑土区耕地面积的56.1%。

守护沃野黑土既是生态责任,更是政治使命。省人大常委会将黑土地保护、维护国家粮食安全作为重大政治任务,主动对接国家战略部署,立足龙江农业发展实际,以法治思维和法治方式推动实现黑土地科学保护、永续利用。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,省人大常委会充分发挥立法工作中的主导作用,采用“决定+条例”模式,将“田长制”“质量评价”等成熟经验上升为地方性法规,将黑土地保护纳入粮食安全党政同责考核指标,层层压实管护责任,出台《黑龙江省人民代表大会常务委员会关于切实加强黑土地保护利用的决定》,制定《黑龙江省黑土地保护利用条例》,打出一套立法保护“组合拳”,推动黑土地保护迈入法治化轨道,为国家黑土地保护立法提供了实践案例。

黑土地保护法实施后,省人大常委会迅速构建“执法检查+法规修订”的闭环机制。针对执法检查发现的短板弱项,修订完善《黑龙江省黑土地保护利用条例》,建立并落实“5+2”田长制,探索打造黑土地保护龙江样板,黑土耕地保护“龙江模式”“三江模式”被纳入国家黑土地保护主推技术模式,确保地方立法与上位法精准衔接、同向发力。

省人大常委会对标国家耕地保护最新部署,立足龙江产粮大省战略定位,持续优化耕地保护法治体系,修订完善《黑龙江省耕地保护条例》。条例紧扣“藏粮于地、藏粮于技”战略落地,细化永久基本农田特殊保护措施,健全耕地质量提升、生态修复、地力培肥长效机制,严格划定耕地保护红线,坚决防止耕地“非粮化”“非粮化”,以法治刚性守住耕地数量、稳住耕地质量、盘活耕地存量,全面夯实粮食稳增产土地根基。

种子是农业的“芯片”,是粮食安全的命脉。省人大常委会锚定现代化大农业建设目标要求,立足龙江种业优势,制定《黑龙江省实施〈中华人民共和国种子法〉条例》,聚焦现代种业发展需求,强化种质资源战略储备,鼓励育种科技创新,优化种质市场监管,将种质资源保护、种业创新攻关、企业扶持、基地提升、市场净化等关键环节全部纳入法治轨道,为种业全链条高质量发展铺设“法治快车道”。

守护好耕地是基础,保障粮食顺利产出是关键。省委高度重视粮食安全法治保障,多次专题听取省人大常委会立法工作情况汇报。2024年,省人大常委会采取专班推进方式,推动《黑龙江省粮食安全保障条例》当年立项、当年通过。条例围绕粮食生产的全周期、全要素,聚焦提高粮食综合生产能力,完善粮食储备体制机制,提升粮食保供能力,全面构建区域粮食安全保障体系,推动良种、良法、良制、良田、良机深度融合。有了法治引领保障,我省粮食综合生产能力持续提升,2025年全省粮食总产量达到1640.1亿斤,连续十六年位居全国首位,实现“二十二连丰”,粮食总产量和平均单产均创历史新高,粮食增量39.7亿斤,位居全国第一,占全国增量的23.6%。

“镜泊湖水域水汽蒸腾,牡丹江盆地狭管效应造就了宁安‘塞外小江南’的独特气候,万年熔岩腐殖土滋养出品质卓越的石板稻,‘石板大米’嘎嘎香的金字招牌享誉全国。”全国人大代表陈雨佳表示,《黑龙江省农产品气候品质评价促进条例》实施后,村里稻田完成气候品质官方认定,区域公共品牌影响力持续扩大,给粮食增产、农户增收带来了实实在在的好处。

黑龙江地处寒地农作物黄金种植带,四季分明、光照充足、昼夜温差大,独特的气候与水土资源,为粮食作物积养分、提升品质提供了天然优势。省人大常委会紧扣质量农业、品牌农业建设部署,立足龙江特色农业发展实际,开展创制性立法,出台《黑龙江省农产品气候品质评价促进条例》。通过法治手段推动气象科技与农业生产、品牌建设深度融合,标准化开展农产品气候品质认证,量化寒地农产品品质优势,健全品牌培育、价值提升、市场推广机制,持续提升龙江农产品市场竞争力和农业综合效益,推动龙江农业发展从“种得好”稳步迈向“卖得好、卖得优”。

围绕粮食生产全周期、全要素,精准布局专项立法,不断完善优化全方位农业生态保障法规。制定并修订《黑龙江省河道管理条例》,厘清压实各级河道管护主体责任,规范河道治理、水资源调度、防汛减灾各项工作,保障农田灌溉用水稳定、汛期农田安全,依托河湖水资源禀赋护航粮食丰产丰收。《黑龙江省林长制条例》健全分级林长责任体系,统筹林地、湿地、耕地协同管护,涵养水源、遏制黑土流失,调节农田小气候,降低旱涝风险;规范农林交错区开发,保护生物多样性,推动林下经济、生态碳汇与绿色农产品融合发展,筑牢生态屏障,实现生态保护、粮食安全、农民增收协同共进。深入践行“大食物观”,拓展粮食安全保障广度与深度,修订《黑龙江省动物防疫条例》《黑龙江省畜禽屠宰管理条例》,助力打造“粮经饲”“种养加”、农林牧渔协调发展的食物生产体系,严格守护人民群众“舌尖上的安全”。修订《黑龙江省农村集体经济组织条例》,以法治保障农村集体经济组织规范有序运行,推动良制与良种、良法、良田、良机深度融合,助力农业现代化发展。

良法根植基层,立法源自民意。省人大常委会坚持开门立法、问计于民、问需于民,每一次立法修法,都深入立法联系点、乡镇村屯、种植基地和经营主体,面对面听取人大代表、种粮农户、农业从业者意见建议,把田间地头的真实问题、生产一线的迫切诉求转化为法规条款,让每一部涉农法规都带着泥土气息、饱含民意温度。

良法根植基层,立法源自民意。省人大常委会坚持开门立法、问计于民、问需于民,每一次立法修法,都深入立法联系点、乡镇村屯、种植基地和经营主体,面对面听取人大代表、种粮农户、农业从业者意见建议,把田间地头的真实问题、生产一线的迫切诉求转化为法规条款,让每一部涉农法规都带着泥土气息、饱含民意温度。

让法律法规从“案头”落到“田头”

“前几年,每下一场雨,地就会被‘啃’掉一大块。”在拜泉县大众乡勤俭村,全国人大代表任淑媛指着村子田边一条深沟介绍,采用石笼锁固沟头、沟底布设柳编防护网,削坡沟壁栽植灌木柳……这套侵蚀沟综合治理举措,来自省人大常委会黑土地保护“一法一例”执法检查推动的整改成效。

拜泉县曾经水土流失严重,如今田垄连片、连年丰收,成为黑土地保护整村推进样板,昔日的风沙县变成了全国水土保持示范县。

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。省人大常委会强化监督刚性和实效,推进法律法规从“纸面”走向“地面”、从“案头”落在“田头”,有效保障粮食安全。

“要养好用好黑土地,保护国家粮食安全、维护区域生态系统平衡,2023年、2026年省人大常委会两次开展黑土地保护“一法一例”执法检查,检查法律法规宣传、保护规划制定、保护性耕作、秸秆还田、侵蚀沟治理、表土剥离等情况。与此同时,省人大常委会委托部分市(地)人大常委会(工委)开展自查。

“要在提升依法保护黑土地意识、加大高标准农田建设投入、提高耕地轮作覆盖率、健全剥离表土管护机制等方面持续发力。”

“要深刻汲取破坏黑土地典型案例教训,以案为鉴、举一反三,层层传导压力、压实工作责任,坚决做到守土有责、守土尽责。”

“用法治手段遏制有的地区黑土地变薄、变瘦、变硬、变脏状况,加快实现耕地中的‘大熊猫’变肥、变松、变优、变净,为龙江农业强省建设提供坚实有力的耕地支撑。”

“要以‘长牙齿’的硬措施,加强对黑土地的保护,促进资源可持续利用,维护生态平衡,用法治力量保障国家粮食安全。”

……

“谷无地不生”,保护黑土地是守护世代相传的农耕根基,更是一场关乎国家粮食安全的持久战。

如今,依托世界黄金黑土带资源优势,我省深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,持续推进黑土地保护利用,全省累计建成高标准农田1.25亿亩,黑土地质量显著改善。

很多农民高兴地说,这几年地越来越喧乎了,越来越打粮了,打的粮食越来越好卖了!

保障粮食安全,种子是关键。“好种子关系着中国人的饭碗安全。农业科技工作者的一项重要任务就是给水稻种子装上‘中国芯’,插上科技翅膀,让黑龙江的每寸黑土地都能种上我们选育的优质高产水稻品种。”全国人大代表聂守军说,他带领团队经过不懈攻关,又有5个水稻新品种通过审定,打通实验室到田间地头的“最后一公里”。

瞄准现代化大农业建设要求,为推动现代种业创新发展,省人大常委会开展种子法“一法一例”执法检查,深入田间地头、育苗车间、科研院所、良种生产示范基地,详细了解主要农作物种植育苗、种子生产经营等有关情况。通过跟踪问效,推动各级政府落实“种业振兴五大行动”,加大政策支持力度,完善种业支持体系。

目前,全省加强种质资源保护利用,建设完善种质资源库,玉米、大豆、水稻品种已实现完全自主,“龙江粮”用“优质龙江种”的目标顺利实现。

开展湿地保护法执法检查、森林法专项视察,一次次深入基层的执法检查,一次次直面问题的调研问效,一次次跟踪到底的监督问效,省人大常委会综合运用多种监督形式拧紧责任“螺丝钉”,确保粮食安全相关法律法规在龙江大地落地生根。

推动真知灼见转化为发展良策

人大代表来自人民、扎根人民,是加强黑土地保护、维护粮食安全的重要力量。

省人大常委会组织各级人大代表深入农业生产一线,听民声、察民情、解民忧,架起党和政府联系农民的“连心桥”。

黑土地是珍稀资源,形成1厘米黑土层需历经数百年,保护黑土地就是守好“饭碗田”。

每年7月22日是全国黑土地保护日,5月25日所在周是我省黑土地保护周,为了让每一寸土地都成为丰收的沃土,全省各级人大常委会开展“法治护航黑土地、筑牢粮安压舱石”系列主题活动,推出“三分钟读懂黑土地保护”科普视频,在官方微信公众号开设“黑土地保护、人大代表在行动”专栏、开展黑土地保护“进机关、进企业、进社区、进乡村、进校园、进田间、进网络”等一系列主题活动,在全社会营造“法治护黑土、全民守粮仓”的浓厚氛围。

粮食质量是粮食安全的生命线,也是群众普遍关心的问题。

2026年6月25日是第36个全国土地日,全省各级人大代表以“珍惜每一寸土地 促进高质量发展”为主题,开展群众喜闻乐见的宣传活动,围绕粮食生产环节“提质增产”、粮食采收和运输环节“颗粒归仓”等积极建言献策,助力粮仓更加丰盈。

“粮食安全不能只看口粮安全,饲料粮安全同样重要。苜蓿、燕麦草等优质饲草,蛋白含量高,且能多茬轮作,可以代替玉米豆粕类,减少饲料粮用量,拓展食物供给渠道。”全国人大代表梁代华表示,粮食安全不能只算“产量账”,还要算“生态账”,要注重提高发展质量,提高资源利用效率,加快绿色饲料、种养循环模式推广。

农业现代化的核心驱动在科技,潜力也在科技。坚持以现代化大农业为主攻方向,因地制宜发展农业新质生产力,无人机植保、远程诊断、精

准滴灌……从春耕到秋收,从整地到防病,一批批现代农业技术加速落地,全省推动粮食生产从“稳产保收”加速迈向“高产高效”。

“以前种地全凭老经验、靠力气,产量低不说,品质也上不去。现在,现代农业靠科技,有懂农业的人代表提供好品种,手把手教技术,这心里就有了底。”在省人大代表陈玉秀的帮助下和带动下,齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区后平村农民通过科学种田实现增产增收,大家打心底里感谢这位育种专家。

粮为政首,地为粮基。

“保护黑土地,就是保护粮食生产的命根子,就是守护国家粮食安全底线。”全国人大代表高春艳说,黑土地保护是一项系统工程,要综合采取工程、农艺、生物措施加以保护,扎实做好黑土层修复,以最严格法治守护好这片沃土,通过保护和利用好黑土地实现粮食高产稳产。

“依托秸秆资源化循环利用模式,有效提升土壤有机质、持续培肥地力,实现节肥降本、提质增产的生态效益。”伊春市人大代表项佳新退伍返乡创办合作社,探索创新寒地秸秆绿色循环路径。她说,秋收后秸秆打包离田,冬季打造稻田秸秆迷宫发展农文旅;春季拆解秸秆,搭配畜禽粪肥堆腐还田,提升土壤有机质、培肥黑土地,支撑虾稻、稻蟹共生种养,形成“秸秆利用—文旅赋能—堆肥养地—种养增效”绿色闭环,实现生态循环、节本增效、良田永续利用。

“要为成品粮及各类粮制品赋予专属溯源‘身份证’,让黑土地孕育的优质、营养、安全东北大米拥有清晰可查、真实可信的身份标识,支撑粮食公允定价。这既是守护粮食安全,方便消费者放心选购,品鉴地道东北好米,也能推动优质稻米优价优售,保护种粮主体收益,持续规范粮食市场经营秩序。”省人大代表杨艳杰表示。

“从一粒良种到万亩良田,从实验室成果到农民账本,省农科院以科技之力深耕‘压舱石’使命。”全国人大代表陈宇辉说,她们创新构建了“1+1+N”院地合作模式,即一个专家团队包联一个地市,辐射N个示范基地和经营主体,以精准对接全省农业生产需求为导向,切实解决农业生产中的实际问题。专家扎进示范田,做给农民看、带着农民干,让技术方案真正落到田间地头。他们的目标是让每一寸黑土地都成为高产田,让每一项科研成果都化作农民增收的“金种子”,以科技之光,书写农业强国建设龙江答卷。

“好种种好粮,吃得营养安全是群众关心的事。”全国人大代表孙斌创办了农民专业合作社,见证了种业、粮食安全法律法规完善带来的变化。他建议,逐渐减少化肥农药的使用量,推广秸秆科学还田,降低化学农业带来的副作用;规范耕地流转费用,降低种粮成本,完善风险保障机制,调动农民种地种粮积极性。此外,要依法加强粮食流通监管,维护种粮者利益和消费者权益。

“我们立足自身区位优势、农业优势和生态优势,以沃野为画布、水稻为颜料,把弘扬北大荒精神等元素融入稻田画,让共青农场的黑土良田变大地画卷,将现代化大农业建设优势的触角向农商文旅融合延伸,全力打好‘文旅牌’,实现了让‘大粮仓’成为‘网红打卡地’。”全国人大代表于家傲表示,黑土生“金”,走出一条特色种植与观光农业相融合的新路子。

“群众有需求,代表有行动。”为切实帮助群众解决种植难题,来自农业领域的全省各级人大代表发挥专业优势,组建“农技服务小分队”,到田间地头提供“一对一”技术指导,推广绿色种植技术,让农民有钱赚、有奔头。

全省各级人大常委会组织人大代表参加农业产业方面的视察调研、执法检查等履职活动。代表们积极参与春耕备耕、高标准农田建设、防汛抗旱、农技培训等工作,提出发展特色产业、加强技能培训等贴近基层实际的建议。每年,都有不少涉农议案建议转化为维护粮食安全的制度规范。

寸土寸金,系国计民生;一垄一亩,托举龙江饭碗。省人大常委会将扛牢黑土地保护、维护国家粮食安全重大使命责任,依法履职尽责,运用法治思维与法治方式守护黑土粮仓,为当好国家粮食安全“压舱石”、端稳“中国饭碗”持续贡献人大力

①秋收景象。 本报记者 张澍摄
②北大荒集团江川农场水稻田里的微笑。 李伟华摄
③北大荒集团松花江农场鲜食玉米收获。 崔艳丽摄