

“小快灵”立法助力绘就龙江高质量发展新画卷

特别关注

金秋九月，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区企业车间机器轰鸣，一派繁忙景象；伊春森工上甘岭林业局公司生产车间内，培育红松幼苗的基质容器罐整齐码放；黑龙江红河谷汽车测试场的低温舱内，技术人员穿着厚厚的羽绒服，精准采集试验数据……从产业提质、生态守护到民生保障，本届省人大常委会审查批准全省设区的市地方性法规99部，助力绘就龙江高质量发展崭新画卷。

“全省各设区的市人大及其常委会坚持以习近平法治思想为指引，深入践行全过程人民民主，在省人大常委会有力指导下，紧密结合本地特点和基层治理需要，从‘小切口’入手，找准立法切入点 and 突破口，一批接地气、有特色、操作性强的地方性法规相继落地，用法治力量为龙江高质量发展注入强劲动能，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感。”省人大常委会法工委负责同志介绍。

立法赋动能 经济提质增效

服务国家向北开放战略布局，夯实哈尔滨对外开放门户枢纽，2026年7月30日，省十四届人大常委会第二十九次会议审查批准的《哈尔滨市高水平开放促进条例》，进一步健全统筹协调、项目全生命周期服务、境外投资权益保护、国际仲裁服务等制度机制；依托哈尔滨新区、综合保税区、临空经济区等开放载体，在制度创新、科技赋能、产业集聚上先行先试，持续提升城市对外开放能力与国际影响力，推动国家向北开放战略在龙江落地见效。

为破解国家级农高区治理瓶颈，理顺管理体制机制，2025年7月31日，省十四届人大常委会第二十三次会议审查批准《佳木斯市人民代表大会常务委员会关于黑龙江佳木斯国家农业高新技术产业示范区行政管理事项的决定》。通过地方立法，明确了行政主体、划定管理边界、压实权责清单，保障农高区高效行使相关行政管理职权，助力国家级农高区规范化、高质量发展。

2026年5月1日，东北地区首部设区的市数据领域基础性法规《大庆市数据条例》正式施行。条例聚焦数据资源管理、权益保障、流通应用、安全防护四大核心领域，构建全链条、规范化数据治理

体系，标志着大庆数据要素市场化配置改革迈入法治化新阶段，为数字经济发展筑牢制度基石。

哈尔滨市被誉为“冰城”，是中国现代冰雪运动的发源地，依托冰雪资源禀赋和亚冬会赛事红利，出台《哈尔滨市冰雪运动及冰雪运动产业发展促进条例》，打通冰雪运动、文旅消费、装备制造融合发展通道，多维度激活冰雪经济新动能，助力冰雪产业成为区域经济增长新引擎。

拓展寒地试车特色优势，黑河市人大常委会出台全国首部寒区试车产业专项法规《黑河市寒区试车产业服务条例》，并适时修改完善，构建全链条标准化服务与监管体系，精准破解产业发展痛点难点。条例推动寒区试车产业与生态旅游、户外康养、体育休闲等业态深度融合，实现“冷资源”向“热产业”转化。目前，黑河已集聚14家试验企业、34处试验基地、120余条专业测试道路，寒区测试量占全国85%、全球45%，每年带动相关产业增收约6亿元。

在七台河百凝盾运动装备科技有限公司的生产车间，智能数控机床在程序指令下精准运转，一双双高端冰刀产品源源不断走下生产线……七台河市人大常委会依托“奥运冠军之城”品牌优势，出台全国首部冰雪产业促进类地方性法规《七台河市冰雪产业促进条例》，打通冰雪产业上下游产业链条，健全多业态联动发展机制，推动城市从冰雪竞技高地向冰雪产业发展高地跨越升级。

“鱼皮技艺承载的不仅是一门手艺，更是赫哲族的乡愁与中华民族的文化记忆。加强专门立法保护，就是要让这份记忆永远鲜活，让这份匠心世代相传。”2025年11月1日起施行的《双鸭山市赫哲族鱼皮技艺保护条例》，健全传承人培育、技艺传承、资源活化、文创孵化、知识产权保护全流程机制，推动传统非遗与现代文旅产业深度融合，赋能特色文化产业提质增效，让民族文化瑰宝永续传承、焕发新生。

立法助善治 城乡烟火更温暖

三江大地红色底蕴厚重，素有“东北小延安”之称的佳木斯市，红色遗存数量多。2023年12月24日，省十四届人大常委会第九次会议审查批准《佳木斯市红色文化资源保护利用条例》，2024年3月1日起正式施行。条例把东北抗联精神、北大荒精神等精神资源纳入保护范畴，系统规范红色资源调查认定、保护管理、传承利用全链条工作，以法治守护三江红色根脉，推动红色基因代代相传，

助力红色文化资源转化为发展优势。

为规范城市轨道交通管理，2023年6月28日，省十四届人大常委会第四次会议审查批准的《哈尔滨市城市轨道交通管理条例》，细化乘客行为规范、安检标准、禁带物品等管理要求，有效保障轨道交通有序运行、市民安全出行。

老旧小区改造之后如何长效管护，是基层治理一大难题。2025年5月29日，省十四届人大常委会第二十二次会议审查批准的《哈尔滨市改造后老旧小区住宅小

区物业管理条例》在电动车安全管理、物业费收缴、业委会组建运行等方面细化规范、完善举措，推动社区治理精细化、规范化。《牡丹江市住宅物业管理条例》聚焦物业管理顽疾，压实水电气热专营单位运维责任，将小区故障报修响应时限压缩至2小时。佳木斯、大庆、双鸭山等市贯彻实施民法典相关规定，同步修订完善物业管理配套法规，全面提升基层物业服务法治化水平。

为回应人口老龄化形势下的民生新期盼，2023年11月2日，省十四届人大常委会第八次会议审查批准的《哈尔滨市居家养老服务设施条例》，明确新建小区配套标准、老旧小区补建要求，推动养老设施与住宅项目同步规划、建设、交付、运营。同时，鼓励社会资本参与养老服务，构建多元协同的居家养老服务体系，切实破解老年人就近养老难题。

建设宜居韧性智慧城市、宜居宜业和美乡村，是提升城乡建设品质的重要抓手。2023年12月24日，省十四届人大常委会第九次会议审查批准的《齐齐哈尔市违法建设治理条例》，规定了违法建设治理机制、治理程序和相关时限，明确了社会共治，为有效治理违法建设，改善城乡容貌和人居环境提供了法规支撑。

消防安全无小事。2025年10月1日起施行的《鹤岗市居民住宅区消防安全管理条例》，细化消防安全管理规范，压实各方监管责任，筑牢居民住宅安全法治防线。

守护好人民群众生命健康。哈尔滨市人大常委会率先出台《哈尔滨市院前医疗急救条例》，优

化急救站点布局、规范急救处置流程，将院前急救平均响应时间从19分钟压缩至13分钟以内，创新推出听障人士无障碍报警服务，特殊场景急救响应时间控制在3分钟内，全方位提升应急救治服务能力。同时，出台全国首部聚焦中小学生身心健康的地方性法规《哈尔滨市中小

学生身心健康促进条例》，构建心理健康教学、专业测评、互助干预、危机处置全链条保障体系，为青少年身心健康成长保驾护航。

用好网格员“一根针”，穿起基层治理“千条线”。2023年6月1日起施行的《黑河市网格化管理服务条例》，是我省首部基层网格化治理地方性法规。条例围绕网格化管理服务宗旨、部门职责、网格员与网格员义务、网格事项、联动共治、保障措施及法律责任作出系统规范，让网格治理有法可依。

作为全省唯一全国海绵城市建设示范城市，大庆市依托法治赋能城市防汛治理，2024年8月22日，省十四届人大常委会第十七次会议审查批准《大庆市海绵城市建设管理条例》。条例细化规划建设、运维监管、责任落实等规定，推进海绵城市智慧平台建设，有效破解城市内涝难题，提升城市防洪排涝和生态涵养能力。

寒地城市供暖是重大民生课题。黑河市人大常委会制定修改《黑河市城市供热用热办法》，对供热规划建设、供热服务保障、热费管理、应急处置等作出制度安排，破解供暖运行、室温保障等群众关切问题，以立法守护群众冬日冷暖，撬动民生“大幸福”。

齐齐哈尔、鸡西、双鸭山、大庆市制定文明行为促进条例，涵养城市文明新风；佳木斯、七台河、鹤岗、鸡西等市出台城市机动车停车、美丽乡村建设、文明祭祀、养犬管理和建筑垃圾管理等条例，精准规范社会治理细节；伊春、佳木斯、绥化、黑河等市做好餐厨废弃物管理、餐饮业油烟污染防治、城市供水用水管理、饮用水水源保护等地方性法规立改废，全方位、精细化提升城市治理效能。

立法护生态 绿水青山龙江美

我省有大森林、大草原、大湿地、大湖泊、大界江、大冰雪的优质生态资源，肩负着筑牢祖国北方生态安全屏障的重要使命。

全省各设区的市人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行生态优先、绿色发展理念，织

密生态保护法治屏障，以良法守护绿水青山、赋能永续发展。

伊春素有“红松故乡”美誉，为法治化守护珍稀红松资源，筑牢林区生态根基，2023年1月1日施行的《伊春市红松保护条例》，是全省首部单一树种专项保护法规，明令禁止天然红松商业性采伐，细化红松分区管护、认领保护、种子采集、资源培育等制度，推动红松资源持续恢复，助力生态优势转化为绿色发展优势。

近年来，食用菌产业成为我省拉动农业增效和促进农民增收的重要产业之一。针对食用菌产业发展带来的治理难题，牡丹江、伊春市人大常委会先后制定修改废弃食用菌菌包污染环境防治专项法规，明确废弃菌包肥料化、能源化、基料化多元处置路径，有效解决农业面源污染问题，助力“无废城市”建设和农业绿色发展。

七台河市是“因煤而兴”的资源型城市，聚焦资源型城市生态治理难点，出台《七台河市煤矿石污染环境防治和综合利用条例》，规范煤矿石贮存、运输、处置、利用全流程，推动固废资源化、无害化治理。作为“小切口”立法典范，该条例的制定实施带动鸡西、双鸭山等市同步完善相关地方性法规，形成区域生态治理合力。

“镜泊湖是国家级重点风景名胜区、著名旅游、避暑和疗养胜地，加强对镜泊湖依法保护功在当代、利在千秋。”2024年3月1日起施行的《镜泊湖水域船舶管理条例》，2025年11月27日审查批准，《镜泊湖水生态环境保护条例》，贯彻生态优先、系统治理原则，健全污染防治、生态修复、协同监管机制，全方位守护镜泊湖流域水生态安全。

针对哪咤河湿地跨鹤岗、佳木斯两市管辖难题，在省人大常委会指导下，两市人大常委会采用文本一致、同步审议模式出台协同保护条例，建立区域会商、联动执法、信息共享等八项协同机制，守护候鸟迁徙驿站，湿地毁湿开垦、非法猎捕案件实现清零。哈尔滨、绥化市人大常委会出台松花江新发饮用水水源保护条例，跨区域守护城市饮用水源。大庆、绥化市人大常委会协同推进安肇新河流域水污染防治立法，打破行政壁垒，统筹流域综合治理。

从齐齐哈尔、七台河的城市绿化，到哈尔滨松花江沿江旅游发展、绥化规模以下畜禽污染防治……一部部生态领域地方性法规，牢牢守住生态安全底线，依法加快绿色龙江建设，助力美丽龙江高质量发展。

基层立法联系点

“截至目前，黑瞎子岛镇人大主席团基层立法联系点围绕水法、农业法、国防动员法三部修订草案，已累计上报立法建议67条。”日前，在全国人大常委会法工委黑龙江黑瞎子岛基层立法联系点启动工作座谈会上，抚远市人大常委会相关负责人介绍了黑瞎子岛镇人大主席团立法联系点运行成效。

2025年11月，全国人大常委会法工委确定黑瞎子岛镇人大主席团为其基层立法联系点。黑瞎子岛镇人大主席团成为全国人大常委会法工委在我省第三个基层立法联系点，立足边境自身优势，紧扣职能定位，践行全过程人民民主，常态化畅通基层民意直通国家立法机关渠道，推动科学立法、民主立法、开门立法在边疆一线落地生根。

工作中始终坚持把党的全面领导贯穿立法征询全过程各方面，通过构建高位统筹、多方联动、闭环落实的组织体系，统筹各方履职力量，规范工作制度，推动立法征询、民意收集、法治宣传各项工作制度化、规范化开展，为基层立法联系点有序开展工作提供了坚实组织保障和制度支撑。

紧扣边疆基层治理实际，全域整合基层阵地资源，将全市69个行政村、6个社区、10个乡镇司法所纳入立法信息采集矩阵；在9个乡镇人大主席团设立立法联络站，选聘村社干部、人民调解员等一线骨干担任专职立法信息员，织密民意采集网络。依托16个人民代表家站、黑瞎子岛法庭法治共建两大核心线下平台，结合网格微信群线上阵地，通过座谈走访、法条宣讲、线上征集等多种方式，确保基层立法建言“原汁原味”。

坚持融合共建、提质增效，打破领域壁垒，主动对接社会建设基层观察点、综治中心、司法行政、工会驿站等平台，将立法意见征集融入矛盾纠纷调解、基层治理、便民服务、普法宣传全过程，实现基层治理与立法建言双向赋能、同频共振。深化校地法治协作，与佳木斯大学抚远校区建立长期共建机制，聘任20名专业人才组建立法智库，精准提炼基层治理鲜活经验、群众急难愁盼，转化为高质量立法建议。

本版稿件由 尹栋 吴萌 本报记者 王晓丹采写

全国人大常委会法工委黑瞎子岛镇基层立法联系点 打造边疆全过程人民民主实践样板

立法经纬

为进一步加强全省人大立法工作队伍建设，不断提升地方立法及备案审查工作能力，8月3日至7日，2026年全省地方立法及备案审查工作培训班在哈尔滨工程大学举办。

省人大常委会党组高度重视本次培训，将其作为2026年全省人大队伍建设、法治能力提升的重要抓手，纳入年度工作要点。常委会党组书记亲自审定培训方案，并提出明确要求。分管立法工作的常委会领导出席开班式并讲话。

为期5天的学习培训紧张而充实，通过专题辅导、现场教学、法工委主任论坛等多种教学形式，交流培训心得，强化法治思维，提升法学理论素养，锤炼立法工作能力，为打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大立法工作队伍夯实了根基。

紧贴实际需求 精心设置课程

“今年是‘十五五’开局之年，也是推进黑龙江高质量发展的关键一年。举办本次培训是深入学习贯彻习近平法治思想、全面提升我省地方立法和备案审查队伍以及立法联系点工作能力的重要举措。”省人大常委会法工委主任王双近表示，本次培训紧扣2026年全省立法工作重心，紧贴地方立法全流程实操需求，是一场靶向精准、实战练兵的专业化业务集训。

为保证学习培训质效，省人大法制委、常委会法工委组建工作专班，充分依托高校优质培训力量，为培训班有序高效举办提供了坚实的

有力的组织保障。自2014年起，省人大法制委、常委会法工委先后组织全省立法工作人员走进清华大学、中国政法大学、复旦大学、武汉大学、浙江大学、黑龙江大学、黑龙江省党校、哈尔滨工业大学、东北林业大学等高校，至今已经11年。

如今，“走进高校”立法培训，已成为全省立法工作人员“加油充电”，不断提高政治素质和业务本领的“大本营”，是省人大常委会立法和备案审查工作的品牌学习培训项目。

为确保培训效果，这次培训邀请全国人大常委会法工委、国家发展改革委综合运输研究所、哈尔滨工程大学、省人大法制委、常委会法工委等省内外7名法学领域专家、学科领军学者、国际形势专家、立法实务权威授课。

课程紧贴地方立法全流程实操需求，构建“政治理论+宏观形势+政策解读+业务实操+

本期培训班设置了“法工委主任论坛”环

节，这是近几年地方立法及备案审查培训最大的亮点。今年论坛的主题是如何发挥地方立法在保障和促进区域治理中的积极作用。论坛上，哈尔滨市人大常委会法工委副主任王蕊以《法润冰城 赋能发展》为题，介绍了立法助推城市品质提升的经验做法。

“举办本次‘法工委主任论坛’，集中展示了各设区的市人大各具特色的立法实践成果，搭建起互学互鉴、切磋交流的研讨平台，堪称一场以交流促提升的‘无赛事擂台’。”牵头组织筹划论坛的省人大法制委副主任委员李启祥介绍说，通过举办法工委主任论坛，打通理论学习与立法实践通道，进一步凝聚立法工作共识，不断强化做好设区的市地方立法工作的责任感和使命感。

“借助论坛学习先进经验，自身履职方向更加清晰。”双鸭山市人大常委会法工委主任王琪在论坛评议发言时表示，要牢牢把握立法为了谁、依靠谁、服务谁这一根本问题，坚持从实际出发，多开展“小切口”“小快灵”立法，不断提升立法工作质效。

绥化市人大常委会法工委主任吕晴中说，如何将立法深度融入基层治理全过程，以法治护航、助推治理提质增效，是地方人大亟待研究的重要课题。通过论坛交流研讨，对聚力打造民生导向立法项目、更好发挥人大在立法工作中主导作用、挖掘地域立法特色等方面，有了深入的思考。

“要以这次论坛为契机，全面对标先进、补齐短板、提质增效，结合黑河边境城市发展实际，持续提升地方立法工作，以良法善治全力护航黑河高质量发展。”黑河市人大常委会法工委主任元东升表示。

来自佳木斯市桦川县星火朝鲜族乡基层立法联系点的刘冰在论坛交流学习体会时说，依托星火乡独具特色的朝鲜族民族文化，形成了基层立法“星火经验”。今后，将始终原汁原味传递基层群众立法声音，让立法工作深入基层、走进群众。

“论坛学习平台非常实用，案例鲜活，为地方立法推进市域治理提供了样板范例。”牡丹江市人大常委会法工委备案审查室主任杜光锋说，将把这次学习成果转化为实际工作成效，扎实做好地方立法、备案审查等工作。

严格学风纪律 提高培训质量

组织全省立法和备案审查工作人员到高校进行集中培训，既能帮助大家强化业务知识、提升履职能力，也是省人大常委会为保证立法和备案审查工作高质量发展推出的务实举措。

立法与备案审查工作政治性强，建好一支能力过硬的立法和备案审查队伍，首要就是夯实政治根基，抓好思想淬炼、锤炼优良作风。参训人员表示，要深入学习贯彻习近平法治思想，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把坚持党的全面领导贯穿立法工作全过程各方面。要紧紧围绕中国式现代化龙江建设大局，抓住提高立法质量这个关键，以“小切口”立法解决实际问题，立群众所需之法、立务实用管之法。

从习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，到中华优秀传统文化法律文化……每天培训开始前，课堂上准时响起诵读声，已成为立法培训班的一大亮点。

“每天教室里回荡的诵读声，令人激情澎湃。再次回到阔别多年的大学校园，汲取专业知识养分，倍感自豪充实。”“这是我第一次走进高校参加立法专题培训，十分珍惜这次来之不易的学习机会。培训中，自己切实做到学有所思、学有所悟、学有所获。”

“要树立和践行正确政绩观，坚持以人民为中心，深入践行全过程人民民主，努力使立法更接地气、更有温度、更合民意。”……不少立法工作者谈起参加立法培训由衷地感慨。

培训期间，从严治学锤炼作风，严格落实各项管理规定，组建学习小组、实行全程签到制，以严纪律锤炼优学风，确保学习培训高质量。全体参训人员严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守培训纪律，带着问题学、深入思考学、结合实践学，营造了浓厚的学习氛围。

“回到工作岗位后，我会把这次培训学习成果转化为工作实践，当好收集立法民意的‘联络员’、制度合规审查的‘监督员’、基层普法释法的‘宣传员’，创造性参与立法工作。”哈尔滨市道里区抚顺街道办事处党建办科员赵婉竹表示。

东北林业大学文法学院法学一级学科负责人王艳慧分享学习体会时说，将持续深入学习贯彻习近平法治思想，及时将培训学习成果转化为推动履职尽责的工作动力，充分发挥高校“外脑”和“智库”作用，为高质量立法提供“金点子”。

“此次培训是充电赋能，更是整装前行。”勃利县人民检察院政治部主任刘洋洋表示，要把培训所学所思充分转化为履职实效，立足基层立法联系点职责使命，坚持科学立法、民主立法、依法立法，依托检察工作优势，提出更多高质量、接地气、可落地的立法意见建议。