

中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。为加快发展新质生产力,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破、坚持高技术、高效能、高质量,统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系,统筹发展和安全,以科技创新为引领,以全要素生产率大幅提升为核心标志,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级、推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,营造有利于科技创新和产业创新深度融合的良好发展生态,更好支撑高质量发展。

二、大力推进科技创新

(一)加强原创性颠覆性科技创新。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,聚焦战略性、标志性、引领性产品组织重大科技项目。坚持目标导向和自由探索并重,通过有组织的基础研究、应用基础研究解决技术科学和工程科学薄弱问题,支持由探索类基础研究开拓创新。统筹科技创新平台基地建设,体系化布局建设重大科技基础设施,强化开放共享,避免重复分散。实施基础学科和交叉学科突破计划。加强原创理论研究和关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。

(二)加快突破关键核心技术。发挥新型举国体制优势,在重点领域组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程,强化全链条攻关、全要素支持、全生态建设。落实好首台(套)、首批次应用政策,促进技术迭代升级。

(三)统筹国家战略科技力量建设。发挥国家实验室组织国家重大科技项

.....

一个个标志性节点,一次次关键引航,立时代之基,答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来,也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后,各地抢抓发展机遇,但有的地方也陷入认知误区:有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业、忽视传统产业升级空间;有的脱离自身禀赋,盲目扎堆热门赛道,造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”,及时校准发展航向。

2024年全国两会,总书记三次到团组,三次谈及“新质生产力”,着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月,重庆;5月,山东;10月,福建、安徽;2025年1月,辽宁……密集的考察调研和重要会议中,总书记持续深化部署、细化路径,进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵?“实体经济不能丢,实体经济身边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散”;

区域如何落子?各地要“坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新兴产业、新模式、新动能发展”;

动能如何转换?“注重新旧动能转换的过渡和衔接,以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》,重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等方面,鲜明提出坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破的导向,发展新质生产力政策体系日益丰富成熟、趋于系统完整。

源于实践的科学理论,在实践中释放着思想伟力——

立足实际,新质生产力从“点状突破”迈向“系统集成”;在北京,加快建设国际科技创新中心,人工智能(AI)、量子信息等领域取得一批重大原创成果;在广东,万亿元产业集群不断发展壮大,20个产业集群增加值占地区生产总值比重超30%;在安徽,形成“不出安徽就能造一台新能源整车”的系统集成能力……

勇立潮头,发展动能从单点发力转向全域赋能:通用大模型迭代突破,深度学习(DeepSeek)等本土模型强势崛起;人形机器人日渐成熟,加快落地应用进程;低空经济拓展新赛道,量子科技勇闯前沿领域……科技创新与产业创新深度融合,全要素生产率稳步提升,高质量发展的成色越来越足。

8月28日,国际信用评级机构标准普尔发布报告,决定维持中国主权信用评级“A+”,展望“稳定”。

“中国正进入以质量提升、技术升级和结构优化为特征的新发展阶段。”德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特认为,

支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。组织实施重点产业提质升级行动,巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。开展产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、制造业重大技术改造升级工程和大规模设备更新工程。强化对制造业企业技术改造的资金支持,落实技术改造投资相关税收优惠政策,促进制造业数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造。增强质量技术基础能力,加强品牌建设。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动、智慧农业行动、农机装备高质量发展行动、设施农业现代化提升行动和农业科技创新条件建设工程,发展农业工厂等新形态。实施服务业扩能提质行动,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

(七)培育壮大新兴产业。着力打造新兴支柱产业。加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展,因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群,推动资源集聚、主体集中、成果集成、分工合作。深化产业内、产品内专业分工,促进跨行业跨区域融合,避免“内卷式”竞争。以产业链为主导,以企业为主体建立跨区域产业协作机制,支持东部地区带动中西部 and 东北地区因地制宜发展新兴产业。

在确保安全前提下,推动低空经济、商业航天健康有序发展。

(八)前瞻布局未来产业。探索多元技术路线,典型应用场景,可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展,加快形成比较完备的产业生态。建立未来产业投入增长和风险分担机制,充分利用好现有财政政策支持未来产业发展,引导社会资本持续加大投入。

(九)促进实体经济和数字经济深度融合。健全数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,实施数据要素相关试点示范工程,充分释放数据要素

潜能。优化国家数据基础设施布局建设和运营,深入开展制造业数字化转型行动,实施“东数西算”、智能制造、工业互联网创新发展等工程,建设全国一体化算力网、国家区块链网络。完善促进数字经济化和产业数字化政策体系,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(十)全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能对传统产业的改造,加快推进智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、人形机器人等新一代智能终端场景应用。加快人工智能等数智技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给。因地制宜、分业施策布局国家人工智能行业应用中试基地和高价值应用场景,大力推动人工智能在各行各业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。

四、着力推进发展方式创新

(十一)构建绿色低碳循环发展经济体系。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业。坚持源头减量、过程控制、末端高效治理相结合,统筹推进重点行业绿色化改造,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。健全绿色消费激励机制,加强绿色产品认证与标识体系建设,提升绿色消费水平,以绿色消费带动绿色产品供给。建设一批零碳工厂和园区。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。

(十二)优化绿色发展政策工具箱。实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全生态产品价值实现机制,全面实施碳排放总量和强度双控制度,健全碳排放统计核算体系、标准计量体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。以全国碳市场为主体完善碳定价机制,扩大全国碳排放权交易市场规模范围,优化碳排放配额分配方案,加大温室气体自愿减排交易市场建设,完善全国统一绿证市场。推动金融机构提供多样化绿色金融产品。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。实施以绿色生态为导向的农业补贴制度。

(十三)积极推进能源革命。聚焦碳达峰碳中和目标,有序发展先进核裂变

.....

总书记看得细致。

“你们和实体经济联系紧密,应用场景丰富。在加快自主创新驱动过程中,也要大力支持自主创新产品投入应用,营造好环境。”总书记感慨系之,殷切叮嘱直指产业化落地这一核心环节。

“科技+产业”,发展新质生产力的实践路径。现代化产业体系,是承载新质生产力的广袤沃土。这既需要未来产业、新兴产业引领突围,也离不开传统产业固本强基。

对于发展新质生产力,习近平总书记反复强调“因地制宜”。

指导各地合理布局建设现代化产业体系——

“不能一哄而上、跟风冒进,更不能喜新厌旧,把传统产业优势丢掉”“要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,因地制宜、错位发展”“要强化产业协同,推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。

把发展新质生产力置于区域协调发展大棋局中——

促中部崛起,叮嘱“发挥中部地区科教资源富集的优势”;谋西部振兴,强调“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”“形成地区发展新动能”;护黄河流域,指出“推动重点行业节能降碳改造和设备更新”“因地制宜发展新质生产力”。

让绿色成为发展新质生产力的鲜明底色——

提出“新质生产力本身就是绿色生产力”“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇,加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述,将绿色理念深度融入新质生产力的培育全过程,让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋、各展所长:广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子;云南打造“跨境电商+产业带”新模式;内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿元产业链……精准布局优势赛道,形成百花齐放的生动格局。

今年上半年,我国可再生能源新增装机占比较七成;电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长;与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台,遍及全球90多个国家和地区……绿色技术与智能装备加速走向世界,新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起,山河日新月异。

(三)

4月30日,上海,加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究,提升我国原始创新能力,进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记在会上作出战略性、系统性部署,释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

能,构建高比例可再生能源电力系统,完善新能源消纳和调控政策措施,组织重大应用场景示范和推广,加速全社会生产生活用能绿色化进程,推动能源消费、供给、技术、体制革命,全方位加强国际合作。

五、扎实推进体制机制创新

(十四)聚焦科技和体制机制紧密结合深化改革。在国家重大工程项目中按需部署科技任务,健全需求导向的选题制度、责权利一致的管理制度、应用导向的评价制度。深化职务科技成果赋权 and 资产单列管理改革。允许符合条件的国有企业开展多种形式激励。建设开放共享安全的全国一体化数据市场,健全转化高效的技术市场,促进各类先进优质生产要素高效集聚、顺畅流动。

(十五)完善市场监管制度。完善市场准入制度,强化反垄断和反不正当竞争。加强人工智能、生物等领域治理。强化跨部门联合监管,创新监管方式,减少现场检查次数,探索“用数据决策、用数据管理”监管模式,提升跨部门综合监管智能化水平。建立高效的知识产权综合管理体制,完善惩罚性赔偿制度。研究同新业态相适应的税收制度。

(十六)加大金融创新产品供给。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金引导带动作用,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,壮大耐心资本。鼓励银行开发符合新质生产力特点的贷款产品。丰富科技创新债券产品体系,支持优质科技企业上市融资,优化科技型企业并购重组、股权激励等制度。发展覆盖科技创新全链条的保险产品,探索科技租赁等业务。

(十七)在全球配置先进生产要素。扩大高水平对外开放,开拓用好全球市场。鼓励自由贸易试验区结合区位特点、资源禀赋、产业优势,集聚国内外先进生产要素。发挥各类多边双边合作机制作用,推动共建科技园区、“一带一路”联合实验室、国际先进技术应用推进中心等平台,主动构建全球创新合作网络。牵头实施并积极参与国际大科学计划和重大工程。鼓励外资创业投资机构、国际标准

“十五五”时期,基本实现社会主义现代化的关键一程。

全球格局深刻调整、大国博弈日趋激烈,中国式现代化的阶段性部署压茬推进。站在这样的历史关口,加快发展新质生产力,关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势、锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十大精神专题研讨班讲授“开年第一课”,主持今年首次中共中央政治局集体学习、进行地方考察,新质生产力都是重要主题。

“要坚持因地制宜,立足实际推动科技创新和产业创新深度融合”“立足客观条件,发挥比较优势,坚持稳中求进、梯度培育,推动我国未来产业发展不断取得新突破”“要充分发挥我们国家集中力量办大事的优势,把各种优质要素集合起来攻关”……习近平总书记层层部署、步步指引,为未来五年乃至更长时期中国经济高质量发展明确主攻方向。

如何把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置?

首先就是强化战略规划引领,在顶层设计中擘画新质生产力发展路线图。

“十五五”规划纲要专章部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”,从国家层面锚定了创新驱动与产业升级的整体框架与制度安排;不久前习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”;《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》进一步勾勒出发展新质生产力的路线图。

全国31个省市区“十五五”规划纲要均围绕发展新质生产力,建设现代化产业体系作出针对性部署;

河南将推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑,建设全国重要的先进制造业基地;湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比;浙江部署“推动人工智能赋能千行百业,打造人工智能创新发展高地”,明确到2030年,规上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元……

积极推动传统产业攀“高”向“新”,前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道,各地紧密衔接国家战略,形成“全国一盘棋、区域有侧重”的差异化推进格局。

奔涌的创新潮,赋能于体制机制的改革创新。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,意味着必须以更大改革力度打通堵点卡点,破除瓶颈制约,让创新活力充分激发。

一条“链”的背后,有着系统集成的改革命题。

2024年11月,在湖北考察期间,习近平总书记走进武汉产业创新发展研究院,将目光聚焦于创新链产业链资金链人才链的融合。

展厅内,高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统等创新成果,皆是汇众智、集众力协同

组织等来华发展。建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

六、深化人才工作机制创新

(十八)培养新质生产力发展急需人才。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。推动高等教育提质扩容,发展新质研究型大学,根据产业和科技发展趋势,优化高等学校学科专业设置调整机制。推动现代职业教育高质量发展,全面推进工学一体化技能人才培养模式。坚持在实践中造就人才。鼓励企业 and 高等学校联合定制化培养人才,支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。充分发挥科学技术普及对提高劳动者素质的重要作用。

(十九)健全人才使用和流动政策。落实税收优惠政策,健全终身职业技能培训制度,实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程,支持用人单位培养人才。加快推动科研人员考核评价激励与项目奖、论文奖、评优奖等适度脱钩,防止简单按人才“帽子”定薪酬、定职称、定待遇。加快破除各种隐性壁垒,畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道。健全“新八级工”职业技能等级制度,畅通产业工人向上发展通道。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,强化全国一盘棋思想,坚持因地制宜,强化分类指导和重点领域统筹,优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进,不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化,不能出现产业空心化或产业断层现象,不能盲目求新、顾此失彼。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,结合实际探索发展路径,严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策,对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任。加强部门间协调配合,形成工作合力。中央财办、国家发展改革委要统筹做好理论研究、战略规划、跨区域跨部门协调、跟踪监测评估等工作。及时总结经验做法,加强宣传推广,营造良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京10月9日电)

.....

“你们用了多久孵化出来?”“成本降下来多少?”“放在国际上看有什么优势?”“和企业对接进展顺利吗?”总书记兴致浓厚、察颜问津,关切的是如何打通科技向现实生产力转化的通道。

发展新质生产力,离不开各类创新要素的集聚整合与高效配置。

习近平总书记深刻指出:“在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引,以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》,以资本市场制度革新引金融活水、激创新活力;到推进数据要素“一地上架、全国互认”,促进数据要素高效配置;再到完善市场准入制度,创新监管方式……“十五五”开局之年,向深水区攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力,持续打通要素流动堵点,为发展新质生产力清障护航。

以改革促开放,以开放谋发展。

自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来,已有221家外资企业获批。目前,全国外商投资电信企业超3100家,经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素,强调主动构建全球创新合作网络,建立高效便利安全的数据跨境流动机制等,一系列举措将为新质生产力发展注入更强劲活力。

制度蓝图的落地、改革红利的释放、开放活力的迸发,最终都要依靠人的力量。发展新质生产力,要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”;

“各地区各部门要结合实际,认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”;

“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步一步往上走”;

.....

习近平总书记的要求一以贯之,强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习,努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点,时代又必将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目成就无比自豪,对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来,习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以加快发展新质生产力为重要着力点,纵深推进质量变革、效率变革、动力变革,定将开辟中国经济更加广阔的发展前景,为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实基础。(记者韩洁 张辛欣 魏玉坤 严赋憬)

新华社北京10月9日电