全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新

坚持创新一体协同引领新质生产力发展

乔榛

创新是新质生产力最显著的特征,发展新质生产力,关键要做好创新这篇大文章。如何充分发挥创新在培育发展新质生产力中的关键作用?近日,中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》,围绕创新引领作出系统部署,提出"全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新,加快形成同新质生产力相适应的新型生产关系"。这五大维度创新一体协同、互为支撑,共同构筑适配新质生产力成长的完整创新生态,通过系统联动持续释放创新综合效能。应牢牢把握创新引领新质生产力发展这条主线,以此凝聚创新合力、厚植发展根基,推动新质生产力加速发展。

科技创新与产业创新深度融合是重要基础

新质生产力由新一轮科技革命催生而成,相较于传统生产力,其核心特征在于创新,而创新的首要维度正是科技创新。立足全球科技变革态势与我国科技发展现实,发展科技创新的重点在于强化原创性、颠覆性技术攻关,这要求深耕基础原创理论研究,聚力关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术与颠覆性技术创新。

将科技创新优势转化为新质生产力发展动能,关键在于打通科技成果向现实生产力转化的闭环,实现科技创新与产业创新深度耦合、协同赋能。发展新质生产力,关键是推动各类科技创新成果落地赋能实体产业、贯通产业链条,重点依托产业发展路径夯实增长根基:以改造提升传统产业筑牢实体经济基本盘,持续巩固提升"中国制造"核心竞争力,夯实新质生产力发展底气;以培育壮大新兴产业塑造增长新支柱,构建实体经济增量主体,筑牢新质生产力发展现实基础;以前瞻布局未来产业抢占发展新赛道,完善全链条产业生态,积蓄新质生产力接续发展势能。在此基础上,深度推进实体经济与数字经济融合赋能,是培育发展新质生产力的核心路径;全面落地实施"人工智能+"行动,则是激活新质生产力、推动产业迭代升级的重要抓手与现实着力点。

发展方式创新是内在要求

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型,助力实现碳达峰碳中和。从理论本源看,人作为自然力的一部分,同外部自然物质相互作用,通过劳动将自然物质改造为满足自身需要的使用价值。依托这一传统生产力发展逻辑,人类持续积累物质财富的同时,形成了经济发展与生态保护之间的矛盾。破解这一矛盾,就要重塑传统生产力发展逻辑,培育形成兼顾增长效能与生态容量的新型生产力。这也构成新质生产力培育与发展的重要价值目标。

改变传统生产力发展逻辑,重点在于全面推进绿色发展,加快构建绿色低碳循环发展经济体系。在供给端,做强绿色制造业,培育节能环保、低碳装备等优势赛道;持续发展绿色服务业,壮大风光水储等绿色能源产业,推动产业结构系统性绿色升级。在需求端,健全绿色消费激励机制,完善绿色产品认证与标识体系,引导公众形成绿色生活方式,持续提升绿色消费水平,以绿色消费牵引绿色产品供给迭代。在制度建设方面,丰富优化绿色发展政策工具箱,统筹实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、环保等协同政策。健全生态产品价值实现机制,引导金融机构创新多元化绿色金融产品;优化政府绿色采购制度,完善绿色税制。与此同时,纵深推进能源革命,加快构建稳定可靠的可再生能源电力系统。

体制与人才工作机制创新是根本保障

发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。生产关系之于生产力,核心作用就是为生产力迭代升级提供制度激励与制度保障。纵观人类社会发展进程,生产力与生产关系始终处于辩证运动之中,二者既相互适应、协同促进,又会随发展阶段变化产生矛盾冲突。生产关系对生产力具有能动的反作用,是解放和发展生产力的关键变量。

发展新质生产力,必须同步推进体制机制创新与人才工作机制创新,加快构建适配新质生产力的新型生产关系。体制机制创新重在破除制约科技创新、要素高效配置与产业迭代转型的制度堵点,打通科技成果转化、数据要素流通、市场主体培育等关键环节,健全分层联动、高效协同的创新体系。人才工作机制创新立足教育、科技、人才一体化统筹推进,面向新质生产力发展需求重构人才培养、分类评价、有序流动与多元激励体系,破除人才身份、编制、评价标准等方面的束缚,充分激活创新人才这一最具能动性的核心生产要素。

体制机制创新与人才工作机制创新相辅相成、一体联动:体制机制为人才创新活动搭建制度舞台,人才机制则为体制机制落地提供智力支撑。二者共同构成新质生产力持续培育壮大的根本性制度保障,协同推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,持续解放和发展社会生产力,稳步推进经济社会高质量发展。

因地制宜构建区域创新生态

立足黑龙江省资源禀赋、产业基础与区位优势,因地制宜构建创新生态体系,是培育新质生产力、摆脱传统资源依赖、实现产业转型升级的关键举措。作为东北老工业基地,黑龙江省拥有装备制造、现代农业、能源化工、石墨新材料等特色产业根基,同时富集黑土、生态资源与科教人才资源,具备发展新质生产力的独特优势。不同于东部沿海省份创新模式,黑龙江省培育新质生产力,必须立足省情实际,摒弃同质化发展路径,坚持差异化布局、特色化突破。

近年来,黑龙江省持续优化科技创新顶层设计,整合高校、科研院所、重点企业科创资源,聚焦航空航天、高端装备、现代种业、清洁能源等优势领域,布局关键核心技术攻关项目,推动创新资源与本土产业精准匹配,逐步构建起适配黑龙江省产业结构的创新支撑体系,为新质生产力落地生根筑牢基础。

完善全域协同创新生态、打通创新落地闭环,是黑龙江省培育发展新质生产力的必然路径。应坚持全域统筹、多点赋能,推动各地立足自身优势错位发展,哈尔滨聚焦科创平台、数字算力与高端制造创新,大庆依托能源基地优势发展算电协同产业,齐齐哈尔深耕重型装备与新材料科创转化,鹤岗、伊春等地依托特色资源打造石墨深加工、生态产业创新场景,形成"一市一特色、一地一亮点"的区域创新格局。同时,持续健全科技成果转化、人才引育、政策扶持、金融赋能全链条机制,紧抓"南数北算"战略机遇,统筹布局绿色算力基础设施,培育壮大科技型中小企业集群。通过优化创新制度环境、激活各类创新要素、打通产学研用转化堵点,让创新生态持续涵养新产业、催生新业态,为全省新质生产力持续壮大、经济高质量发展提供持久动力。

(作者单位:黑龙江大学,作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

发挥高校优势推动教育对外开放

宋玲 李双余

随着教育强国建设深入推进,教育对外开放已不仅是国际交流的重要组成部分,更成为服务国家发展战略、提升国家软实力、推动文明交流互鉴的重要支撑。习近平总书记强调:"要深入推动教育对外开放,统筹'引进来'和'走出去',不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。"高校是教育对外开放的重要窗口,也是国际人才交流、学术合作和文明互鉴的重要平台。高校参与区域国际交流合作,优势不仅在于内容和渠道,更在于长期积累的国际合作关系、跨文化交往经验和人才资源。黑龙江省"十五五"规划纲要提出,"深化人文领域交流合作,做优做强'留学龙江'品牌。"应立足黑龙江向北开放前沿的区位特点,发挥高校独特优势,推动教育高水平对外开放,不断为黑龙江经济发展与社会进步注入强劲动力。

发挥高校开放办学优势

高校对外交流具有合作关系相对稳定、参与主体广泛、交往形式多样等特点。教育合作、学术研讨、联合培养等活动通常围绕共同目标持续开展,能够让国际参与者在直接交往中形成对中国更具体、更深入的认识。这种长期交往积累是区域国际传播的重要资源,应充分发挥其作用。

黑龙江地处我国向北开放前沿,黑龙江省内高校经过长期开放办学,与有关国家高校和科研机构建立了多层次合作联系。以哈尔滨工业大学为例,学校依托中国—上海合作组织博士生培养创新中心等平台,推动跨国学术交流与人才培养,为不同国家青年学者增进了解、深化合作创造了条件。这类平台不仅服务于教育科研,也为国际社会了解中国高等教育和龙江开放发展提供了真实、持续的交往场景。

更好发挥这一优势,关键在于把高校开放办学与龙江对外开放有机衔接。应围绕黑龙江对外合作重点方向,统筹用好国际高校联盟、合作办学项目和学术交流活动,在尊重教育科研规律的基础上,将黑龙江的发展成就、特色文化和合作机遇融入国际交流合作中。结合国际会议、青年交流等活动,适度组织城市参访、文化体验和产业考察,让来访者走出校园,在真实场景中感受黑龙江的发展变化。由此,国际交流不再局限于一次会议、一项合作,而能够形成连接高校、城市与国际社会的长期纽带。

在平等交流中增强文化影响力

高校汇聚来自不同国家和文化背景的师生学者,外国留学生、合作学者、海外校友既是中国教育和社会发展的亲历者,也是连接不同文化的重要桥梁。在平等交流中发挥他们的作用,有助于增强中华文明影响力。

以国际化人才培养促进人文交流。近年来,"留学龙江"品牌建设不断深化,来华留学生在学习专业知识的同时,也通过课堂内外的交往了解黑龙江地域文化。高校可依托龙江冰雪文化、红色文化、工业文化等特色资源,组织社会实践、文化体验和青年交流,使留学生在亲身参与中感知认识中华文化。

依托国际人才网络拓宽沟通渠道。高校多年积累的海外校友、合作学者和国际伙伴,分布于不同国家、行业和专业领域,熟悉当地文化语境,也了解中国的发展变化。应加强与这些群体的常态化联系,依托校友组织、联合研究、学术活动和青年项目,支持其自愿参与教育、人文等领域的交流合作,使国际传播从单次接触延伸为持续对话。

以跨文化研究提升交流实效。高校可以整合外语、区域国别研究和国际关系等学科力量,参与受众研究、议题研判和交流活动设计,更加注重倾听对方关注什么、如何理解中国。把国际参与者的实际感受及时反馈到文化传播实践中,不断增强文化传播的针对性和有效性。

构建校地媒协同联动机制

高校国际交流资源丰富,主流媒体具备专业内容生产和传播渠道优势,政府管理部门能够统筹区域发展需求与对外交流资源。提升国际传播效能,需要在尊重各方职能和工作规律的基础上,建立资源共享、协同策划、持续反馈的工作机制。

推动资源共享与议题共建。围绕黑龙江高质量振兴发展、向北开放和国际人文交流等重点方向,建立高校与相关政府部门及主流媒体之间的常态化沟通机制。这样既有利于提升传播的计划性,也能让有价值的高校国际交往活动与地方对外传播需求更好衔接。

推动交流活动与传播工作相互促进。国际学术会议、国际论坛和文化交流活动在服务其自身合作目标的同时,也可以成为展示黑龙江开放形象的窗口。应在活动中设计适宜的交流议题和城市体验内容,及时梳理交流成果,延续合作联系。

推动分众沟通与效果评估协同改进。在国际交流活动中应围绕实际合作需求寻找交流切入点。依托高校国际合作网络和专业研究力量,为地方开展国际交流提供支持。在评价传播成效时,要重视海外参与者的反馈、后续互动和合作关系的持续深化。(作者单位:哈尔滨工业大学)

以法治之力保障生态治理实效

刘逸卿

《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称法典)是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典,它以系统的制度安排完善了生态保护体系,是我们坚决筑牢祖国北方生态安全屏障的法律支撑。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,以系统观念推动法典高质量实施,统筹推进高质量发展和高水平保护,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,守护好森林、黑土地、湿地等宝贵生态家底,把法典制度优势持续转化为生态治理实效,奋力谱写美丽中国建设龙江新篇章。

把自然要素作为有机整体进行治理

北方生态安全屏障覆盖地域广、生态要素多,森林、草原、湿地、荒漠交织,山水林田湖草沙相互依存,任何一个环节受损都可能牵动全局。过去的单行立法按大气、水、土壤等要素分别立规,容易在交叉地带形成治理盲区。法典对此作出根本性回应,以总则统领、五编协同的体系化设计,把污染防治、生态保护、绿色低碳发展整合为有机整体,将山水林田湖草沙一体化保护和系统治理确立为基本制度,并吸纳河湖长制、林长制等本土制度创新,打破了以往"各管一段"的碎片化格局。

对北方生态安全屏障这一跨省区、跨流域的地域特征而言,这一变革意义尤为重大。法典明确统筹推进区域、流域协同治理,强化跨部门、跨区域联动,使防风固沙、水源涵养、湿地修复等过去分属不同部门、不同地区的治理事项,能够在统一的制度框架下协调推进。黑龙江地处北方生态安全屏障东段,坐拥面积较大的森林、湿地、草原,依靠这套系统化制度,对山水林田湖草沙实施一体化保护,让大森林、大湿地、大界江的整体生态功能得到更有效维护,通过上下游、左右岸协同联动,有利于实现流域生态保护修复一体推进。

法典强调整体保护、系统治理,让生态保护走向全要素、全过程、全地域的协同发力,是北方生态安全屏障建设最需要的制度支撑,也为其筑牢整体防线提供了根本遵循。

充分发挥法律制度合力

生态环境一旦破坏往往修复代价高昂,必须以最严格制度予以守护。过去一些地方存在重处罚轻修复、责任追究链条不完整等问题,难以形成有效震慑。法典对此进行了系统完善,将生态环境保护督察制度上升为国家法律,健全生态环境损害赔偿、替代性修复、公益诉讼等制度,让制度真正长出"牙齿"。

这些刚性责任制度,也为守护生态屏障的既有实践提供了更高层级法律支撑。碳汇认购修复是黑龙江结合林区实际较早探索的本地做法,法典施行后有了上位法依据,办理破坏森林资源案件时,责任主体除接受相应处罚外,可通过碳汇认购方式实施替代性修复,把"谁破坏、谁修复"落到实处。此前出台的林长制等地方性法规,是长期治理实践的制度固化,法典实施后进一步规范统一,实现上下衔接、一体贯通。同时,法典强化公众参与和信息公开,黑龙江依托全国生态日等节点面向林区职工、农牧民、企业分层普法,把专业法条转化为身边案例,推动形成政府监管、企业尽责、公众参与的协同共治格局,让守护生态安全屏障成为全社会共同行动。

加快绿色低碳发展

法典的一个标志性创新,是设立绿色低碳发展编,从法律层面确立"在保护中发展、在发展中保护",统筹降碳、减污、扩绿、增长,为生态产品价值实现、碳汇交易等提供明确的制度支撑,弥补了生态价值转化机制的空白,彰显发展与保护协同并进的时代理念。

黑龙江省已建成全国首个省级林业碳汇交易体系,2026年,《黑龙江省林业碳汇项目交易管理办法》正式实施,碳汇开发、核验、登记、交易全流程更加规范,让空气能变现、让"绿色"成为财富。同时深化碳汇方法学研究,加快构建覆盖森林、草原、湿地的碳汇核算体系,夯实生态价值转化的技术基础。

黑龙江省依托法典对循环经济、生态产业实施制度安排,规范发展林下经济、冰雪经济、生态旅游,以制度引导"九珍十八品"等林下特色产业标准化发展,把生态保护要求前置到规划审批环节。这既让生态环境保护有了内生动力,也让群众在保护中获益,实现生态效益、经济效益、社会效益的协同统一,以产业振兴反哺生态保护,让生态安全屏障建设可持续、有后劲,走出一条生态美、产业兴、百姓富相统一的路径。

(作者单位:黑龙江工程学院)

『服务』『凝聚』互促 走好党的群众路线

付晓南 张丽新

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。习近平总书记指出:"不论过去、现在和将来,我们都要坚持一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动,把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。"国家"十五五"规划纲要提出,健全凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础。黑龙江省"十五五"规划纲要提出,完善凝聚服务群众工作机制。唯有将服务群众与凝聚群众有机统一起来、一体发力,才能更好密切党群干群关系,让新时代党的群众路线落地见效。

把握新时代群众工作的内在要求

服务群众与凝聚群众是新时代群众工作的内在要求,互相促进、双向赋能。服务群众是凝心聚力的基础前提,着眼于人民群众的获得感、幸福感和安全感。只有切实解决好群众的急难愁盼问题,做到扩大服务范围、提升服务效率,才能把党的政治优势、组织优势转化为凝聚力和影响力,厚植党执政的群众基础。凝聚群众是为民服务的价值升华,着眼于政治目标和社会治理成效。服务群众的过程就是对群众开展思想引导,与群众建立联系的实践过程。凝聚群众要靠服务群众效能的累积潜移默化地实现,能否凝聚群众是检验服务群众工作是否到位的一个标尺。

一体推进服务群众与凝聚群众工作,是把以人民为中心的发展思想落到实处的具体行动。只有在服务群众中真正做到尊重群众的主体地位和首创精神,推动人民群众参与治理,才能充分听取群众意见、了解群众需求、汇聚群众智慧。群众既是服务对象,更是参与社会治理的重要力量。深刻把握服务群众与凝聚群众的内在逻辑,须坚持以人民为中心,把对群众的思想引领、力量凝聚与服务保障融会贯通到社会治理当中,打造共建共治共享的治理格局,让新时代党的群众路线不断走深走实,更好巩固党的执政根基。

服务群众是凝心聚力的基础前提

走好新时代党的群众路线需要找准服务群众的切入点和着力点,对接群众需求,把服务群众各项工作做深做细做到位,凝心聚力,将服务效能转化为共同奋斗的共识和行动。

找准服务切入点。当前人民群众诉求多元化,群众需求从物质文化需求转变为美好生活需要,这要求更加关注群众的个性化需求与服务资源供需匹配的问题。要运用大数据精准识别群众的差异化需求,构建不同群体的民意与需求画像,再将政务、志愿服务、社会组织等服务资源对应进行智能调度,精准推送政策与服务。扩大服务覆盖面。及时识别困难群体的现实需求,分类别建立动态监测模型,对低保对象、残障人士、独居老人等按人按户建档,利用小网格分层分类对接服务,让兜底保障精准覆盖对应群众。增强网格治理能力。要实现线上数字网格与线下实体网格双向联动,提升服务群众质效。

凝聚群众是为民服务的价值升华

走好新时代党的群众路线需要密切联系群众,引导群众思想、凝聚群众智慧,让党的方针政策与群众的智慧形成合力。

一方面,拓宽联系群众新渠道,延伸线下凝聚群众纽带。综合用好"键对键"与"面对面",实现凝聚群众线下阵地与线上平台共建共享,提升深入群众、凝聚群众的实效。同时把握好线上线下深入群众的平衡尺度,推动干部下沉、资源下沉、服务下沉,做到网上有声、网下有力。另一方面,搭建联系群众新平台,提升线上凝聚群众效能。加强数字政府建设,搭建人机协同的治理平台,实现"人工智能+民生福祉""人工智能+治理能力"的深度融合。通过搭建联系群众的智能化平台实现与群众更加主动、高效地沟通,对群众诉求进行分类研判,让新时代群众路线既有温度也有速度。

健全凝聚服务群众工作机制

促进服务群众与凝聚群众协同发力,要健全凝聚服务群众工作机制,主动回应群众关切,不断巩固党长期执政的群众基础。

优化群众广泛参与的共商共治机制。把服务群众从单向给予转化为双向互动,在服务群众的过程中凝聚群众智慧。以党建引领建立广泛联系群众的常态化机制,持续完善依托党群服务中心的群众参与治理路径,在党委、政府同群众之间畅通沟通渠道,广泛收集民意、聚类分析,及时发现共性需求和实用建议。把与群众协商共治融入服务全过程,不断优化服务群众与凝聚群众融合路径。

完善多元主体协同的服务供给机制。聚焦群众现实需求,打造特色化、常态化服务项目,推动社会各类资源精准对接、优化配置。积极探索群团组织与社会组织协同治理路径,创新社会组织嵌入基层治理模式,完善多元主体协同服务群众的制度支撑,持续激活网格治理动能,构建信息互通、资源共享、多方联动的社会治理格局,切实提升服务群众、凝聚群众的融合成效。

探索服务群众与凝聚群众融合的闭环机制。把服务群众与凝聚群众工作串成责任明确、时限约束、成果验收、完善制度的完整链条,有效保障群众工作事事有回音、件件有落实、次次有提升。构建"听—办—评—改"的工作闭环,以制度刚性保障服务效率,以群众评价检验工作成效,以数据研判驱动机制迭代,从办成一件事转变为解决一类事。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院),本文为2026年黑龙江省经济社会发展重点研究课题阶段性成果】

LILUN 理论专刊 总第1894期