

2019/04/21

星期日  
己亥年三月十七

# 老年日报

中国百强畅销报刊

北京、广州、哈尔滨、西安、南京、济南、郑州、石家庄、南昌、鸡西同步印刷 出版:老年日报社

年长者的精神家园

总7412期 今日8版

新闻  
XINWENZHOUKAN  
周刊

统一刊号:CN23-0018  
邮发代号:13-18

4月10日,由中国社科院世界社保研究中心发布了《中国养老金精算报告2019~2050》(以下简称:《报告》),《报告》称,仅从制度赡养率上看(不考虑人均待遇的提高),城镇企业职工基本养老保险支付压力在不断提升。简单地说,2019年是由接近2个缴费者来赡养1个离退休者,到了2050年则是几乎1个缴费者需要赡养1个离退休者。

此外,《报告》还预测,在“大口径”(包括财政补助)下,2019年全

国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余为4.26万亿元,此后持续增长,到2027年达到峰值6.99万亿元,然后开始下降,到2035年耗尽累计结余。

对此,中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华和中国养老金融50人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新,日前就养老金制度的持续性、如何推迟养老金耗尽累计结余时间点等问题作出了解答。

## 详解养老金精算报告

### [预警信号]养老金结余预计2035年耗尽

《中国养老金精算报告2019~2050》预测,到2035年我国全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余将耗尽。你如何看待这一数据测算以及养老金制度的持续性?

**董登新:**养老金到2035年耗尽的结论是一种理论假设,也是一种预警信号。意味着现有制度,模式不变的话,有可能到2035年,我国的养老金结余就穿底了。这种预测是欧美国家通行做法,是国际惯例。这类预测是基于一系列的假设前提,比如缴费率不变,人口死亡率不变、人口寿命不变、退休年龄不变等。

目前,我们养老金的精算和预测,基本上都是模仿美国的做法,根据美国的预测,他们的养老金耗尽的时间和我国是差不多的,但丝毫不影响美国养老金系统的正常运行。

在我国,养老保险的精算和模型的预测只是刚刚起步,还非常缺乏经验,基本都是模仿、借鉴国外的经验,因此还没有形成中国特色的模型,也没有形成一套非常科学、成熟的精算办法。

**张盈华:**报告中对做测算的假设都做了说明,比如将单位缴费比例定为16%、将目前财政补助的增

长率顺延到以后年份等。按照测算,我国从2028年开始,当期基金的收入将会小于当期基金的支出,但还有累计的结余。不过,到了2035年,将当期基金收入、财政补贴和上一年基金结余加起来用于支出,也已无法满足当年基金支出的需要。也就是从2035年开始,就需要调用战略储备基金,来满足基金收支的需求。这个预测,实际上是反映了我国基本养老保险制度的一个风险点,即养老基金累计结余将在2035年耗尽。为了避免措手不及,我们应当提前有所准备。

### [社会影响]80后退休领不到养老金了?

城镇职工基本养老保险基金有耗尽累计结余的可能性,这是否会对普通老百姓领取养老金有影响?是否真的等到80后退休会领不到养老金?

**董登新:**作为国家的养老保险,基本养老保险基金是不会破产的,也不可能出现养老金发不出、无法支付的情况,基本养老保险是以国家信用担保,中央财政兜底,因此养老保险是信用最高的,不会违约,也不会有风险,而且对老百姓而言,基本养老保险是稳赚不赔的。

**张盈华:**老百姓担心今后领取养老金会出现问题,这种担心是正常的。因为基金累计结余耗尽之

后,养老金还能否按照现在的速度增长,按照现在的待遇替代水平去发放养老金,这些问题普通老百姓肯定会担心的。

但现在网络上有一些说法,说80后退休金就没了,其实这是误解,因为养老金是现收现付的,只要下一代人在工作缴费,上一代人就能一直领取养老金。不过,由于人口老龄化长期存在,而且越来越严重,如果还按现在的退休办法,制度赡养结构就会继续恶化,养老金的待遇肯定就不能像现在这样增长了,否则工作一代是不堪重负的。

### [出谋划策]延长退休年龄或推进全国统筹

如何才能推迟基本养老保险基金累计结余耗尽的时间点?你认为推迟养老金累计结余耗尽时间点的最大难点是什么?

**董登新:**要推迟基本养老保险基金累计结余耗尽的时间点,可以加以一定的措施,进行一定的改革,调整一些定量。比如说调整缴费率、退休年龄等,又或者是控制养老金的增长速度、加大国有资产划转、推进全国统筹、延长退休年龄等等,这些办法都可以推迟养老金累计结余耗尽的时间,改善养老金支付的压力,从而改变模型预测的结果,而目前,这些措施都是可以做到的。

要推迟养老金累计结余耗尽时间点,最主要难度是,一方面,缴费率提高是不太可能的,缴费率调低是刚性、惯性的,但是要往回、往上调,不太可能。另一方面,延迟退休年龄,老百姓也比较敏感,所以执行难度也比较大。现在最简单的办法,就是加快国有资产划转,充实社保资金,操作比较简单,效果也立竿见影。另外,将来养老金的增长速度也要慢慢放缓,与CPI涨幅相适应,过去连续11年来,养老金每年提高10%,将来不可能再出现,甚至维持最近两三年每年

养老金提高5%的难度也非常大,未来,每年养老金增长水平维持在2%、3%,可能是常态。

**张盈华:**实际上,出现养老金累计结余耗尽,是制度赡养率和参保人群年龄结构的问题。按照现在的退休政策,法定退休年龄是女工人50岁、女干部55岁、男职工60岁,实际上还有不少人早于法定年龄退休的,而预期寿命是在不断延长的,这样的话,养老保险制度的赡养率就会越来越高,既不能提高缴费率、也不能降低待遇,那么养老金制度肯定是很困难持续的。

累计结余基金耗尽,应急的办法就是动用储备基金。因此,现在要加快划转国有资本充实社会保障基金的步伐,做大全国社保基金的投资规模。

从根本来看,还是要改变制度赡养率,这是最公平、最合理的措施,因为制度赡养率低的时候工作一代的缴费负担就轻一些,可寿命延长了、制度赡养负担重了,让那时工作的一代多缴费,显然是不公平的。最合理的方式是,退休年龄随着预期寿命的延长而向后推延,也无需推延到很晚,只需要保证制度赡养负担在各代是平衡的就行。目前来看,由于预期寿命延长而退休年龄没变,退休年龄与预期寿命之间的间隔就超出了合理区间,预期寿命延长了,但退休年龄并没有随之延长,领取养老金的人数就会越来越多、领取时间就会越来越长,这对基金消耗的影响是很大的。所以,我们在《报告》里除了提倡要更多地划拨国有资本、增加基金积累外,更主要的是提出,要改变我们的退休年龄,改变制度的赡养结构,让制度赡养负担回到合理轨道上。

其实这些措施都有不同程度的推进难度,比如说划拨国有资本充实社保基金,现在进展速度有点慢,要推动的话,还是要再增加一些决心和力度的。

潘亦纯

