

详解年中政治局会议： 变与不变之间有何深意？

每年7月下旬，中共中央政治局都会例行召开半年度的经济工作会议，并在会后发布通稿，公布主要事项。在通稿中，政治局首先会总结过去一段时间经济工作成果，并对当前经济形势作出判断，然后，在此基础上，为下半年政策定调，根据经济工作进度与新出现的问题调整具体任务。

今年亦是如此。7月30日，中共中央政治局召开了半年度的经济工作会议，此次会议释放了一系列重要信息。

中央对过去半年及未来一段时间的经济形势怎么看？宏观政策会发生变化吗？下一阶段，政府经济工作的主要任务又是哪些？与之前相比，主要任务有什么变化，变与不变之间又是基于什么原因？

对上半年较为满意

从总体上来看，本次会议认为上半年宏观政策得到了“有效实施”，与一季度政治局会议的“有力实施”相比，更加肯定了政策成效。会议明确指出“经济持续稳定恢复、稳中向好”。

与此同时，会议也提示了风险，与上年中央经济工作会议和一季度政治局会议一样，强调了经济恢复的不稳固、不均衡；对疫情的表述再次回归，这可能反映了中央对新冠病毒变种引起全球和全国疫情进一步演变的担忧。

目前，我国经济增速已经恢复到潜在增速水平。上半年国内生产总值按可比价格计算，同比增长12.7%，比一季度回落5.6个百分点；但两年平均增长5.3%，比一季度加快0.3个百分点。根据人民银行调查统计司课题组今年公布的测算结果，“十四五”期间我国潜在产出增速在5%~5.7%。

下半年政策总基调不变

在上述判断的基础上，对下半年工作，会议指出“要坚持稳中求进工作总基调”、“保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性”。

与一季度政治局会议一样，此次会议没有出现上年中央经济工作会议提到的“六稳”和“六保”，也没有像一季度那样强调要着眼于经济的恢复——“推动经济稳中向好”，“使经济在恢复中达到更高水平均衡”，只



是要求“保持经济运行在合理区间”。

同时此次会议继续注重中长期发展，继续“深化供给侧结构性改革”，“加快构建新发展格局”，“推动高质量发展”。

调整对贯彻新发展理念的相关表述：政治局会议首次在会后通稿中使用“完整、准确、全面贯彻新发展理念”的表述。2020年以前，无论是中央经济工作会议，还是政治局会议，采用的都是坚持或贯彻落实新发展理念，今年一季度，政治局会议将其调整为“全面贯彻”。

新发展理念的主要内容：创新、协调、绿色、开放、共享，是中共中央总书记习近平在2015年10月十八届五中全会上提出的。

这一表述上的变化在侧面反映出基层部门在政策制定和执行中存在对新发展理念的理解、贯彻不到位的地方，考虑到新发展理念本身的定位，未来各级决策部门可能会围绕这一理念做出更多的调整。

宏观政策着力点向明年倾斜

时隔一年，政治局会议再次提到“跨周期”，要求“做好宏观政策跨周期调节”，“统筹做好今明两年宏观政策衔接”。这意味着今年大局已基本确定，宏观政策的着力点转向了明年。

早前发布的“十四五”规划就完善宏观经济治理专设了一节，其中，明确提到要“搞好跨周期政策设计，提高逆周期政策调节能力”。跨周期调节主要是为了避免短期政策用力过猛，避免造成经济大起大落。

新增“大宗商品保供稳价”

在有关宏观政策的部分，新增了

“做好大宗商品保供稳价工作”，此外，未做进一步阐述。这可能是因为中央已经就有关问题采取了行动，此次在政治局会议上加以强调，可能是因为大宗商品价格上涨态势仍在延续。

今年以来大宗商品价格持续走高，大宗商品价格总指数在2020年12月超过历史最高值以后不断创出新高，5月份第一周和第二周，该指数甚至突破了180，5月下旬到6月上旬之间一度有所回落，但是，6月中下旬以来再次上扬，7月以来再次突破180。

下一阶段主要任务

本次政治局会议在部署下半年具体任务时，主要仍围绕内需、科技与产业、改革与开放、碳达峰和碳排放、风险、房地产、民生、安全生产、疫情防控九个方面，并在会后通稿中以九个“要”加以明确。

与一季度政治局会议相比，有的任务有明显变化、有的基本维持既定思路。

在防范化解风险方面更聚焦，从一季度防范化解“经济金融风险”调整为防范化解“重点领域风险”。从通稿看，重点领域主要有两个，一个是地方政府债务，一个是企业境外上市。

前者延续上年中央经济工作会议提出的“抓实化解地方政府隐性债务风险工作”，从一季度提出的“建立”地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制调整为本次会议的“落实”地方党政主要领导负责的财政金融风险处置机制。

至于新增的“完善企业境外上市

监管制度”，此前在7月6日公布的中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》已经提到，要在三个方面加强跨境监管协作，包括完善数据安全、跨境数据流动、涉密信息管理等相关法规，做好中概股公司风险及突发情况应对等。

此外，时隔一年半重提“稳地价、稳房价、稳预期”（以下简称“三稳”），再次重申“房子是用来住的、不是用来炒的”，并提出要“加快发展租赁住房”。

从住建部在2018年8月和2020年8月两次因为“三稳”约谈部分城市来看，“三稳”有不涨不跌两个方向的含义。但今年以来，住建部约谈的主要是房价上涨过快的城市。

从上半年房地产运行情况看，“三稳”效果不是很理想，住房价格继续走高，热点城市土地拍卖市场依旧火爆，甚至是非热点城市的核心区域地块也是房企争夺的对象。

在民生方面，除脱贫攻坚与乡村振兴、高校毕业生就业问题外，本次会议新增了五个方面的内容。

一是“畅通农民工外出就业渠道”，2021年上半年农村外出务工劳动力人数仍比疫情前2019年上半年减少15万人。

二是“改进对灵活就业人员的劳动者权益保障”，7月7日，国常会已就此作出了部署，涉及足额支付劳动报酬、职业伤害保障试点、放开就业地参加基本养老保险和基本医疗保险的户籍限制。

三是“推进基本养老保险全国统筹”。目前，养老保险省级统筹与统一保险单位费率基本实现，这为实施全国统筹奠定了基础。人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划的目标之一就是实现企业职工基本养老保险全国统筹。

四是“落实‘三孩’生育政策，完善生育、养育、教育等政策配套”，7月20日《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》对外发布，已就“三孩”生育提出了多项配套措施。

五是“抓好秋粮生产，确保口粮安全，稳定生猪生产”，对于秋粮，今年异常天气较多，粮食种植受到一定影响，目前正处于防汛抗旱关键阶段；生猪产能已经恢复到正常年份，如何缓减“猪周期”波动成为当前工作重点。

刘林