



3月5日上午9时,十四届全国人大二次会议在人民大会堂开幕,国务院总理李强作政府工作报告。

报告指出,今年的GDP增速目标设为5%左右,并部署了2024年十项重点工作任务。中央党校(国家行政学院)教授汪玉凯认为,报告在总结去年的工作方面比较深刻,没有回避矛盾。另外,报告对于2024年十项重点工作任务的部署比较全面和完整,既有目标又有举措,而且比较务实。

“整体感觉,今年的政府工作报告对于抓落实的安排是比较周到和扎实的,干货满满,风格简单明了。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

### 既积极,又稳妥

全国两会期间,政府工作报告设定的GDP增速目标历来是各方关注的焦点。

对于5%左右的GDP增速目标,报告指出,是考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件,体现了积极进取、奋发有为的要求。

在张立群看来,5%左右的GDP增速目标既积极,又稳妥。

他指出,2023年GDP增速目标同样设在5%左右,但是今年实现5%的难度比2023年大了很多,因为2023年的经济增长是在上一年经济增长3%的基础上实现的,基数相对较低,并且也因为疫情防控平稳转段以

后释放出活力。但是2024年要实现5%左右的增长,是在2023年增长5.2%的基础上完成的,难度更大,“所以这个目标有利于凝聚各个方面的干劲,比较积极”。

至于稳妥的方面,张立群表示,中国经济实际上有巨大的增长潜力,有多个方面的有利条件,如果今年工作做得到位,实际经济增长应该会比5%要高。

北京大学国家发展研究院经济学教授、中国经济研究中心主任姚洋对GDP经济增速有更高的预期。他表示,根据他的测算,当前中国经济有5.5%的增长潜力,只要需求能够上去,5%的GDP增速不是问题。“社会上还是有一些人,包括我自己,都希望GDP增速目标能定得稍微高一些。现在看来,政府采取了比较谨慎的态度。”



## 为什么是5%左右?

张立群认为,GDP增速目标设在5%左右体现了底线思维,充分考虑到了困难和挑战。正如报告所指出的,世界经济增长动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,国际循环存在干扰。

张立群进一步指出,今年外部环境更加严峻复杂。从国内看,长期积累的深层次矛盾加速显现,尤其是需求不足的问题,现在仍旧是非常突出的,所以对困难和挑战也要有充分估计。

### 如何实现?

多位专家指出,2024年要完成5%左右的GDP增速目标,需要下一番大功夫。报告要求,2024年要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为,“以进促稳”的重要实现方式就是多做加法,少做减法,而报告中部署的2024年十项重点工作任务,就是围绕经济工作中的“加法”展开。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”被放到了十项重点工作任务中的第一项。董煜认为,新质生产力是现代化产业体系建设中最大的“加法”。

董煜说,“经济发展的基础是产业,构建什么样的产业决定了我们能否实现经济发展的目标。”他表示,本质上,现代化产业体系实则是高质量发展对于产业的要求,即整体的产业水平都要提质升级。而落实现代化产业体系的要求,中央已经明确了路径,就是加快培育新质生产力。

2023年中央经济工作会议中,“有效需求不足”被放到需要克服的困难和挑战的第一位。报告部署的十项重点工作任务中,同样重点提

到了“着力扩大国内需求”。

在3月5日国新办举行的解读《政府工作报告》吹风会上,《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏表示,国内需求一直是推动中国经济发展的主要动力,这些年内需对经济增长的贡献率都超过90%,去年疫情防控平稳转段以后,内需加快恢复,当然内需扩大方面也存在一些困难和问题。

张立群认为,从扩大内需来看,最重要的是发挥好投资的关键性作用,尤其是要发挥好政府投资的带动作用 and 放大效应。

报告指出,将从今年开始连续发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿。张立群认为,这表明政府投资的资金安排力度是明显加大的,要通过这样一个举措使得政府投资显著加强,扩大需求的启动作用尽快释放,进而带动企业的生产和投资显著回暖,带动就业显著好转,带动居民消费显著好转。

“所以,扩大内需实际上是围绕着政府投资按下启动键,逐步通过各个环节的供应链、产业链联结来带动国内需求全面恢复。”张立群说。

### 如何防范化解风险?

张立群指出,防范化解风险,在当前是一个非常重要的任务。报告重点强调要更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险。

“一方面,一些地方债务比较多,还债压力比较大;另一方面,一些地方的土地财政收入减少。”汪玉凯认为,地方政府要过“紧日子”。姚洋也认为,报告对于地方政府的开支仍然采取比较谨慎的态度,控制地方政府债务的扩张,这是一以贯之的。

不过,在张立群看来,现在也是完善风险防控机制的窗口期。

报告指出,要标本兼治

化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险。董煜表示,2023年中央经济工作会议就提出要统筹解决房地产、地方债务风险、中小金融机构风险。之所以强调从房地产方面去化解风险,是因为如果能够稳住房地产市场,实际上就给化解地方债和金融风险争取更多的时间和空间。

姚洋认为,在房地产领域,还有很多政策工具可以使用,“在需求方面,降低利率会有帮助,也应该比较全面地解除限购”。他还建议取消预售制,“趁这个机会出台相应政策,也让老百姓放心”。

值得注意的是,报告还提出要适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

张立群表示,房地产新模式是和新型城镇化放在一起统筹考虑的,“是站在了一个更高的层次”。

张立群指出,新型城镇化强调的是大中小城市一体化发展,通过中小城市在基础设施、公共服务上补短板,进而使得中小城市对企业的吸引力增强,对人口的聚集度提高。逐渐地,大中小城市就能够形成合理分工,进而使城市群的承载能力显著提高。这样房价上涨压力就能得到缓解。

“未来,随着经济持续回升,年轻人买房能力持续恢复,房地产将逐步进入回升阶段,再和新型城镇化的加快推进结合起来,我想房地产平稳健康发展的新模式就会建立起来。”张立群说。

张馨予