

换车换手机换设备……

以旧换新万亿市场，钱从哪来？



新买的扫地机器人可以自动上下水，但家里没预留接口；手机更新换代，却害怕泄露隐私数据，只好留作“备用机”；住在老旧小区，总担心电梯、燃气管道老化的安全隐患……生活中的旧物处置、设备更新难题何解？

2023年底以来，“以旧换新”已成为中央多个会议的关键词，商务部将“推动汽车、家电等以旧换新”作为2024年促消费的重点之一。

3月13日，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《方案》)。时隔十五年，我国再次推出大规模以旧换新政策。

“以旧换新”并非新概念。清华苏州环境创新研究院副院长么新曾长期在全国人大环资委、国家发展改革委环资司任职，关注环保立法和绿色循环低碳发展工作，他表示，和2009年家电、汽车以旧换新政策相比，本轮以旧换新已处在不同的经济周期，政策定位更高、覆盖范围更大、对低碳化智能化提出更高要求，更关注循环利用体系的提升。

“政府拿一点、企业让一点、金融扶一点”

消费者都想“以旧换新”，但钱从哪里来？

么新：钱从哪里来，大家最关心。钱主要还是从消费者的口袋里出，要让消费者愿意埋单，首先得让消费者腰包鼓起来。这是一个综合施策的过程，以旧换新政策不可能完全解决，但可以起到四两拨千斤的作用。其次，东西要足够好，才能让消费者看中。有的手机加价卖都一货难求，甚至还需要摇号；有的降价清仓都卖不出去，这要求企业提升自身产品竞争力，提高性价比。

有了好产品，如果价格更实惠、补贴更多，消费者积极性肯定更高。

么新：调动消费者积极性，要以市场为主，通过政策支持和引导，可以“政府拿一点、企业让一点、金融扶一点”。

政府拿一点，是指财政提供一定的资金支持，比如《方案》指出“通过中央财政安排的节能减排补助资金支持符合条件的汽车以旧换新”。2024年年初，上海也开始实施新一轮绿色智能家电消费补贴政策，补贴16大类一级能效家电产品，最高不超过1000元。

企业让一点，是指针对量大面广的家电产品，可以倾向于由企业让利，比如美的、格力等品牌就推出过旧家电抵扣的促销活动。

金融扶一点，是指利用消费贷、利率优惠等金融支持手段促

进消费。2020年以来，很多地方探索了发放消费券的促销活动，也能够直接刺激消费。

从“有没有”走向“好不好”

为什么在这个节点重新强调“以旧换新”？

么新：从宏观经济层面，我国在高质量发展时期仍面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多，国内大循环存在堵点等问题。另一方面，消费升级的趋势突出。进入数字互联时代，智能家居应用逐渐增多，传统家电已经无法满足数字化需求，比如，现在守着电视看新闻直播的人越来越少，电视还要承担播放流媒体视频等智能化功能。

可见，我国正处于规模化家电和汽车更新置换的窗口期，增量和存量并重。比如老旧汽车、家电数量庞大。商务部数据显示，2023年我国汽车保有量约3.4亿辆，在用国三及以下排放标准的乘用车超过1600万辆，其中车龄15年以上的超过700万辆。冰箱、洗衣机、空调等主要品类家电保有量超过30亿台，平均每年约有2.7亿台家电超过了标准的安全使用年限。这背后对应着万亿元规模的巨大市场空间。

过去十余年里，我国实行过以旧换新和多批家电、汽车下乡举措，本次《方案》有何不同？

么新：以旧换新在国内外都不是新名词，我国过去最大规模的以旧换新是2009-2010年，当时仍处在耐用消费品的全民普及阶段。到本轮以旧换新，家电、汽车普及率已经很高。老百姓关注的问题从“有没有”走向“好不好”，更注重智能化和节能低碳。

此轮政策的定位不同，过往更多聚焦惠企惠民生，本轮在惠企惠民生的基础上强调推动高质量发展、培育新质生

产力。标准也不同，过往强调能效标准，把大量达不到三级能效标准的家电更换成一级、二级能效，本轮则在能效之外，提出低碳排放、数字化智能化技术等标准。

最后是对循环利用体系的关注点不同，十五年前我国尚未建立完善的废弃家电汽车循环利用体系。现在全国已有一百多家合规的家电拆解企业和一千多家合规的汽车拆解企业，更关注提升回收拆解能力、完善回收网络体系。

回收网点是城市必要的组成部分

设备更新涉及工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等七大领域。哪些行业是重点？

么新：我认为重点看三大产业和公共服务能力的关键短板、痛点堵点以及群众关切点。

所谓关键短板，以电机为例，当前电机用电量占全社会用电量一半以上，但在役高效电机比重仅为20%左右，如果在电机领域进行节能改造，比如由异步电机升级为永磁电机，全社会的节能节电效益会非常突出。

所谓痛点堵点，以市政为例，2020年，全国共有老旧小区近17万个，涉及居民超过4200万户，建筑面积约为40亿平方米，改造空间极大。近期河北燃气爆炸事故引起社会关注，也反映出市政设施存在较多安全隐患。《方案》提出推动老化燃气管道、地下管网、桥梁隧道、窨井盖等基础设施安全改造和数字化更新，有助于打通城市中“看不见的角落”的堵点。

所谓群众关切，核心在于教育、医疗领域。大家愿意去大医院看病，看中的不只有医生，还有先进设备。如果能推动基层医疗机构更新改造医疗装备，补齐硬件短板，也能

有效缓解就医难问题。

2009年以旧换新实施过程中，出现过企业骗补、淘汰设备非法拆解翻新等问题，《方案》落实过程中，有哪些建议？

么新：大规模以旧换新政策在落实过程中，很可能出现偏差，我们不能讳言和回避。比如，补贴的对象不够精准，就可能补贴到过剩、落后产能，或是部分地区实行地方保护的各类优惠政策，妨碍公平竞争。

可以看到，在政策设计阶段，已经明确提出要以高端、智能、绿色作为补贴方向，加快建设全国统一大市场，破除地方保护。目前政策实施细则仍在制定，建议出台更有针对性的要求，同时建立从上至下的监管体系。

换了新设备，还要考虑旧设备的回收利用。以我们生活中常见的手机、家电、汽车为例，公众不知如何回收，又不敢交给小商小贩，如何畅通资源循环利用链条？

么新：废旧资源循环利用是本轮政策的亮点。目前回收利用环节最大的短板是退役设备和产品的处理，最大的堵点是回收体系的规范建设。

家电、汽车回收领域，我们主要做三方面工作，一是鼓励生产者利用自身渠道促进设备回收。二是设置科学合理的城乡回收网点。三是推动回收利用企业提高技术水平——违法违规拆解行为要打击，但合规企业要想和这些私拆者争夺市场，也需要提高竞争力。

只有中央政策、地方和企业各方协同发力，才能建立规范的循环利用体系，让更多消费者愿意把废弃产品投入其中。

小庶

以旧换新

