

接“天线”，搭圈子——

市委原书记被骗500万元背后



韩城是《史记》作者司马迁的故乡，褚锦锋曾主政此地，担任三年多市委书记。褚锦锋曾在多个场合谈到了司马迁，认为《史记》是千百年来中国人评判是非的参照标准。

然而《史记》记载的诸多历史教训并未令其警醒，去年3月中旬，陕西省纪委监委发布消息，陕西省果业中心党委书记、韩城市委原书记褚锦锋涉嫌严重违纪违法被查。

今年4月，官方披露有关褚锦锋的更多贪腐细节。陕西省纪委监委指出，褚锦锋是集政治蜕变、经济贪婪于一身的腐败典型，盲目举债，铺摊子上项目，被“政治骗子”骗走500万元。

褚锦锋生于1966年3月，18岁考入渭南师范专科学校，毕业后在渭南市财政局工作多

年，曾任渭南市财政局国库科科长。

2002年12月，褚锦锋到韩城市（省辖县级市，渭南市代管）工作，36岁任市政府副市长，之后历任渭南市政府副秘书长（正县），渭南市委发改委主任等职。

2016年1月，褚锦锋再到韩城市工作，任韩城市市长（副厅级），2018年4月任韩城市委书记，2021年8月任陕西省果业中心党委书记，直至去年3月被查。

值得一提的是，陕西省果业中心是陕西省农业厅直属单位，副厅级干部褚锦锋在此工作一年半后即被查。

韩城市是褚锦锋仕途的重要一站。包括任副市长、市长、市委书记，他在此工作时间超过8年，其中任市委书记三年多。

接“天线”被骗走500万元

褚锦锋是如何被骗走500万元的？官方披露的信息显示，这与一位谎称在中央某机关工作的李军（化名）有关。2018年7月，担任韩城市委书记仅三个月的褚锦锋在北京结识了李军。

陕西省纪委监委披露的信息显示，彼时的褚锦锋从市长跃升市委书记，特别是又当选第十三届全国人大代表，职务和身份的变化激发了他的野心。褚锦锋萌生了要干大事、居高位的想法，“错误地认为不仅要能干事，关键还要让领导知道自己会干事”。

上文提到的李军是韩城当地企业老板王某引荐给褚锦锋的，李军告诉褚锦锋，自己认识“大领导”，可以为其在职务晋升上提供帮助，两人一时竟以兄弟相称。

同年8月，李军提出要500万元“活动费”，褚锦锋遂安排韩城市一家市属国有企业董事长斯某，挪用公款450万元转给李军。

1个多月后，李军再次提出需要100万元。这次，褚锦锋向一名曾在韩城市承揽过绿化工程的私人老板索要100万元转给李军。

此外，为了表达诚意，褚锦锋不仅为李军的女儿在韩城市安排了工作，而且授意组织部门违规将王某、斯某发展为中共预备党员——两人的入党申请书日期、职务等都是伪造的。

李军并没帮褚锦锋搭上“天线”，相反，褚锦锋还为此失了“底线”。2020年8月，李军被北京警方抓获。一年后，李军因犯诈骗罪被判处有期徒刑13年。

担心结交“政治骗子”跑

官买官一事败露，褚锦锋于2021年先后两次到陕西省纪委监委说明情况，谎称自己与李军交往，是为韩城光电产业争取资金，两人并无经济往来。

之后，褚锦锋向西安某商业运营公司法定代表人张某索要430万元，并将自己收受他人的300万元交给张某，用于弥补挪用公款的窟窿和上述国有企业的损失。

被查后，褚锦锋说，跑官被骗败露后，整日惶惶不安，“时常在梦中惊醒，在黑暗中哭泣，血压飙升，整个人失了形，就像掉入了井中的困兽无力挣扎”。

他在忏悔书中用“痴狂”二字形容其当时的状态，“只想着大干快上出政绩，一门心思往上爬，错误地认为自己靠山不高、圈子不大，便在拉关系、找‘贵人’、搞攀附上动心思”。

另外，官方披露信息还显示，担任韩城市市长伊始，褚锦锋就向外界释放出大张旗鼓“搞项目”的鲜明信号。在履新韩城市市长后所作的首份政府工作报告中，他明确提出“打造千亿精细化工园区”“推进24个景区重点项目建设”“重点实施140个城镇建设项目”。

官方资料显示，从2015年12月到2021年8月，韩城市有545个项目存在无立项审批手续、未办理施工许可证、无土地手续等违规问题，其中67个项目由褚锦锋负责决策和实施。

上马大量项目要耗费巨额资金，褚锦锋的思路是“打擦边球、闯红灯”。他把党中央的部署要求抛之脑后，既不严控新增政府债务，也不严防隐性债务风险，甚至不惜违纪违法。

他在忏悔书中提到，项目建设基本上都是“先上车，后补票”，特别是一些基础设施类项目，大多靠政府举债、借钱融资，“因为盲目追求政绩，我没有明确制止这些问题”。

铲除滋生土壤，压缩行骗空间

“褚锦锋的案例比较典型，他急功近利，大搞所谓政绩，‘接天线’的目的就是快速获得晋升。”中央党校（国家行政学院）教授竹立家表示。

对于如何防止“政治骗子”行骗，竹立家说，从源头看，最根本的是压缩“政治骗子”行骗的空间，要对岗位权力进行制约和监督，公开、透明、公正、依法规范权力运行和行使过程。

中国廉政法制研究会常务理事、副秘书长彭新林认为，“政治骗子”问题严重污染政治生态和社会风气，这从侧面暴露出一些地方干部管理和选拔工作存在漏洞，以及风气不正的问题。

彭新林认为，防止“政治骗子”行骗，根本的办法是要铲除“政治骗子”的滋生土壤，构建风清气正的政治生态。具体而言，即树立正确的选人用人导向，落实好新时期好干部标准，坚决防止一些干部“接天线”“抱大腿”“吃快餐”“走捷径”。

此外，彭新林提到，相关部门应进一步织牢织密监督网络，用明规则取代潜规则，坚决惩治跑官要官、买官卖官、拉票贿选等非组织行为，真正不让老实人吃亏、不让投机钻营者得利。

中国廉政法制研究会常务理事、华东政法大学纪检监察学院教授魏昌东认为，“政治骗子”借助虚构的事实

行骗，是一种客观社会现实，治理此问题的关键，是深入探究“政治骗子”生存的土壤与环境，进而探究其作用的机理，以提出有针对性的治理策略与方案。

魏昌东认为，“政治骗子”的生存空间，既包括他们本身存在的政治环境，还包括“政治骗子”所鼓吹、编造的那一系列的职位晋升通道。“政治骗子”得逞往往是利用官员谋求以不正常路径“超常发展”，获得晋升的心理。

在魏昌东看来，相关部门要进一步严格选人、用人制度，规范化、制度化选拔过程，堵塞非正常的晋升通道，“政治骗子”的谎言将会不攻自破，他们也就失去了生存空间和存在的土壤。

“一把手”监督要加强，政绩也要“回头看”

多位专家认为，“政治骗子”治理是系统工程，除了压缩“政治骗子”的生存空间，对地方“一把手”加强监督也是重要的一环。

具体而言，竹立家认为，政府财政支出必须公开，对政府财政支出的监督要到位，同时各级人大对政府预算案通过后，要进一步压实监督责任，压缩权力的自由裁量空间。

与此同时，工程和政府采购也是重要的监督领域，竹立家说，当地方“一把手”违反了“三重一大”制度，一人决定重大项目投资决策时，要有相应的制度能对此行为进行制约。

此外，竹立家还提到，除了预算约束、法律约束外，还要媒体进行舆论监督，公开、公正、透明，可以最大限度压缩腐败行为的操作空间。

魏昌东认为，地方“一把手”在扭曲的政绩观导向下

实施的不顾地方经济社会资源条件的行为，还受到上级考核评价指标“指挥棒”的影响，褚锦锋在韩城不顾当地实际，大搞“政绩工程”，实质上也是为了上级看到成绩，从而为晋升提供政治资本。

因此，魏昌东建议，对地方“一把手”政绩评价应该更加全面化、科学化，经济建设只是其中一项指标。

同时他还建议，对地方党政“一把手”的政绩要“回头看”。“有的官员为了政绩大搞各种工程，留下的烂摊子让接任者承担。这对接任者而言，不公平也不合理。”他说。

彭新林认为，褚锦锋违纪违法案件比较典型。褚锦锋政绩观错位、权力观扭曲，为垫高个人升迁的资本，违背新发展理念、背离高质量发展要求，盲目举债铺摊子上项目，搞“政绩工程”“面子工程”，这不仅浪费高额财政资金、占用干部大量精力、贻误发展机会，给党、国家和人民利益造成重大损失。对褚锦锋来说，这实质上是一种严重的腐败行为，对一个地区造成的危害不亚于个人贪腐问题。

佟西中



“破法”始于“破纪”

□丁新伟

“结交‘政治骗子’，市委书记被骗500万元”一事，这两天引起广泛关注。社交媒体平台上，很多网友跟帖留言，解析“政治骗子”为什么能套路堂堂市委书记。

为谋求晋升，褚锦锋先后为政治骗子提供数百万元“活动经费”，还给此人的女儿安排工作，但并未等来对方承诺的“职务晋升”。目前，因严重违纪违法问题，褚锦锋已被开除党籍、开除公职，对其违纪所得予以收缴，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

上了“政治骗子”的当，褚锦锋不是第一人。近年被查处的多名干部，存在结交“政治骗子”情况。虚构特殊身份背景，散布所谓“内幕消息”，把自己包装成“有来头”的神秘人物，故弄玄虚骗取信任，进而骗钱、骗物，甚至插手人事安排、工程项目等……“政治骗子”行骗套路，识别起来并不难，行骗伎俩并不高明。

为什么一再有人被“政治骗子”套路，在于不信组织信关系，不走正门走偏门。褚锦锋的忏悔发人深省：“是我把公权力变成为自己谋名利、为个人谋升迁的工具。特别是升任韩城市委书记后，本身已处巅峰，还想跃起摘星，结果跌个乌青。初心变质，理想变味，难免坠入深渊。”

警示教育是最好的清醒剂。“政治骗子”套路得逞，腐败分子企图却往往未得逞，这再次证明：党员干部“破法”，无不始于“破纪”。在党纪学习教育中，抓好警示教育，做到以案促学，别人的“后悔药”才能成为自己的“预防药”，清廉是福、贪欲是祸的道理才能刻在每个人的心头，任何时候都能稳得住心神、管得住行为、守得住清白。