

明确发展重点和肩负的责任——

30省份的最新“分工”

有不少曾经兴建的工业区、产业园，如今处于凋零、闲置状态。

也有城市争当交通枢纽，以期“路通财通”，但有些投入大量资金建设的高铁站、客运站，如今客流稀疏甚至暂停运营的比比皆是。

出现上述情况，与地方发展定位和比较优势有关。如何因地制宜，精准发力，高效发展？

国土空间规划应运而生。

近期，除湖北省之外，全国所有省份、直辖市国土空间规划均已获国务院批复，各省市批复文中也被予以最新定位，既体现了当地经济社会发展中最显著的比较优势，也为今后明确发展重点和肩负的责任。

30个省份有了最新定位

各省市自治区的定位，既体现了当地经济社会发展中最显著的比较优势，也为今后明确发展重点和肩负的责任。

如沿海省市定位中，“开放”二字大都位列其中。不过最强调开放还是广东，被赋予“改革开放的排头兵、先行地、实验区，向世界展示我国改革开放成就的重要窗口”的定位。

香港中文大学(深圳)公共政策学院创始院长郑永年曾指出，“广东是中国最开放的省份，从地理条件和制度优势来说，大湾区开放的条件是最好的，这里也将成为中国第三次开放新的动力”。

长三角三省一市也是我国经济最活跃、最聚集的地区之一。最新定位中，上海是“国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心”，江苏、浙江、安徽均将“长江经济带发展、长三角一体化”作为重要一笔，背后指向以上海为龙头、其余三省为广阔腹地的发展模式潜力巨大。

“长江经济带发展、长三

角一体化是新时期国家重大区域发展战略，享受长江、长三角两大国家战略的叠加效应，对于江苏、浙江、安徽推进省内各城市之间、省际城市之间合作十分重要，而国内外区域发展实践表明，与邻近地区的协调发展是提升城市竞争力的捷径。”

华东师范大学城市发展研究院院长曾刚指出，一个普遍的规律是，科创资源往往会高度集聚于小部分城市，不过科创成果、研发成果的开发，恰恰必须有广阔的腹地，大城市的研发优势可以与中小城市的生产优势结合，以此获得更低的生产成本，同时也带动了中小城市发展。这正是上海和周边地区的发展关系。

“消除城市间各种要素交流障碍、建设跨地域创新共同体、多市联合建设产业集群，也就成为上海、江苏、浙江、安徽争做中国式现代化排头兵的必然选择。”

各有侧重，也有共性

再来看各省份定位中出现的一些关键词。

打造、升级交通“枢纽”，

被写入多地国土空间规划，不过在国家层面批复的定位中，仅有重庆、天津两座直辖市被定位为“国际性交通综合枢纽城市”。

有4个省份定位提到“工业”。包括“老工业基地”吉林、辽宁，经济大省山东是“重要的工业基地”，中部大省湖南是“工业发展的重要省份”。

四川是唯一在定位中提到“战略腹地”的省份。曾刚补充，定位好四川，重庆等地的建设目标。有助于提升全国经济布局的韧性和安全性，这些区域肩负着粮食安全、能源原材料供应、促进区域平衡发展的责任，也将更多受到国家优惠政策倾斜、中央重点投资和知名度提升。

“战略支点”意指某些地区崛起的重点、支撑点和着力点，出现次数不少，与相关地区自然经济社会优势条件、区域所肩负的战略任务密切相关。

如：广东和江苏要同时打造“国内国际双循环的战略支点”；山东是北方地区经济发展的战略支点；山西

是支撑黄河流域生态保护和高质量发展的战略支点；海南自贸港的任务是打造“21世纪海上丝绸之路的战略支点”；广西要打造“西南中南地区开放发展新的战略支点”……

上述各省份的定位各有侧重点，但同一区域之间也呈现一定的共性，背后则在于临近省市在地理自然条件、产业基础有一定的趋同性，以及国家战略需求布局。如：东南沿海多提及“开放”；东北多提及“老工业”“粮油基地”；西北地区“生态屏障”的概念频频出现……

值得一提的是，此番国土空间规划广受关注之际，一些建设性建议也陆续走进大众视野，如：为优势地区优化土地要素供给，从而提高劳动生产率，赋能经济增长；对农业、能源和生态安全保障地区，建立相关补偿机制，给与更多的转移支付，推动区域协调发展和基本公共服务均等化等等。 曾思怡

地区	定位
北京*	中华人民共和国的首都，全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心
天津	直辖市之一，我国重要的中心城市，国家历史文化名城，现代海洋城市，国际性综合交通枢纽城市
河北	地处京畿要地，是实施京津冀协同发展战略的关键区域之一
辽宁	我国重要的老工业基地，是新时代推动东北全面振兴的重要地区
上海*	我国直辖市之一、国家历史文化名城，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心
江苏	处于丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的交汇点，是支撑长江经济带发展、长三角一体化发展等国家区域重大战略实施的重要地区
浙江	长江经济带发展、长三角一体化发展战略的交汇区，中国式现代化的先行者
福建	地处我国东南沿海，是国家生态文明试验区、国家对外开放的重要地区
山东	促进南北联动、东西陆海统筹，联通东北亚和“一带一路”的重要枢纽，我国北方地区经济发展的战略支点和重要的工业基地
广东	改革开放的排头兵、先行地、实验区，向世界展示我国改革开放成就的重要窗口
海南	我国最大的经济特区，在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用
山西	支撑黄河流域生态保护和高质量发展的战略支点，华夏文明最早的发祥地和中心区域之一，我国重要的能源基地和矿产资源大省、华北地区重要绿色生态屏障
吉林	位于东北亚地理中心，是我国面向东北亚开放的重要地区，是国家重要的商品粮基地和老工业基地
黑龙江	地处东北亚中心区域，是国家重要商品粮生产基地、重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地、北方生态安全屏障、向北开放新高地
安徽	长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家重大战略实施地区，我国科技创新发展的重要省份
江西	承东启西，地处长江中下游，是支撑中部地区崛起、长江经济带发展等国家战略实施的重要地区

地区	定位
河南	地处中原地区，是支撑中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略实施的重要地区
湖北	长江经济带发展、中部崛起等国家重大战略实施地区，我国工业发展的重要省份
湖南	地处祖国北部边疆，横跨东北、华北、西北，是我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡
内蒙古	我国面向东盟开放合作的前沿和窗口，我国西南中南地区重要安全屏障
广西	我国面向东盟开放合作的前沿和窗口，我国西南中南地区重要安全屏障
重庆	直辖市之一，我国重要的中心城市，国家历史文化名城和国际性综合交通枢纽城市
四川	地处长江上游、西南内陆，是我国发展的战略腹地，是支撑新时代西部大开发、长江经济带发展等国家战略实施的重要地区
贵州	地处我国西南腹地，是国家生态文明试验区
云南	我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的重要通道和前沿，承担着维护区域生态安全的重大责任
西藏	国家重要安全屏障、生态安全屏障、战略资源储备基地、清洁能源基地、高原特色农产品基地、世界旅游目的地和面向南亚开放的重要通道
陕西	地处我国内陆腹地，是中华民族和华夏文明重要发祥地之一，是新时代西部大开发、共建“一带一路”的重要节点地区
甘肃	地处祖国西北，是国家重要的西部生态安全屏障、能源基地和“一带一路”的战略通道
青海	地处青藏高原，是国家生态安全重要屏障，是实施黄河流域生态保护和高质量发展战略的关键区域
宁夏	处于丝绸之路经济带通道枢纽，是西部陆海新通道建设的重要节点，是支撑西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略实施的重要地区
新疆	我国西北重要安全屏障，向西开放的桥头堡