

将逐步常态化,成为制度利器

提级巡视释放的信号

必要应变

提级巡视并非首次出现。

早在2021年,十九届中央第八轮巡视中,中央就对四家金融资产管理公司启动提级巡视。

2024年1月召开的二十届中央纪委三次全会提出,坚持板块轮动、整体推进,打破常规套路,穿插运用多种方式,深入探索提级巡视、联动巡视,不断提高巡视发现问题的能力和水平。

当年2月,修订后的《中国共产党巡视工作条例》发布,提出“必要时可以提级巡视”。这是中央首次以制度形式明确“提级巡视”。

当年第5期《中国纪检监察》杂志发文《为何强调“必要时可以提级巡视”》指出,有的省结合实际对地市开发区、高新区开展提级巡视,还有的地级市对所辖县(市、区、旗)党委工作部门或重点乡镇开展提级巡察。这篇文章还提出,修订后的《中国共产党巡视工作条例》对开展提级巡视作出规定,进行法定授权,丰富了巡视组织方式,增强了巡视权威性、实效性。

在今年召开的二十届中央纪委四次全会上,提级巡视再次被提及。全会提出“灵活开展提级巡视”,进一步释放了推进这一制度的信号。

多位专家指出,提级巡视正成为破解地方治理难题

的重要抓手。在中央党校(国家行政学院)教授汪玉凯看来,提级巡视是必要应变。他表示,地方治理体系层级繁复,权力运行链条冗长,导致群众举报的问题往往横跨多个地区和层级,呈现出“结构性隐蔽”的特征。

“比如,涉及某地领导干部的举报,可能不仅关涉其现任职务,也涉及其在其他地市、县区的过往经历。”汪玉凯说,若仅依赖地方系统内的常规巡视路径,往往难以穿透壁垒,既可能被层层截留,也可能因地方保护主义而被压制。而提级巡视则由更高一级巡视力量直接介入,绕开地方利益干扰,快速获取一手资料,实现对问题的精准识别与有效覆盖。

中国人民大学纪检监察学院教授汪亭友也表示,提级巡视是巡视监督“无禁区”、治理权下沉与监督权上移相结合的重要制度创新。相比地方层级内部的巡视路径,这种“越级直查”的方式更容易穿透表象,发现隐藏更深、更具系统性的治理问题,更高效破解基层治理盲区。

“中央层面的提级巡视则更具制度牵引力与实际震慑力。”云南师范大学法学与社会学学院教授毛兴勤表示,中央巡视组对地市一级的直接介入,不仅在操作层面通过重点案件带动系统治理、精准问责带来示范效应,更重要的是,通过“跨级垂直纠偏”的监督机制,能在地方干部中营造出“问题若不自

前不久,二十届中央第五轮巡视对象公布,河北省、山西省、内蒙古自治区、吉林省、浙江省、安徽省等15个省区和新疆生产建设兵团迎来常规巡视。本轮巡视备受关注的动向之一,是对昆明市的提级巡视。

这是中央巡视首次对地级市公开点名,开展提级巡视。同时,这轮巡视引入联动巡视等方式,进一步丰富了巡视手段。

多位专家指出,中央提级巡视不仅直击地市层级更为隐蔽复杂的监督盲区,也有助于打破地方利益藩篱。

查自纠,将引发更高层级介入”的震慑,倒逼基层治理向规范化、透明化转变,为巡视监督体系整体效能的提升注入持续动力。

逐步常态化

关于提级巡视的对象选择,《为何强调“必要时可以提级巡视”》一文也明确,要综合各方面情况,精准确定。比如,主要负责人为开展提级巡视的党组织管理、其他班子成员由下一级党组织管理的单位,权力集中、资金密集、资源富集、腐败问题易发多发的单位,干部群众反映强烈或发生重大舆情造成恶劣影响的单位等。

中国人民大学纪检监察学院副教授刘俊杰表示,提级巡视能够增强巡视的权威性、实效性,特别是对于那些可能存在利益关系复杂、监督难度大等特点的地区或领域。昆明作为首个被列为中央“提级巡视”的省会城市,反映了党中央对云南地区工作的高度重视,也释放出了强化地方治理、深化党风廉政建设和反腐败斗争的政治信号。

“选择昆明绝不是偶然。”汪玉凯也指出,近年来昆明多位市级领导因腐败落马。根据公开报道,仅2024年以来,曾出任昆明市市长的张祖林、王喜良、刘佳晨、李文荣就先后被查,四人先后在昆明任市长时间从2007年至2025年,长达18年。因此,汪玉凯认为,此次提级巡视,

是中央基于问题线索、舆情动态等多重因素综合研判后的决策。

“中央通过提级巡视的方式介入,既回应了社会关切,也有助于系统性厘清问题根源。”毛兴勤还指出,昆明作为云南省会、面向南亚东南亚的门户城市,同时承担边疆治理、生态保护等国家战略任务,其政治经济区位决定了巡视的制度必要性与样本价值。“结合各方面情况,昆明作为首个公开被提级巡视的地级市,应该说也不意外。”

汪亭友也认为,作为地级市中首个被公开提级巡视的城市,昆明的治理状况对全省甚至更大区域都具有辐射与影响力,凸显巡视必要性。

毛兴勤还提到,与以往中央对云南巡视中对昆明的关注程度不同,本轮提级巡视对昆明会体现出更集中的问题识别和“政治体检”力度,“包括聚焦政治生态,还对政策落实、反腐成效等进行靶向治理”,巡视队伍和手段也更为精准。据他了解,昆明的纪检监察机关已经着手前期准备工作。

从公开报道看,4月11日,昆明市委常委会召开扩大会议。会议强调,认真落实全国巡视工作会议暨二十届中央巡视省(区、市)动员部署会各项要求,充分认识政治巡视的重大意义,把接受中央巡视作为一次全面“政治体检”和对全市党员干部的一次党性锤炼,以严肃认

真的态度自觉接受巡视监督,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

汪玉凯认为,一旦中央巡视在昆明明确“提级巡视”的方法路径,就有可能进一步完善整个巡视体系下沉地方的机制安排。可以预见,在全面从严治党向纵深推进的大背景下,提级巡视与联动巡视将会逐步常态化,成为巡视“工具箱”中的制度利器。

对于提级巡视工作,汪亭友认为,下一步还需进一步明确提级巡视与常规巡视、专项巡视的职责划分和权限边界,明确巡视流程如何确定、巡视队伍如何配置、如何有效克服地方“熟人社会”对监督的规避、巡视组如何充分发挥下一级党组织的作用,构建上下联动的协调机制等。

毛兴勤则提出,提级巡视对干部级别和专业能力要求更高,如何突破地方信息壁垒、实现数据贯通,是技术性障碍之一。

更关键的是,确保问题整改以后不反弹是重中之重。毛兴勤说,发现问题只是巡视的起点,后期整改、清单落实与成效评估才是治理关键所在,“如何在提级巡视结束后建立起持续化、制度化的整改机制,防止问题反弹,直接关系到制度成效的落地”。
解雪薇

