

六位部长级官员解读

“十五五”规划建议稿

10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京举行。会议结束后的次日上午10点,中共中央举行发布会,解读会议精神。

中央政策研究室主任江金权说,全会最重要的成果,是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)。

江金权介绍,《建议》共有15个部分、61条,征求意见稿形成以后,8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见,共收到修改意见2112条,吸收452条,吸收率达21.4%。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀,国家发展改革委主任郑栅洁,科技部部长阴和俊,商务部部长王文涛,国家卫生健康委主任雷海潮出席发布会,分别介绍了《建议》在各自负责领域中的内容。

农业农村现代化
是需要优先补上的最大短板

“《建议》强调,把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。”发布会上,中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,是需要优先补上的最大短板。

如何补足短板?韩文秀介绍,一是提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。

二是提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、补贴、保险等政策支持,持续增加农民收入,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

三是推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题,逐步提高

农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,推动农村基本具备现代生活条件,创造乡村优质生活空间。

再造一个中国高技术产业

国家发展改革委主任郑栅洁介绍了《建议》中对“十五五”经济社会发展的部署。

“中国经济靠实体经济起家,也要靠实体经济走向未来。”在产业方面,《建议》明确把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条。

发展实体经济,其中一条是要培育壮大新兴产业和未来产业。2024年,中国“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%。《建议》提出打造新兴支柱产业,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展;《建议》还提出前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。“这些产业蓄势发力,未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业。”郑栅洁说。

在市场方面,要建设强大国内市场。

《建议》提出坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,深入实施提振消费专项行动,扩大服务消费,推动商品消费扩容升级;保持投资合理增长,高质量推进“两重”项目建设,实施一批重大标志性工程,完善民营企业参与重大项目建设长效机制等举措,全方位扩大国内需求。

发布会上,郑栅洁还回应了如何确保宏观政策一致性的问题。他说,“十五五”时期,将进一步扎实开展增量政策的一致性评估,强化经济政策、非经济性政策的协同,增强非经济领域政策一致性。同时,把存量政策一并纳入评估,定期选择部分领域的存量政策开展评估,对于和宏观政策取向不一致的政策措施,按照程序及时调整、暂停执行、撤销或废止,从整体上提升宏观经济治理效能。

发布会上,郑栅洁还回应了如何确保宏观政策一致性的问题。

他说,“十五五”时期,将进一步扎实开展增量政策的一致性评估,强化经济政策、非经济性政策的协同,增强非经济领域政策一致性。同时,把存量政策一并纳入评估,定期选择部分领域的存量政策开展评估,对于和宏观政策取向不一致的政策措施,按照程序及时调整、暂停执行、撤销或废止,从整体上提升宏观经济治理效能。

不断提高基础研究投入比重

科技部部长阴和俊分享了一组“十四五”期间科技发展的数据:2024年全社会研发投入超过3.6万亿元,较2020年增长48%;国家综合创新能力排名由2020年的第14位提升至2024年的第10位;规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%,人工智能、新能源、生物科技等前沿领域正在形成新的经济增长点。

对于未来五年的发展,他介绍,将加强原始创新和



关键核心技术攻关。

完善新型举国体制,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求,部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向,产出更多标志性原创成果。

在科技投入上,不断提高基础研究投入比重,鼓励原始创新,为高质量发展提供科技支撑;增加科技资源供给,持续加强财政科技投入,激励企业加大研发投入,大力发展科技金融。

服务业是接下来开放的重点

“开放是促进改革、推动发展的重要法宝。”商务部部长王文涛介绍,刚刚结束的二十届四中全会,对扩大高水平对外开放作了专章部署。

对“十五五”时期的开放工作,《建议》中提到,要积极主动对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点,扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”,加快推进区域和双边贸易投资协定进程,扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地,搞好各类开放试点试验。

《建议》还提到,要拓展双向投资合作空间,营造透明、稳定、可预期的制度环境。“我们既看GDP(国内生产总值)也看GNI(人均国民收入),既重视‘中国经济’也重视‘中国人经济’”。

“十五五”规划将在哪些方面进一步扩大开放和吸引外资?

王文涛以汽车的以旧换新为例介绍,外资品牌销量占了汽车以旧换新的1/3。

未来将按照“宜早不宜迟、宜快不宜慢”的要求,进一步降低市场准入门槛。服务业是接下来开放的重点,要扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点,有序扩大教育、文化领域自主开放。

王文涛还提到中美经贸话题,“前4轮经贸磋商充分证明,中美在相互尊重、平等协商基础上,完全可以找到解决彼此关切的办法,找到正确的相处之道”。

优化就业、社保等方面的年龄限制政策

国家卫生健康委主任雷海潮介绍了《建议》中促进人口高质量发展的内容。

一是建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观,优化生育支持政策和激励政策,发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用,深入开展托育服务补助示范试点,发展普惠托育和托幼一体化服务,有效降低家庭的生育养育教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度。加强妇女和儿童的健康服务。

二是推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老服务供给。发展医养结合服务。推行长期护理保险,健全失能失智老年人的照护体系,扩大康复护理和安宁疗护的服务供给。

三是推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,优化就业、社保等方面的年龄限制政策,积极开发老年人力资源,发展银发经济。

韩谦



中共中央于2025年10月24日上午举行新闻发布会,介绍和解读二十届四中全会精神。