



亲历海南封关:

# “在风险管控中前进”

## 封关还是开关?

“封关”的说法很容易令人误会。连前来参加学术会议的专家也问,“是不是应该叫开关?”

其实,这只是一个叙述角度问题。“封关”是面对中国内地而言,“开关”则是面向海外而言。海南封关,意味着其经济版图已经不完全等同于中国内地,而是成了一个零关税的“悬浮”区。

原则叫“一线放开、二线管住”。海南是“一线”,面向全世界“零关税”放开;“二线”是中国内地,为了防止海南变成走私基地,中国海关在此布下天罗地网,高风险货物、资金从海南进入内地,需要经过多道复杂的实质性审查,这就是“管住”。

之所以采用“封关”说法,是因为海南的“重要开放门户地位”具有较强的“对内”色彩。清华大学经济管理学院管理实践访问教授曹远征说,在深圳,内地和海外组成了“开放”之扇的两个扇面,而海南更多面向内地。

意即,海南虽然也面向全世界开放,但它的核心战略角色是作为“国内超大规模市场”对接全球的“前沿跳板”。

中国正构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

海南自由贸易港的核心功能可以理解为中国国内大循环的离岸调节器;而香港由于历史因素、国际金融中心地位,更多担任中国国内国际双循环的离岸调节器。

虽然名为“封关”,但海南主要协调资本和信息,并不像香港、澳门对内地的人

设有实质关卡——在通关、购房、入户方面维持原来的宽松政策不变。

首先是“物理海关”,内地居民去海南仍然可以“说走就走”;其次,外地人在海南购房,政策和之前一样。

至于最受关注的“免税购物”政策,调整力度比较有限,总的原则还是打击“套代购”,尤其对离岛旅客“即购即提”的限制较为严格。

## 到底自不自由?

总原则“一线放开、二线管住”,之下还有细化的原则来规范资本、人和信息的流动。这是海内外企业最关注的问题:自由贸易港,到底自不自由?

首先看法律保障。2021年,海南出台了《中华人民共和国海南自由贸易港法》(以下简称“海南自由贸易港法”)。这是中国第一部专门针对自由贸易港建设的法律,是其他所有特区、所有区域都没有的“待遇”。

2019年,海南设立了国际商事法庭对接国际规则,旨在为外企提供高效、公正的国际商事纠纷解决服务。

在法律层面,延续“大陆法系”的海南比起遵循“普通法系”的香港,其“信任成本”明显偏高。海南自由贸易港法为此做出相当大的努力,包括外企投资、破产、纠纷都有较为详细的规定,用“有法可依”增强外企的信任。

其次,信息的流动,在这里被称为“有序”流动。

人们普遍关注,海南封关是否意味着海南IP可以任意浏览互联网所有网站。事实上,海南使用的是“白名

单”制度,仅对科技园区内企业及高层次人才开放。

加入“白名单”有一套流程,即申请者向管理部门提出申请,经审核后得到一个“账号”,申请者登录该账号来浏览互联网信息。

海南在防控意识形态风险层面非常谨慎,信息、数据有序流动,相当于实名制下的“商用客户特许上网”,并不对所有在在者开放。这一点和上海浦东新区、虹桥商务区的“局部开放外网”的做法一脉相承。

再次,在海南,资本有一个看不见的“电子围网”,暂时只能半自由地流动——进来容易,出去难。

专门设立的EF账户(多功能自由贸易账户),是海南自贸港构建的本外币一体化跨境资金池,也叫“跨境资金高速路”。

这条“高速路”,针对海外进入海南的资金非常“高速”,不受任何额度和审批限制,但它是“单行线”,一旦用户想把EF账户里的资金转入国内银行账户,相当于从“一线”往“二线”转账,将受到严格控制。

税收,是海南手里最硬的王牌。

“双十五”税收优惠,指的是在海南的鼓励类企业的企业所得税、个人所得税均为15%。而在中国内地,企业所得税为25%,个人所得税可高达45%以上。

假设一个年薪百万的高管,从中国内地来到海南就业,在年薪不变的情况下,个人所得税从45%降至15%,等于变相涨薪30%。

不过,“双十五”只是利用政策红利先行招商引资,对刺激经济整体发展的作用有限。

真正刺激经济发展的,是“加工增值30%免关税”政策。即企业不能只是把货运到海南,换个包装卖进内地,这叫“倒爷”,行不通。上世纪90年代初,海南“倒爷”现象曾蔚为大观。鉴于历史教训,海南要求企业必须在海南设厂,加工原材料,让其价值增加30%以上,这时再把商品从海南卖到内地(二线)

2025年12月18日,冬至临近,但在中国唯一的热带海岛省份,省会海口气温高达25℃。

这天上午,海口市先锋学校的几十名小学生在简陋的操场上敲锣打鼓,满头大汗,背后横幅写着“恭喜海南封关,祝海南繁荣昌盛”。而在一街之隔的美舍河湿地公园,数十张麻将桌一字排开,老人们一脸认真地码牌、出牌。

封关前后,海南人讲得最多的一句话是“信心比黄金还重要”。

在今天,改革开放面临的挑战,不是改革不改革、开放不开放,而是怎么把改革开放做深、做细、做到位。

作为陆地面积3.54万平方公里、海域面积200万平方公里的巨大制度试验场,封关后的海南准备进行新一轮压力测试,用步步为营的“自由贸易”实践,为深化改革开放、“几代人的福祉”奠基。

时,才能免去关税。

特别是免税清单中新增了工业设备和工业品,这反映出海南显然明确拒绝了“中转贸易”,因为打包装、“阳澄湖洗澡蟹”的“浅加工”办法,留不住人才,也留不下什么钱,而要把握“产业升级”的机会,鼓励货物增值“深加工”,让外来企业投资、办厂、踏踏实实搞技术,从而带动本地产业发展、人员就业、钱生钱。

这一政策对外来企业有很强的吸引力,周边城市则可能被“虹吸”。一个明显的对比是,有意投资海南的企业跃跃欲试,而琼州海峡对岸的一些大陆企业则表露出自己或将“无利可图”的担忧。

## 管得严才能放得开

当深入了解海南封关后的种种“半自由”乃至“不那么自由”的政策,难免生出一种疑问:花了这么多力气,规则比之前还要“麻烦”,海南图什么?

南海研究院历史文化研究所所长陈相秒说,作为中国最大的制度试验场,海南必须做好风险管理,因为“放得开才要管得严,管得严才能放得开”。

资本、信息、商品以及人才的“自由”流动,都需要在一定范围内设置好规则,再一步步审查规则,检验效果,步步为营,然后才能考虑“海南模式”如何推广、升级。如果一开始就全部放开,风险可能难以抑制,而且在历史上,海南正是为此付出过很多惨痛的代价。

此外,海南还有一些“老生常谈”的困扰。

“跨海通道”首当其冲。在2009年“国际旅游岛”定位

颁布后,跨海大桥和海底隧道不断被提上日程,又不断“失去消息”。一位中交集团工程师分析了若干技术难点,如海南岛饱受台风、大风、大雾侵袭,适合作业的天气较少等等。

另外,海外企业进入海南,两地的制度如何真正打通?海南自由贸易港研究院驻东盟代表兼高级研究员翁忠义来自马来西亚,他提出了一个问题:一个在马来西亚具有临床经验20年的医药企业,进入海南是算初创企业、还是算成熟企业?

还有,15%的个人所得税“难以达成”,即使是海南“最受欢迎”的影视工作者。从业超过10年的导演王超表示,每年要在海南住满183天方可享受该优惠条件,但对于导演这个“工种”来说,在哪里都不可能住满183天。而且无论企业还是个人,都是先全额征税,再集中返还,至于什么时候返还,返还多少,“都是你没法预测和把控的”,就像“等着天上掉馅儿饼似的”。

实际上,一段时间以来,正是这些细节能不能真正解决,政策能不能真正落地的疑问,替代了宏大的叙事逻辑。

正如陈相秒所言,海南不急于提高经济总量,也不急于改善城市面貌,那都不是最重要的事情。最重要的事情,是海南骨子里在变,现在做的就是打基础。

对于说改革开放的经验是“摸着石头过河”,陈相秒总结:“什么叫摸着石头过河?就是在风险管控中前进。” 荣智慧

## 海南自贸港 全岛封关 首周亮点足

海南自由贸易港正式启动全岛封关首周,政策红利不断释放,持续为产业发展赋能。据海口海关统计,12月18日至24日,海口海关共监管“一线”进口“零关税”享惠货物超4亿元;监管“二线”内销加工增值免关税货物超2000万元。

12月23日,在海南保亭椰泽坊食品有限公司厂区内,工人将一箱箱椰子油成品搬运装车,通过海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场发往广州。这批货物成为海南全岛封关后首批使用海南自产货物开展加工增值业务的货物。

该公司相关负责人周福琼说:“第一次办理,备案、报关都很顺利,给企业今后业务开展积累了经验。”据了解,海南全岛封关后,经认定的海南自产货物价值可以从加工增值备案企业使用的境内采购料件价格中扣除,计入增值部分,更容易达到30%的增值率。

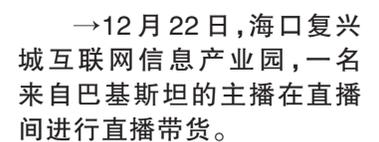
“我们的很多原材料来自海外,借助自贸港‘加工增值免关税’政策,生产成本大幅降低。”一位前来咨询海关报关单位业务的企业工作人员说。

海南自贸港实施的“零关税、低税率”等开放政策升级,吸引更多外贸主体来琼投资兴业。封关首周,海南新增外贸备案企业1972家,同比增长2.3倍。截至目前海南全年新增备案报关单位3万余家,同比增长超40%。

海南全岛封关启动前1个月,离岛免税迎来了新一轮的政策调整,离岛免税政策受惠对象扩大至离境旅客,商品种类扩大至47类。政策利好叠加封关效应,海南离岛免税消费市场迎来一波热潮:12月18日至24日,海南离岛免税购物金额11亿元,购物人数16.5万人次,购物件数77.5万件,分别同比上涨54.9%、34.1%、11.8%。 曹文轩



←12月18日在海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场拍摄的第一批通关货车。



→12月22日,海口复兴城互联网信息产业园,一名来自巴基斯坦的主播在直播间进行直播带货。