中国邮政发行畅销报刊

老年日报

2026/03/07
星期六
丙午年 正月十九

中国百强畅销报刊　年长者的精神家园

北京、广州、哈尔滨、西安、南京、济南、郑州、石家庄同步印刷

总9705期 今日8版

生活 SHENGHUOZHOUKAN 周刊

国内统一连续出版物号：CN23-0018
邮发代号:13-18

起草组解读《政府工作报告》

国务院新闻办公室3月5日举行吹风会，请《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读《政府工作报告》。

沈丹阳

■今年的报告有哪些突出特点？

一是突出为“十五五”开好局。

二是突出改革创新。比如制定全国统一大市场建设条例、零基预算改革、分类推进高校改革等等。“改革”和“创新”这两个词在全文中共出现了75次，是今年《报告》的高频词。

三是突出民生为大。今年的《报告》把保障和改善民生摆在更加重要的位置，提出的举措更加聚焦群众关切，比如强调财政更加注重支持保障民生、制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重。

四是突出务实可操作。《报告》部署的主要任务和政策措施，都是经过充分论证后提出的，讲求积极务实、可操作、能落地。比如设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金、提高民生补助标准、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。《报告》强调要牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。

■今年的经济增长预期目标出于哪些考虑？

今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%~5%、在实际工作中努力争取更好结果”。这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实的目标。区间目标，既为应对各种不确定因素留有空间，也有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。这个“两句话的目标”包含“在实际工作中努力争取更好结果”，展现了积极进取的目标导向和政策取向。

■今年如何延续“更加积极有为的宏观政策”？

一是力度和规模比较大。今年赤字率延续了4%左右，是历史上比较高的水平，赤字规模增加2300亿元。新增政府债务总规模达到了11.89万亿元，创历史新高。今年一般公共预算支出将首次达到30万亿元，比上年增加1.27万亿元。这些都体现了财政政策的更加积极。货币政策也延续了适度宽松的取向，强调要用好降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，还要加力扩围实施好新型政策性金融工具等，努力降低企业融资成本，支持实体经济。

二是更加注重精准有效。财政政策方面，特别强调要深化零基预算改革，要把一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去。要进一步优化支出结构，盘活存量资产资源，把更多财政资金用于提振消费、投资于人、保障民生等方面。货币政策也将优化结构性政策工具，强化支持扩大内需、科技创新、中小微企业等方面。

三是突出政策创新。不光是政策工具的创新，也强调政策组合的创新。比如新创设了1000亿元的财政金融协同促内需专项资金，就是要充分发挥财政金融协同作用，在贷款贴息、融资担保、风险补偿等方面，支持民间投资和扩消费。

■今年将采取哪些措施来提振消费？

要用好“加、减、乘、除”四个方法。

“加法”，就是要在需求侧通过增加收入来扩大需求、在供给侧增加优质产品和优质服务供给。今年第一次提出实施城乡居民增收计划，准备在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批政策措施。这个目的就是要让更多居民的“钱袋子”鼓起来，从根本上提升消费能力。

“减法”，就是要减轻居民的“后顾之忧”，进一步释放消费潜力。比如，今年将加大在医疗、养老、生育养育等方面的保障力度，提高医保补助标准，发展普惠托育服务等。

“乘法”，就是通过财政金融协同联动，发挥乘数效应，更好带动居民消费。今年还新创设了1000亿元财政金融协同促内需专项资金。优化实施的服务业经营主体贷款贴息和个人消费贷款贴息政策，扩大了支持领域，提高了贴息上限，将让更多消费者更有获得感。

“除法”就是要破除壁垒、清除障碍，进一步清理各类消费限制性措施，畅通消费循环。比如，针对消费市场中存在的隐性壁垒进行分类施策，简化促销活动的审批流程；在一些城市进一步放宽车辆购买限制、增发购车指标，支持符合条件的临街商铺进行外摆经营，等等。

■民生领域，推出哪些举措？

在教育方面，《报告》围绕提升教育公平与质量，对各学段、各类型的教育工作都作出安排。比如，关于学前教育，今年将继续实施学前一年免费教育政策。今年支持学前教育发展安排资金大幅度增长，增长了37.8%。再比如，关于高中阶段教育，增加普通高中学位供给。具体来说，就是对人口持续净流入的县城和中心城区，将分年度规划建设一批普通高中；对学位缺口临时紧张的地区，将优先改扩建已有教学楼、学生宿舍和食堂。

在医疗方面，《报告》提出了很多支持举措。比如，加强基层用药衔接，就是要完善基本药物目录，优化上下级医疗卫生机构药品供应和用药衔接渠道，让群众在家门口用药更方便。再比如，《报告》连续第3年对支持创新药发展作出了部署，今年将强化全链条支持政策协同，进一步解决创新药“入院难”等问题，更好满足人民群众多元化就医用药的需求。

在社会保障方面，《报告》提出继续提高城乡居民基础养老金最低标准，将惠及1.8亿多的老年人。中央财政将安排1.25万亿元补助资金，确保养老金按时足额发放。针对新就业形态人员权益保障不足的问题，今年的《报告》提出稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，今年将实现全国31个省份和新疆生产建设兵团全覆盖，同时把出行、即时配送和同城货运这3个行业的平台企业总体纳入到试点范围，这将使更多外卖小哥、网约车司机等劳动者的劳动安全得到保障。

■就业方面，今年会采取哪些措施？

总量上突出扩规模。今年要参加到新的就业岗位的群体大概有2000万的规模，新增岗位需要1200万左右。要实施稳岗扩容提质行动。

结构上重点是促匹配。加强教育培训。今年政府补贴的技能培训规模力争超过1000万人次。优化高校学科设置，使学科专业更好适应实际需要。积极推动从中介制向员工制发展，让家政服务人员成为正式员工，税收优惠、培训补贴等方面的政策都会加大力度。

群体上突出年轻人。今年高校毕业生再创新高，预计达到1270万人，要采取一系列措施保障年轻人的工作。比如扩大政策性岗位，盘活行政机关、事业单位编制资源，稳定机关事业单位的招录规模，还要推动适当提高国有企业的校招比例。加大对民营企业的就业支持政策。加大对创业的支持。

陈昌盛

出版：老年日报社　订阅投递查询热线：11185转0　发行部：(0451)84612023　广告部：(0451)84612293　办公室：(0451)84612031