



专访中国老龄协会原会长： 将积极老龄观融入 银发经济发展全程

当前,我国60岁及以上老年人口已突破3.2亿,65岁及以上人口占比达15.9%,已迈入中度老龄化与长寿时代。

今年的政府工作报告多次提及“养老”一词,提出要扩大普惠养老服务供给,积极开发老年人力资源,推行长期护理保险制度,做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶等多项举措。

全国两会期间,全国政协人口资源环境委员会副主任、中国老龄协会原会长王建军接受媒体专访。长期深耕养老领域、亲历我国养老政策演进的他认为,应对人口老龄化,必须坚持理念先行、制度保障、科技赋能、服务跟上、工作协同,以“积极老龄观、健康老龄化”引领全局,走出一条符合中国国情的积极应对人口老龄化之路。

理念先行 告别传统认知,积极老龄观是破题总钥匙

王建军指出,当前养老领域遇到的所有问题,根源都在于认知不足、理念滞后。部分人群仍停留在“人生七十古来稀”的传统认知,与长寿时代的现实严重脱节。老年是人生的重要阶段,是有作为、有进步、有快乐的重要阶段,要将积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。

积极老龄观的核心,需要三个正确认识:正确认识老龄化,老龄化是经济发展、医疗进步、民生改善的结果;正确认识老年人,老年群体是宝贵人力资源;正确认识老年生活,低龄健康老人有强烈的社会参与、再就业、自我实现的需求。

提及观念改变,王建军还直指老年消费歧视痛点。金融、保险、旅游等行业大都设置年龄门槛,70岁以上拒保、限制参团等现象屡见不鲜,本质上是对老年群体与长寿时代的认知偏差。“我认为,积极老龄观要求市场主体平等对待老年人,破除年龄壁垒,保障老年群体公平消费权、发展权,这也是银发经济健康发展的前提。”

制度跟进 长护险纳入社保体系,让失能老人更有尊严

关于认知理念如何落地?王建军认为,必须靠制度保障,制度涵盖法律法规、规划、政策、标准,是应

对人口老龄化的“四梁八柱”。

实施积极应对人口老龄化国家战略,在他看来有三个核心:充分开发老年人力资源、发展银发经济;构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系;健全兜底保障与长期照护制度。这三条构成国家战略的主体框架,涵盖人力资源、服务体系、社会保障三大支柱。

我国养老服务体系已形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的格局,但仍存在制度短板。王建军建议,要加快制定养老服务法,定位为应对人口老龄化的基本法,明确养老服务的性质、标准、责任、监管,厘清政府、市场、社会、家庭、个人的权责边界。法律应突出分类保障:对低龄健康老人,侧重搭建平台,支持老有所为;对高龄失能老人,强化兜底照护,保障老有所养;全体老年人共享老有所乐。同时,配套出台行政法规与部门规章,将国家战略转化为刚性约束。

王建军在全国政协履职四年来提交的提案都与养老相关。他认为,长期护理保险制度保障养老很有必要。我国失能、半失能老年人已超过4000万人,带病生存时间长,家庭照护压力大。对此,长期护理保险应纳入社会保障体系,完善标准、多元筹资,减轻家庭与个人负担,让失能老人更有尊严地生活。

科技赋能 解决“产品好用、老人能用、用得起”问题

王建军提到,少子老龄化、社会形态数字化是两大不可逆转的趋势,传统养老模式难以为继,科技赋能是必然选择。但科技赋能不是简单堆砌设备,而是贯穿老有所养、老有所为、老有所乐全过程,以适老化、实用性、场景化为核心,解决“产品好用、老人能用、用得起”的问题。

在他看来,当前,科技助老存在供需错配问题突出,老年用品、康复设备、智能终端研发投入大,但多数产品操作复杂、价格偏高、未能满足实际需求。

“科技赋能应坚持需求导向、用户思维。”他说,社会要从老年人最迫切的健康管理、安全监护、生活便利、情感陪伴出发,开发极简操作、高性价比、稳定可靠的产品。推动数字技术与养老服务深度融合:建设智慧养老平台,整合居家、社区、机构资源;推广家庭养老床位,实现远程监护、上门服务一键呼叫;发展康复辅助器具社区租赁,降低使用成本;利用人工智能、大数据开展老年健康监测、慢病管理、紧急救援,提升服务效率与精准度。

服务跟上 以立法形式确立时间银行制度

王建军强调,制度与科技最终要靠服务落地,当前养老服务最大短板是供给与

需求不统一、专业人才严重流失。养老服务不能自说自话,必须精准对接老年人差异化、多元化需求。

他就此建议,大力发展互助养老,要以时间银行为核心抓手。低龄健康老人照顾高龄失能老人,符合中国传统文化与邻里互助传统,成本低、可持续、情感温度高。上海、浙江等地试点时间银行,取得良好效果,但多为部门性、倡导性项目,缺乏法律保障与全国统筹,难以持续。

王建军还建议,以立法形式确立时间银行制度,国家层面统一设计、统一标准、统一平台,明确时间银行的法律定位、服务内容、时间计量、兑换规则、监管机制。将服务时间作为虚拟货币,低龄老人服务积累时长,等年老后可兑换服务,形成“我为人人、人人为我”的良性循环。同时,参照社保基金管理,明确专门机构负责运营管理,确保公平、安全、可持续。时间银行不仅能缓解护理人才短缺,更能弘扬敬老爱老传统,构建邻里守望、代际和谐的社会氛围。

工作协同 让老人成消费与生产双重主体,挖掘银发群体人力资源

王建军指出,我国老龄工作最大弱项是老龄事业与老龄产业发展不平衡。长期重事业、轻产业,产业仍处于起步阶段,基础标准、统计指标、市场机制尚不健全。

他认为,银发经济不单

纯是养老,或者“老年生意经”,要统筹老有所养、老有所医、老有所为,为老年人创造价值、共享成果、创造条件,特别要开发老年人力资源,继续就业、参与社会、创造财富。党的二十届三中全会明确提出“创造适合老年人就业的岗位”,将老年人力资源开发纳入国家战略。当前银龄直播、老年大学、文体旅游等新业态蓬勃发展,老年人成为消费与生产双重主体,可彰显银发经济潜力。

提及如何发展高质量银发经济,他提到,必须坚持事业引领产业、产业支撑事业。事业保基本、兜底线,保障人人享有基本养老服务;产业满足多层次、多样化需求,提供高品质产品与服务。二者同频共振、良性循环,才能实现可持续发展。当前存在“重投资硬件、轻投资人力”倾向,大量资金投入养老机构建设,而老年人真正需要的上门服务、精神陪伴、健康管理等供给不足,容易造成资源浪费。

南斗



王建军