



2026/05/10

星期日
丙午年三月廿四

老年日报

中国百强畅销报刊

年长者的精神家园

北京、广州、哈尔滨、西安、南京、济南、郑州、石家庄同步印刷

总9761期 今日8版

新闻

XINWENZHOUKAN

周刊

国内统一连续出版物号:

CN23-0018

邮发代号:13-18

吃粮大省补偿种粮大省： 补多少？怎么补？



自走式割晒机在金色稻浪里割晒作业

粮食产销区省际横向利益补偿机制酝酿多年后,已经落地。

2026年4月3日,安徽省蚌埠市发展和改革委员会发布消息,当地累计争取粮食产销区省际横向利益补偿资金1914.2万元,用于支持粮食仓储、产业发展等相关项目建设。

早在2024年,财政部已在内蒙古、吉林、安徽、河南等粮食净调出区启动了试点工作。

根据有限的公开信息,财政部已经明确了“谁补偿、补偿谁、补多少、怎么补”等核心问题。日前,蚌埠市发展改革委向媒体解释了资金申报方式和使用用途。

在中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田看来,虽然目前信息有限,但对政策成效进行评价,关键要看获得补偿的主产区今后能否持续提升粮食贡献。

写进中央一号文件

粮食产销区横向利益补偿机制的核心是粮食主销区(净调入区)对主产区(净调出区)给予经济补偿,以平衡主产区因承担粮食生产任务而牺牲的发展机会成本。

该机制已连续两年写入中央一号文件和政府工作报告。郑风田说,此前,主产区与主销区已开展多年产业协作。

不过,早期探索多以项目合作为主,未形成制度化、常态化的资金补偿安排。

2024年,财政部等部门印发文件,明确在内蒙古、吉林、安徽、河南等粮食净调出量大的主产区启动试点。聚焦产粮大县公共服务能力提升,标志着省际横向利益补偿从理念走向实操。

2003~2004年,国家根据各省(区、市)粮食产量、人均占有量、商品库存量等,确定了13个主产区、7个主销区和11个产销平衡区。

2025年中央一号文件正式提出启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,要求做好资金筹集与分配。2026年中央一号文件进一步强调落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策,支持主产区补充财力、发展粮食产业。

安徽蚌埠市是目前唯一一个公布省际横向补偿资金具体金额的地区。2026年4月16日,蚌埠市发展改革委称,近两年,蚌埠市粮食总产量在293万吨左右,每年原粮调往外省在138万吨左右,主要调往长三角地区以及广东、福建等省。

粮食产销区省际横向利益补偿机制的核心,是通过科学测算与资金统筹,让主销区反哺主产区。

吉林省人大网站2025年12月19日发布的一则信息显示,2025年,财政部结合办理十四届全国人大三次会议吉林代表团关于落实粮食产销区省际横向利益补偿资金的建议,明确了“谁补偿、补偿谁、补多少、怎么补”等要求,但未公布具体细节。

省际流通数据,难以精准统计

目前,学术界从不同角度给出了补偿标准的确定方式,主流测法是以机会成本为核心依据,也就是中国农业大学教授蔡海龙所说的“影子价格”。

蔡海龙解释,主产区减少粮食种植、改种经济效益更高的经济作物,或转向非农产业,能够获得更高收益。反之,为保粮食生产而让渡的这部分发展收益,就是应当补偿的“影子价格”。

中国农业科学院农业经济与发展研究所产业经济研究室主任钟钰进一步分析,理论上,每生产一斤粮食所占用的土地、人力、资金等要素,若投入非农领域可创造更高价值,两者之间的差额,就是理论上应补偿的最高额度。

但钟钰也提醒,实际补偿并非完全按照理论值执行,而是多方博弈的结果。

钟钰解释,除机会成本外,还需综合考虑主销区的财政承受能力、地方实际贡献等多重因素,加之省际粮食流通数据难以精准统计,最终补偿标准必须在科学性与可操作性之间取得平衡。

省际粮食流通数据,为何难

以精准统计?

钟钰介绍,官方并没有专门针对粮食净调出、净调入的数据统计,目前行业内一般通过官方公布的粮食产量、消费量等相关数据进行推算,但这种推算方式无法完全确保数据的准确性。

钟钰解释,粮食流通属于市场化行为,流通渠道分散且动态变化,“每天通过铁路、公路运输的粮食数量不断变动,目前还做不到精确监测”,即便是省级行政部门,也只能对辖区内的粮食流通量进行估算,“即便有这个数据,也很难做到绝对精确,毕竟市场化流通的随机性太强”。

此外需要注意的是,主销区向主产区的经济补偿,可能并不是省与省之间直接横向划转。

郑风田说,在资金支付方式问题上,学术界已有共识,由粮食净调入区按照测算额度从财政中列支资金,归集到中央账户,再由中央统筹分配,“这样也更好操作”。

郑风田进一步解释,与我国过去长期实行以中央自上而下拨付为主的纵向补偿不同,横向利益补偿虽需中央统筹协调,但并不属于常规中央转移支付,而是单独新增的名录。

相关具体运行细节,目前尚未公开。

补偿的资金用在哪里?

对于补偿资金的具体用途,钟钰认为,其使用方向可能与产粮大县奖励资金相近,用于粮食生产相关支出。

财政部2018年10月印发的《产粮(油)大县奖励资金管理暂行办法》规定,常规产粮大县奖励资金作为一般性转移支付,由县级人民政府统筹安排,合理使用;超级产粮大县奖励资金要用于扶持粮油生产和产业发展,

具体使用方案须报省级财政部门备案;产油大县奖励资金要全部用于扶持油料生产和产业发展,特别是用于支持油料收购、加工等方面支出。

郑风田也表示,补偿资金并不会直接发放到农民手中,而是由主产区统筹使用,且必须与粮食生产相关,不能用于无关领域。

郑风田同时提到,这笔资金总体遵循专款专用原则,具体使用细则,有望在试点工作成效正式对外披露时一并明确。

而从蚌埠市发展改革委的回复看,以申报粮油精深加工项目的方式申请到了2025年粮食产销区省际横向利益补偿资金,资金也必须使用在申报的项目上。

蚌埠市的这1914.2万元资金,将主要用于支持辖区内一家大型粮食精深加工企业的挂面智能化生产线技能改造搬迁扩建项目。

提高资金的使用效率也是蚌埠市发展改革委下一步工作的重点方向之一。经蚌埠市发展改革委测算,扩建项目建成后,预计年新增1.4万吨挂面产能。

郑风田认为,政策效果如何,关键要看获得补偿的主产区能否持续提升粮食贡献,若产量与调出量稳步提高,便说明激励有效,若不升反降,则意味着政策设计仍需优化。

郑风田也提醒,试点推进不能急于求成。北京、上海、广东等主销区本身已承担对口支援等多项任务,再增加横向补偿支出,需要一个逐步适应的过程,避免给主销区的财政造成过大压力。

郑风田认为,改革一贯遵循“先试点、再扩面、迭代完善”的路径,下一步应在总结试点经验基础上,保留有效做法、修正争议环节,稳妥有序扩大政策覆盖范围。

翟星理