



老年日报



中国邮政发行畅销报刊

国内统一连续出版物号:

CN23-0018

邮发代号:13-18

中国百强畅销报刊
年长者的精神家园

总9821期
今日8版

2026/07/12 星期日 丙午年 五月廿八

周刊

多地殡仪馆“民转公” 释放了什么信号?

“火化费、接运费不用交了,让我们省了1010元,加上取消了豪华墓、风水墓,大家也没有了攀比压力。”在福建省松溪县殡仪馆,为父亲办理后事的吴女士说。

当地媒体称,上述变化缘于松溪县推动殡葬服务回归公益属性。该县民政系统一名工作人员透露,此前,该县殡仪馆由第三方经营长达26年,违规收费、捆绑消费等问题时有发生。

2025年7月,松溪县民政和人力资源社会保障局与原殡仪馆经营方正式签订退出协议,完成殡葬设施经营权的全面收归。

松溪县殡仪馆的转型并非孤例。近几个月,国内多地施行殡仪馆“民转公”——今年3月30日,新修订的《殡葬管理条例》(下称“新《条例》”)正式施行。其中提到,殡葬事业是重要的公益事业;殡葬管理坚持公益惠民;新设殡葬服务机构应当由政府举办,为非营利性机构;不得再新设立营利性殡葬服务机构。

多种形式回归公益属性

6月15日,“民转公”后的湖南省岳阳市殡仪馆揭牌仪式举行。当地对外称,这标志着岳阳市殡葬服务事业完成了由民营向公立的转型,正式回归公益属性。

岳阳市殡仪馆此前由岳阳市福寿山庄殡仪有限公司(民企)负责运营。该公司成立于2003年11月,湖南富兴集团持股80%,岳阳市经济技术开发区华邦工贸有限公司持股20%,后者为富兴集团100%控股。

岳阳市政府于去年就已启动回购程序。2025年6月10日,岳阳市民政局在答复一位政协委员的建议时,提到富兴集团明确表示同意提前终止经营岳阳市殡仪馆合同。市政府多次召开由财政、国资、民政等多个部门参加的回购调度会,现已进入资产评估和协议拟定阶段。收回后将由事业单位运营,回归公益属性。

相比岳阳市的做法,还有多地殡仪馆在转型时,经营方由企业(国企或民企)变成事业单位。

内蒙古通辽科尔沁左翼中旗殡仪馆长期由民企运营(“公建民营”模式),5月20日正式改为“公建公营”。据了解,由科尔沁左翼中旗民政局设立“科尔沁左翼中旗殡仪事务服务中心”,负责运营管理殡仪馆。

还有地方政府通过改变事业单位类别,加大财政拨款力度,促进其回归公益属性。6月21日,湖南娄底发文称,湖南娄底涟源市将市殡仪馆由“公益二类”事业单位调整为“公益一类”,不再允许创收和营利。

不过,在一些地区,殡仪馆收归政府管理的过程并不顺利。媒体报道称,为从民企手中收回永顺县鲁嘉山殡仪馆,湖南湘西永顺县委、县政府先后召开8次会议研究部署,成立鲁嘉山殡仪馆特许经营权回收谈判工作组,累计开展协商谈判60余次,不断磨合、沟通,终于在2023年初回收特许经营权,殡仪馆由民营转公营。

中国社会治理研究会殡葬治理研究分会会长杨根来表示,回归政府管理时不可急于求成,地方政府在和民营企业协商回收经营权时,双方应共同遴选具备资质的第三方评估机构,对固定资产开展严谨客观的综合评估,合理合法补偿。对于合同提前终止引发的经济矛盾,政府应坚持友好协商、妥善处置,同步妥善安置从业人员。

“民营殡仪馆不能一概否定”

民营资本运营殡仪馆,其实是近几十年才出现的,当时还曾引发轩然大波。

时间回到1998年,河北省邯郸县(该县现已撤销)民政局以招商引资方式与民营企业邯郸广赛实业公司合作,报县政府批准许可,开工建设县级天渡殡仪馆,几经周折,这座投资高达3000多万元的殡仪馆,于2003年6月建成。

民营资本运营殡仪馆在当时引发巨大争议,甚至被人认为“非法”。时任河北省民政厅社会事务处一位副处长在接受媒体采访时提出:“殡仪馆等殡葬事业单位肩负着政府推行殡葬改革的职能,《殡葬管理条例》没有明确民营资本可以介入,因此只能由政府出资



新《条例》的施行,标志着中国殡葬行业迈上了以公益属性为核心的“殡葬新政”的新阶段。

筹建。”

民政部也派人调查“天渡事件”。据媒体报道,最终,民政部认为“党的十六大确定民营经济可以进入公益事业,只要法律不禁止就可以进入”。

在此之后,越来越多的民营资本运营殡仪馆。杨根来表示,民营资本运营殡仪馆尚无权威统计数据,根据行业调研综合研判,含委托运营(公办公营),鼎盛时期民营殡仪馆占比约10%,也就是200家上下,纯民间资本投资的殡仪馆可能有50家。

他介绍,过去一个时期,法律法规并未明文禁止民营企业经营殡仪业务,民营殡仪馆的出现一定程度上缓解了殡仪馆的服务压力,其存在的价值不能一概否定。不过也需要看到,一部分民营殡仪馆管理粗放,一味追逐商业利润,加之监管不到位等因素,滋生了诸多乱象,大幅加重了群众丧葬负担。

归政府管理后,降费了吗?

长江大学法学院副院长唐飞表示,政策的出发点是为了让殡葬服务,特别是遗体接运、火化等基本服务,按照公共服务方式提供。

那么,多地殡仪馆收归政府管理后,是否可以起到让利惠民的效果?

某个已经收归政府管理的殡仪馆运营负责人表示,过去殡仪馆属民营时,公益属性比较弱。对家属来说,办一场丧事一般需要三四千元(不包括购买墓地等),现在则控制在1000—2000元(根据寄存时间和选择用品而定)。“所有项目都是政府定价、明码标价,没有任何捆绑消费和隐性消费。”

不过,也有多位受访者称,殡仪馆“民转公”后,免不了会遇到新的问题,这也是对我国公益事业发展的新考验。

有评论认为,殡仪馆回归政府管理并非万事大吉。一方面,要避

免沾上某些公立机构“门难进、脸难看、事难办”的毛病。另一方面,也要防止出现新的权力寻租空间,防止由资本逐利演变为行政垄断,避免取消的收费项目换个名目重新出现,确保政府定价能覆盖成本而不加重群众负担,在改革推进中同步建立监督机制,让殡葬服务的价格清单、服务标准、投诉渠道等都清清楚楚、明明白白。

对此,杨根来表示,应全面建立公开透明的服务收费清单,严格按照新《条例》加强行业规范管理,面向社会公布监督举报渠道,一旦出现强制消费等问题,立刻从严追责,确保改革不走样。另外,他还提到,殡葬改革任重道远,现在殡仪馆不是多了,而是远远不够,全国还有约1000个县级行政区没有殡仪馆设施,“十五五”期间还要加大建设力度,为“逝有所安”提供必要的条件。

周群峰



距离2026黑龙江
银发经济消费博览会

还有12天

时间

2026年7月24日-27日

地点

哈尔滨国际会展中心

A厅

招展火热进行中

郭女士:

17645457936(微信同号)

刘女士:

18800464851(微信同号)



扫码查看
展会介绍