



老年日报



中国邮政发行畅销报刊

国内统一连续出版物号:

CN23-0018

邮发代号:13-18

中国百强畅销报刊
年长者的精神家园

总9849期
今日8版

2026/08/09 星期日 丙午年 六月廿七

周刊

各地均低于100%?

被误解的财政自给率

近期,网络上流传的一则说法备受关注:2026年一季度,31个省份财政自给率均低于100%,无一省份实现财政自平衡。

7月22日,在新闻发布会上,财政部回应了这一说法:由于地方一般公共预算收入只是支出的来源之一,财政自给率低于100%是常态。中央财政加大了对地方的转移支付力度,地方财政可以实现收支平衡。

实际上,地方政府的收支格局是财政制度设计的结果。

那么,如何理解财政自给率?哪些指标才能真正反映地方财政形势?粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒进行了释疑。他长期从事宏观经济、财政理论与政策研究,曾两次参加国务院总理主持召开的经济形势专家和企业座谈会。

不同地区的财政自给率缺乏可比性

什么是财政自给率?

罗志恒:财政自给率,是指一个地区一般公共预算收入与一般公共预算支出的比值。一般公共预算收入是地方政府最重要的“钱袋子”,包括税收收入和非税收入。

简单来说,财政自给率就是一个地区的一般公共预算收入能负担多少财政支出。自给率越高,说明能够覆盖更多支出;自给率越低,说明财政收支缺口越大。

但是我们需要理性客观看待这个指标,理解缺口是怎么产生的,是否与财政形势直接关联。

缺口是怎么产生的?

罗志恒:地方一般公共预算存在收支缺口,主要源自顶层财政制度设计,是国家为实现更高层次发展目标作出的统筹安排。

1994年起,中国实行分税制财政管理体制。在地区发展不平衡的基本国情下,中央采取转移支付的模式,尽可能减少地区差异。同时,只要地方政府作为法定举债主体的定位不变,地方就可通过发行政府债券补充财力。

也就是说,地方财政支出的资金来源,不仅包括地方财政收入,还包括中央转移支付、地方举债和统筹调入资金。

2026年上半年,各地的财政自给率情况如何?

罗志恒:上半年,地方一般公共预算财政自给率是56.3%。

1-5月,上海是唯一财政自给率超过100%的省级行政区,其余省级行政区均低于100%。其中,浙江、江苏、广东、山东等东部沿海省份,财政自给情况明显好于其他省份。

研判财政形势的多重指标

如果自给率不能反映财政形势,那应该用哪些指标?

罗志恒:研判财政形势需要根据收支矛盾、收入结构、支出刚性程度、债务风险、资产质量等因素综合考虑。

收入结构非常关键。财政收入是以税收收入还是非税收入为主,对土地出让收入的依赖程度,转移支付是以均衡性转移支付还是专项转移支付为主,都会影响地方政府的实际可支配财力。

具体怎么理解?

罗志恒:如果以非税收入为主,意味着收入稳定性较弱。在人口和房地产市场下行背景下,财政收入过度依赖土地出让,容易受到冲击。

此外,转移支付分为均衡性转移支付和专项转移支付。如果以专项转移支付为主,资金用途受到较多限制,可自主安排的财力也相对有限。

两者的核心差异,在于是否约定了特定用途。举个例子,如果这笔钱既可以打酱油也可以买醋,那就是均衡性转移支付,目的是均衡各地财力;如果这笔钱只能用于打酱油而不能用于买醋,指定了用途,那就是专项转移支付,用于落实中央要求的特定目标,一般会对应到具体项目上。

支出刚性程度、债务风险、资产质量等因素,如何反映财政形势?

罗志恒:支出刚性决定财政腾挪空间。如果大量财政收入必须用于“三保”(保基本民生、保工资、保运转)和债务付息等刚性支出,可自主安排的资金就会减少。即便收入规模较大,也未必意味着财政宽裕,更谈不上“日子好过”。

债务风险则容易影响财政运行,不仅会推高利息支出、占用财

政现金流,还会压缩财政调度空间、削弱应急保障能力。

资产质量,体现了财政“家底”的含金量。国有资产规模大,并不意味着财政状况一定好。如果资产流动性较差、变现能力较弱,即使资产规模庞大,也难以有效转化为财政保障能力。

弥补地方财政资金缺口的途径

在财政自给率不到100%的情况下,地方政府支出的资金缺口,怎么补?

罗志恒:地方一般公共预算的平衡逻辑,并不是简单的“收入多少、支出多少”的自我平衡,而是一套复杂的综合收支平衡机制。

除了一般的公共预算收入,地方收入还包括中央转移支付、统筹使用的其他资金。剩余的财政资金缺口,地方还可以依法发行政府债券。

对地方财政而言,中央转移支付发挥了多大作用?

罗志恒:1994年分税制改革,改变了中央与地方的收入划分制度,中央集中了较大财力。为解决分税制下的地方财政收支缺口,调节地区间财力差距,促进均衡发展,中央还同步建立起转移支付和税收返还制度。

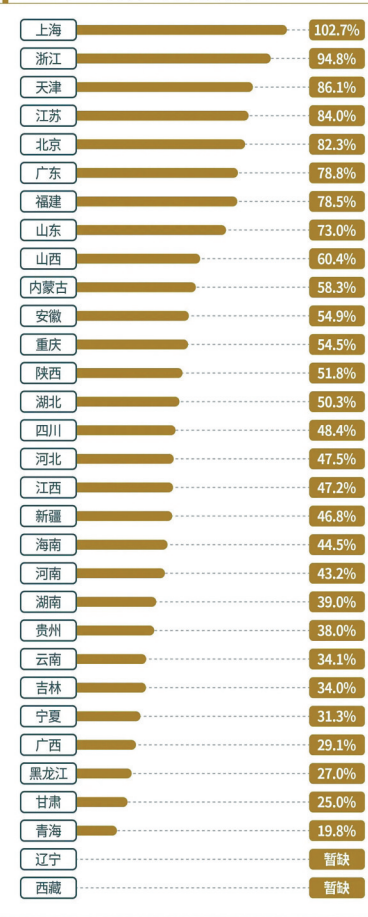
2025年,全国一般公共预算收入中,中央占43.5%,地方占56.5%;但在一般公共预算支出中,中央承担15%,地方占到了85%。也就是说,中央收入占比高于支出占比,而地方收入占比低于支出占比。

这样一来,中央会通过转移支付,将部分财政资金下拨给地方。目前,中央对地方转移支付资金约占地方财政支出的四成。

进一步恢复地方政府发展经济的能力和积极性

2026年上半年,全国一般公

2026年1-5月各地财政自给率



数据来源:企业预警通、粤开证券研究院

刘宇宇制图

共预算收入呈现出哪些特点?

罗志恒:上半年,地方一般公共预算收入同比增长2.7%,高于年初预算增速0.3个百分点,略好于预期。

地方财力不足,会带来哪些问题?

罗志恒:地方财力不足,容易造成政府拖欠企业账款,抬升企业经营成本,破坏区域营商环境。财力不足也会压缩地方公共服务供给能力,难以持续提升医疗、教育、养老、住房等民生保障水平,进而抑制居民消费意愿与消费潜力。

正因如此,房地产市场持续调整导致土地出让收入大幅下降,不仅削弱了地方政府的财力,也在一定程度上制约了地方政府的财政支出强度,对稳增长、保民生和促消费形成一定影响。

当前地方财政形势应关注的重点是什么?

罗志恒:当前研判地方财政形势,重点不应局限于财政自给率高低,而应关注在持续化债、房地产市场调整的背景下,如何恢复地方政府发展经济的能力与积极性。

针对土地出让收入大幅下降带来的财力缺口,中央可适度增发国债,并通过转移支付向地方提供更多财力支持,缓解地方财政压力。

吴超