



老年日报



中国百强畅销报刊
年长者的精神家园

周刊 总9891期
今日8版

2026/09/20 星期日 丙午年 八月初十

国内统一连续出版物号:CN23-0018 邮发代号:13-18
北京、广州、哈尔滨、西安、南京、济南、郑州、石家庄同步印刷

政府如何带头还钱？ 各地清欠调查

六年前,从事园林生意的江苏南通人刘辉为华中某市的文化中心做了园林景观工程。但从完工起,刘辉就踏上了讨债之路,一共2000万元的工程款,至今还有500万元没有收回。

这些年,追要这笔欠款成了刘辉的生活工作主题之一。由于收不到账款,他无法支付下游的苗木、石材等材料供应商货款以及工人的工资。刘辉因此成为失信被执行人,征信受损,公司账户也被冻结。刘辉无奈地表示,自己现在消费已全面降级,一切以省钱为主,能不消费就不消费。由于被债务困住,自己又是失信人,也无法再进行新的投资。

类似这样的连环式困境不是孤例。在市政基建、园林绿化、信息化采购、环卫运维、设备供货等行业,部分承接政府项目的企业被长期拖欠账款,导致应收账款高企,现金流被严重挤压,经营困难甚至资金链断裂之下,这部分企业陷入倒闭困境,导致员工欠薪失业,进一步传导至市场,后续投资下滑、消费萎缩。

2026年以来,一场欠款“大扫除”行动正在各地展开。清理拖欠企业账款,成为当前各级政府工作任务清单上的重点。甘肃、安徽、江苏、吉林、辽宁、青海等地的省委书记或省长公开表态,加快加力清理拖欠企业账款。

实际举措也在不断落地。发行千亿元级别的清欠专项债、以物抵债、协商债务重组、设定清零时间表、将清欠工作纳入政绩考核……一套组合拳正在各地铺开。

发债、贷款、抵房 各地“花式”还钱

清理巨额欠款,首先要解决的就是钱从哪里来的问题。

财政“输血”是各地政府还款的主要资金来源。2026年的《政府工作报告》明确提出,拟安排地方政府专项债券4.4万亿元,重点支持方向之一就是包括消化政府拖欠企业账款。

4月24日,财政部在发布会上披露,2026年一季度,全国新增专项债发行近1.16万亿元,其中就有相当一部分用于清理政府拖欠企业账款。财政部还透露,下半年还有2万多亿元专项债和超长期特别国债待发行,消化地方政府存量拖欠账款,被列为专项债重点使用方向之一。

同时,诸多地方拿到了专门的“清欠专项债”额度,这已成为地方政府解决拖欠企业账款问题的重要资金来源。

对于清欠专项债的具体规模,官方没有给出明确数据。中诚信国际研究院预计,2026年全国用于清欠的专项债总规模可能在3000亿元到6000亿元之间。此前,平安证券测算,2025年全国专项债用于清欠的规模或达到7600亿元。

除了发行专项债,清欠专项贷款也是各地清理欠款的另一条重要“输血”通道。

清欠专项贷款已在全国超过15个省份落地。2025年9月,新疆维泰开发建设(集团)股份有限公司发布公告称,中国银行已批准为公司提供不超过9.8亿元的清欠专项贷款。2025年7月20日,工商银行湘西分行成功投放湖南金融系统首笔“清欠”专项贷款,贷款规模为480万元。

在业内专家看来,专项贷款作为金融工具的代表,为清欠工作引入了市场化的“活水”,使得“用时间换空间、以融资解困局”成为可能。

财政金融输血虽然是政府清欠的重要支撑,但这些资金还远远不够。多地也在探索通过以房抵债、以地抵债等诸多方式,将存量资产资源盘活,用于还款。

例如,2025年,甘肃张掖财政部门统筹协调,将行政事业单位闲置资产划转抵顶企业债务,抵债金额达1672.1万元,解决了企业回款难题,避免了债务悬空与资产闲置并存的困境。此前,贵州铜仁市德江县公安局以当地两个小区的70套住房,抵扣了拖欠上市企业华平股份2600万元的工程款。一笔多年的政府欠款,最终以“以房抵债”的方式画



上句号。

破除“新官不理旧账” 建立清欠长效机制

“拿什么还”的问题基本得到解决,但现实中,企业要账时还经常面临“新官不理旧账”、能拖就拖的困境,有的欠款拖了三年五年,有的甚至拖了十多年,企业跑断腿、磨破嘴,也要不到钱,还经常面临“投诉维权渠道不畅”“赢了官司拿不到钱”的困境。

为了加快清理进度、避免拖延,今年以来,国务院常务会议和中央政治局会议多次要求“加紧清理”“加快加力”。与此同时,各地也设定了明确的欠款清零时间表,把“软约束”变成“硬任务”,让各级政府必须按节点推进,杜绝无限期拖延。在业内专家看来,这相当于给清欠工作设定了截止时间,让各级政府有了明确目标和压力。

过去不少政府欠款是前任领导任期内形成的,继任者往往以“不是我签的”“不了解情况”为由推诿拖延。针对这一情况,多地将清欠工作成效作为硬性指标、纳入政绩考核,相当于把“别人的旧账”变成“自己的成绩单”,从观念和制度上倒逼领导干部主动认领和化解历史遗留欠款。

中国企业资本联盟副理事长柏文喜表示,清欠工作推进慢,很多时候不是因为没办法,而是因为没动力。把清欠成效与绩效奖金、职务晋升以及干部的“帽子”直接挂钩,这就等于责任绑定,给“新官不理旧账”戴上了“紧箍咒”,也让很多一把手加快推进工作,从制度上激发各级干部主动作为的积极性。

不仅要加快清欠,更重要的是从源头上建立长效机制,严防“边清边欠”、杜绝“新账又欠”。

2025年6月1日,国务院发布的《保障中小企业款项支付条例》正式实施,对防止新增欠款做了一系列刚性制度安排。

条例明确要求大型企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项,并规定禁止设置“背靠背”付款条款。

条例规定,机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项的,应当支付逾期利息。同时,县级以上地方人民政府部门、事业单位、国有大型企业应当建立逾期款项年度报告制度。

成效虽然明显 挑战依然严峻

系列政策推动下,政府欠款清理工作正一步步深入推进。

挑战依然严峻。柏文喜表示,尽管资金和政策都已到位,但从“政府账上”到“企业口袋”的过程中,仍存在诸多堵点。

据悉,部分地方存在“纸面化债”与资金空转问题,部分债务虽在台账上“清零”,但企业并未收到现金。

廖耀祖是人和人律师事务所综合执行部部长,处理各类企业维权案件。廖耀祖表示,由于金额巨大、账龄漫长,个案金额动辄上百万元,甚至上千万过亿元,部分地区的各内设部门互相推诿扯皮,有的企业甚至被拖欠十年以上。企业被拖得筋疲力尽,陷入“边清边欠”的死循环。

“地方保护是所有涉政府类执行案件最隐蔽也最棘手的障碍。”廖耀祖表示,当欠款主体是地方政府或其平台公司时,因法院运行与地方密切相关,执行过程难免受到多方因素牵制,有时会出现“软抵制”现象,使生效判决难以快速落地。

总体来看,由于存量拖欠账款体量庞大、欠款关系复杂,叠加地方财政持续承压等因素,欠款问题的彻底化解仍需时日。

但也应看到,从中央到地方层层加码的政策部署以及各地的制度创新,这场清欠攻坚战的决心和力度,已经清晰可见。

孙颖妮