老年日报

中国百强畅销报刊
年长者的精神家园

周刊 总9937期 今日8版

2026/11/15 星期日 丙午年 十月初七

中国邮政发行畅销报刊

国内统一连续出版物号:CN23-0018 邮发代号:13-18
北京、广州、哈尔滨、西安、南京、济南、郑州、石家庄同步印刷

顺应人口结构之变——

“十五五”民生礼包密集落地



增加普通高中和高等教育学位，改善养老和托育机构条件，让老百姓看得上病、看得好病、住院更舒心、出院康复有人管……11月10日，国家发改委举行奋进“十五五”系列新闻发布会，介绍保障和改善民生的有关部署和落实举措，发布一系列民生“大礼包”。

国家发改委社会发展司副司长黄玮茹在发布会上表示，千方百计解决“养老愁、托育难”等急难愁盼问题，将加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务。统筹实施医疗卫生强基、医院病房改造、康复护理扩容提升等重点工程，努力解决好群众就医过程中的操心事、烦心事。

近期涉及教育、养老、医疗、国民健康等民生领域的“十五五”专项规划密集出台，围绕人的全生命周期，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。国务院发展研究中心研究员赵峥表示，增进民生福祉，只有连续不断的新起点。各领域专项规划聚焦民之所望作出精准部署，有助于不断提高人民生活品质，在满足民生需求中持续拓展发展空间。

多渠道增加高中学位供给

当前，我国学龄人口总量和结构都发生了深刻变化。黄玮茹表示，从全国层面看，目前幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口还在持续增长，对资源配置提出了新的要求。

她介绍，重点是三个方面的工作。一是适应学龄人口总量下行趋势，优化学前和义务教育资源配置；二是适应学龄人口结构变化，多渠道增加普通高中和高等教育学位供给；三是适应学龄人口区域分化，更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。

“十四五”时期，我国幼儿园、小学、初中在校生减少近1700万人。黄玮茹表示，对于部分富余的学前和义务教育资源，将指导各地在城乡间、校际统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学。有些腾出来的校舍，还可以因地制宜改造为劳动教育、美育等场所，促进教育资源优化配置、高效利用。

“十五五”时期，高中和高等教育学位供需矛盾凸显。黄玮茹介绍，将继续支持普通高中教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设，改善孩子们的上学条件，增加学位供给能力，因为学位不足而上不了普高的焦虑有望得到进一步缓解。

高等教育方面，黄玮茹表示，将稳步扩大优质本科教育招生规模，健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制，引导“双一流”高校将新增资源优先用于扩大本科招生。2026年“双一流”高校扩大本科招生2.4万人，新增的招生计划大多投向了国家战略急需、老百姓欢迎的专业。

实施医疗卫生强基工程

“十五五”时期，国家发展改革委将会同国家卫生健康委等有关部门，统筹实施医疗卫生强基、医院病房改造、康复护理扩容提升等重点工程，努力解决好群众就医过程中的操心事、烦心事。

群众头疼脑热、慢病康复，最期待在家门口就能解决。做强基层医疗卫生服务，才能兜住群众健康服务的网底。今年以来，国家发改委安排中央投资约200亿元，支持399个紧密型县域医共体建设，通过资源共享、人员下沉、服务延伸，让群众在基层也能享受到县级医院的优质服务。

下一步，国家发改委将加力实施医疗卫生强基工程，重点支持县域心电诊断、检查检验、影像、药品等共享中心建设，提升重点中心乡镇卫生院服务水平，在边远艰苦地区发展巡回医疗，推动优质医疗资源和服务真正沉下去，让更多群众日常疾病在基层就能解决。

黄玮茹谈到，不少患者都有这样的感受，住院病房多为4人间甚至6人间，空间拥挤、设施陈旧，患者休息不好，治疗效果受影响。今年，国家发改委安排中央投资200多亿元，将2万间4人及以上病房改造为2～3人间，持续改善住院环境。下一步，将继续加力推进医院病房改造，增设卫生间，增加供暖、空调和排风设施，加强适老化和无障碍改造，以患者为中心，把设施条件短板补起来、把便利度和体验感提上来。

她还谈到，很多家庭都遇到过这样的难处，老人做完手术出了院，康复护理服务跟不上，照护重担一下子压到了家属身上。针对康复护理这个全社会都面临痛点的问题，将以城市为单元，从人口老龄化程度和康复护理服务需求较高的地方做起，因地制宜、循序渐进，把三级医院治疗床位、二级医院康复床位、基层及家庭病床有效接续起来，让患者康复不断档、出院更放心。

加强“一老一小”服务保障

“一老一小”服务保障是很多家庭最关心的民生问题。“十五五”规划纲要就优化养老和托育服务供给、提升保障水平进行了总体部署。近期，国家发改委联合相关部门印发了《“一老一小”服务体系建设实施方案》，进一步细化提出了13条任务举措。

2026年，国家发改委已经下达中央预算内投资140亿元，支持各地新建改扩建了一批养老、托育服务设施，建设了超10万个护理型养老床位和超3万个托位，并通过超长期特别国债资金支持公办养老机构更新约11万台（套）设备。

“对很多家庭来说，一边要照顾老人，一边要照料孩子，压力实实在在。”黄玮茹表示，下一步，将统筹各类资金渠道继续加大支持力度。“一老”方面，重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达到73%，扩大医养结合服务供给，提升失能失智老年人的照护能力，缓解养老家庭的后顾之忧；“一小”方面，重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托，为有托育需要的家庭提供更多更好的选择。

价格是老百姓最为关心的因素之一。国家发改委价格司副司长张璐琴表示，“十五五”时期，将加快推动相关政策落地落实，重点有三方面政策目标：让普惠服务更加触手可及，让服务供给更加丰富多样，让群众缴费更加清晰明白。

张璐琴谈到，将享受政策支持的机构都纳入普惠机构范围，引导各类支持政策向普惠机构倾斜，把机构的成本降下来、质量提上去。价格部门依据成本定价，将政府补助、社会无偿捐赠等冲减定价成本，使政策红利传导到位，实现“价格可负担、质量有保障、运营可持续”。以托育为例，政策出台后，全国普惠托位供给增长近20%，普惠托育服务平均价格下降约13%。

国家发改委将加快构建“保基本、分赛道”的政策框架，实行针对性、差异化的价格管理方式，让不同类型的服务多元发展。对具有普遍意义、刚需意义的基本服务，实行政府指导价管理，把价格管好管到位；对个性化的非基本服务，价格交由市场调节。

中国银河证券首席经济学家章俊分析，“十五五”时期是系统性重塑人口政策的窗口期，要以“一老一小”为重点，加快建立人口高质量发展支撑体系，为实现经济社会可持续、人口规模巨大的现代化奠定人口之基。

祝嫣然

出版:老年日报社 订阅投递查询热线:11185转0 发行部:(0451)84612023 广告部:(0451)84612293 办公室:(0451)84612031